

# 打造涧西老工业基地振兴转型品牌

## ——内蒙古呼和浩特、包头、鄂尔多斯3市6区(旗)考察报告

涧西区委书记 王自文

根据市委部署,2013年3月5日至9日,我以“加快涧西老工业基地振兴转型”为题,带领涧西区党政代表团一行9人赴内蒙古呼和浩特、包头、鄂尔多斯3市6区(旗),深入33个产业园区、企业和项目现场考察。通过考察,找到了差距,坚定了信心,看到了希望。

### 一、学习“真经”,找到差距

加快涧西老工业基地振兴转型,做产学研融合发展领头羊,做优质服务环境创优排头兵,做中原经济区建设先行者,使涧西经济社会率先发展、创新发展、转型发展。围绕到2020年实现“两个翻一番,一个翻两番”,即实现地区生产总值和城乡居民人均收入在2012年的基础上翻一番,财政收入在2010年的基础上翻两番这一目标,边考察边思考,认真学习外地“真经”。

(一)学习精神。一是创业精神。从过去“千里大草原,地上马儿跑”的单一畜牧业,到现在集装备制造、电子信息、文化创意、生物科技于一体的现代产业体系,我们深刻感受到当地党委、政府干大事、创大业的魄力和勇气。据鄂尔多斯市委常委、东胜区委书记张平介绍,2012年,东胜区实现生产总值800亿元,财政收入220亿元,一般公共预算收入45亿元。与之相比,涧西区生产总值仅