

# 机构改革:畅想“2013后”



## 3月14日选举国家主席 3月15日决定总理人选

据新华社北京3月10日电 十二届全国人大一次会议10日举行第三次全体会议。会议经过表决,通过了十二届全国人大一次会议选举和决定任命的办法。几天之后,中国将产生新一届国家机构领导人员。

根据选举和决定任命的办法,选举和决定任命分别在以下三次全体会议上进行:

3月14日,第四次全体会议,选举全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长;选举全国人大常委会委员;选举国家主席、副主席;选举中华人民共和国中央军事委员会主席。

3月15日,第五次全体会议,决定国务院总理的人选;决定中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选;选举最高人民法院院长、最高人民检察院检察长。

3月16日,第六次全体会议,决定国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选。



2013年的春天,是一个即将迎来众多变化的春天。

10日,《国务院机构改革和职能转变方案》(以下简称《方案》)提请全国人大审议,新一轮机构改革力度之大,令人充满期待。这一《方案》中提出“到2020年建立比较完善的中国特色社会主义行政管理体制”,随着这一轮政府机构改革的全面展开,新的改革将铿锵向前。

### “跑部钱进”的少了

2012年5月,广东省湛江市市长在国家发改委门前亲吻批文一幕,成为“跑部钱进”的经典情景。这种镜头,以后或许会少了。

《方案》针对国务院机构职能存在的突出问题,从六个方面提出措施,明确了职能转变的方向、原则和重点,其中包括充分发挥中央和地方积极性,具体措施有:下放投资审批事项,对已列入国家有关规划需要审批的项目,除特定情况和需要总量控制的外,在行政审批制度改革原则减少审批后,一律由地方政府审批;对国家扶持地方的一些项目,国务院部门只确定投资方向、原则和标准,具体由地方政府安排。地方政府也要按照这一精神,大幅度减少投资项目审批,进一步优化投资环境。此外还包括下放生产经营活动审批事项、减少专项转移支付等。

《方案》同时也指出:改革后,地方政府要增强大局意识,更好地肩负起严格执行国家法律法规和宏观政策的责任,国务院部门要加强监督管理,确保有令必行、有禁必止。在下放过程中,要避免发生一放就乱、一乱就收的问题。同时,依照有关法律规定,当发生严重影响国民经济正常运行的紧急情况时,国务院或者国务院授权的主管部门可以采取保障、控制等必要的应急措施。

### NGO“准生证”容易办了

知名科普公益组织科学松鼠会成立于2008年4月,一直到2011年1月才拿到民政部门颁发的NGO(非政府组织)准生证“民办非企业单位登记证书”。但他们仍然认为自己是幸运的——按照“双重管理体制”(指社会组织必须接受主管机关、民政部门的“双重管理”)相关规定,登记注册成为合法的NGO,最困难的事情就是找挂靠主管单位,而绝大多数公益组织因为找不到“婆家”,只好以企业方式运营。

如今,“NGO的春天来了!”《方案》提出:“改革社会组织管理制度”“重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。民政部门要依法加强登记审查和监督管理,切实履行责任。”

NGO的“准生证”容易办了,NGO也将因此获得更好的社会认同,发挥更加积极的作用。

### 航站楼里的铁路售票口还会收手续费吗?

在上海的虹桥枢纽,航站楼内有火车票售票口,旅客在此可以购买到从虹



3月10日,人们在铁道部前留影 新华社记者 王中摄

桥站、上海南站及上海站进出的各车次车票。不过这里的铁路售票窗口属于代售点性质,每张车票需加收5元手续费。这5元手续费将有可能取消。《方案》规定,“交通运输部统筹规划铁路、公路、水路、民航发展,加快推进综合交通运输体系建设。组建国家铁路局,由交通运输部管理,承担铁道部的其他行政职责,负责拟订铁路技术标准,监督管理铁路安全生产、运输服务质量管理和铁路工程质量和安全等”。可以预见,中国各种交通形式的衔接将越来越便捷。毕竟是“一家人”,收两次钱的情况,有望改掉了。

### “九龙治海”行将结束

巡航钓鱼岛的“海监50”是我国海监船中目前吨位最大、科技含量最高的一艘船,为3980吨级。但是,日本海上保安厅“敷岛”号巡逻舰的吨位达到了7000吨。其中原因之一,有专家说是机构重叠、职能交叉的体制分散了我们的国家有限的财力和物力,以往资金分散管理,重复采购、低层次循环现象严重。各部门限于自身财力,难以集中力量办大事。

如今,“九龙治海”的格局即将结束。《方案》规定,“为推进海上综合执法,提高执法效能,将现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责整合,重新组建国家海洋局,由国土资源部管理。主要职责是,拟定海洋发展规划,实施海上维权执法,监督管理海域使用、海洋环境保护等。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法,接受公安部业务指导”。

### 中国人即将拥有个人信用档案了

欠债不还、制售“黑心食品”……道德失范现象困扰着国人,很多人希望借鉴国际通行的社会信用体系,让失信者

寸步难行。这一天并不遥远了。《方案》提出:“建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府,提高政府依法行政水平,需要把治国理念转化为制度体制机制,加强事关长远的制度机制整体设计,加快法治政府建设。”据此,《方案》提出首要加强基础性制度建设,其中包括“建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代

码等制度,从制度上加强和创新社会管理,并为预防和惩治腐败夯实基础”。

……

正如《方案》中所言,新一轮机构改革针对性比较强,力度比较大,在一些重要领域取得突破,解决了一些事关重大、社会关注的难点问题,对经济社会发展将产生深远影响。让我们共同期待未来!

(据新华社北京3月10日专电)

### 延伸阅读

## 国外“大部”有多大?

目前世界各主要发达国家的内閣机构大多实行“大部制”,而经济转型国家与发展中国家的“大部制”改革还处于探索阶段。他山之石,可以攻玉。部分国家“大部制”如何运作,且听记者一一道来。

#### 美国:中央政府只有15个部门

美国联邦政府行政分支有大部门体制的特点,现设15个“大部”。国务院、财政部和国防部是行政分支中人多、权重、三大“元老”。国防部是美国联邦政府人员最多的部门,也是全球最大的“雇主”,包括现役及预备役官兵在内共有超过300万人。总部五角大楼是世界上最大的办公楼,统领世界上最强的军事力量。财政部雇员逾10万,是世界第一大经济体履行经济管理职能的核心部门。

“9·11”后,国土安全部2002年成立,成为联邦政府最“年轻”的部门。国土安全部资历虽浅却实权在握,统辖美国国内安全及反恐任务,陆续合并整合了原先22个联邦政府部门及机构。

#### 法国:大部制重点是职能整合

法国宪法和法律未对机构设置的数量作明确规定,机构设置、名称等由总统和总理审定,因而每一届政府上台,都会对原有的部门设置进行调整,体现本届政府工作重点。

本届法国政府设有20个部。与以往

相比,现政府更加重视女性部长的比例,女性部长的人数比以往多。政府部门设置多为综合,除有关国家主权类的部门所包含的职能比较单一外,其他经济类、社会事务类、教育文化类等部门的职能较多。中央政府的职权比较简化,主要掌管内政、外交、人事和经济发展规划。

法国政府秘书处办公厅主任奥利维尔·法布认为,部委数量的下降,有利于提升行政管理的效率,但需要做好协调工作,避免部门冲突和职能重叠。

#### 日本:机构改革裁减25%公务员

2001年1月,日本政府机构进行大幅调整,从一府(总理府)22省厅精简为一府(内閣府)12省厅。改革的目的是克服行政管理中的“部门主义”,精简整合内閣部门及相关职能。

其重组原则有三:一是依据政策课题、施政目标与任务,重新按相同或相近职能整合;二是利益相反与性质不同(如经济发展与环境保护)的业务尽量放在不同部门;三是部门之间在规模大小和权限方面尽量保持均衡。

为推进机构改革,日本政府成立了中央省厅改革推进本部。通过这次机构改革,国家公务员大约削减了25%,厅局机构削减约25%,处室机构削减约20%。

(据新华社北京3月10日专电)

### 两会日程

十二届全国人大一次会议  
11日上午举行代表小组会议,审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告;下午举行代表团全体会议,审议国务院机构改革和职能转变方案,推选监票人。

全国政协十二届一次会议11日上午举行主席团第三次会议;下午举行第四次全体会议,选举政协第十二届全国委员会主席、副主席、秘书长、常务委员。

十二届全国人大一次会议新闻中心11日上午举行记者会,中央机构编制委员会办公室副主任王峰就“《国务院机构改革和职能转变方案》有关内容和考虑”回答记者提问;下午,农业部副部长陈晓华,农业部总经济师、办公厅主任、新闻发言人毕美家就“增强农村发展活力,稳定发展粮食和农业生产”相关问题回答记者提问。  
(新华社北京3月10日电)



【博文】北方十几个省区遭沙尘袭击,雾霾走了沙尘来,环境的脆弱直观呈现在眼前。环境困局因素复杂,有人为的也有自然的,但不能因为复杂就少作为甚至不作为。两会代表、委员特别关注环境恶化,并从各个角度提出不少应对办法。希望议政智慧转化为实际行动,让春天尽快重新美丽起来。

【跟帖】@营养心灵的妙语:如不改变发展方式,环境状况将越来越差。

【跟帖】@将军:大气环境关乎每一个人的健康,每个人都呼吸,无法躲避!

【博文】去年一年1068个会,还不包括自己单位内部召集的,当沿海某省厅级机关一把手把这个数字公布时,当地省委书记都很吃惊。一天三四个会是常事。通常没那么多人可以去开会,那就得“抓壮丁”,厅长没时间,就让副厅长顶,处长不够,就副处长去。

【跟帖】@noskip:这么多会,这厅长还能做其他什么工作?

【跟帖】@濮瑜翔:开会就是工作,工作就是开会,凡事都靠会议解决。这是某些政府机关的真实写照!

【跟帖】@古月剑武:现在的基层领导,还是以以前的固有思维,除了开会还是开会,你传给我,我也往下传,反正我也传达了,现在没我什么事了。

【跟帖】@新华社正戈为武:去单位找吧,工作人员说,“领导去开会了”。打电话吧,短信回复,“正在开会,有事请发短信”。  
(据新华社北京3月10日电)

新征程 新跨越 热烈祝贺全国两会胜利召开

品酒祖杜康 观天下大事

热烈祝贺中国首家白酒工程研究院落户杜康 酒祖杜康开启白酒行业“品质营销”时代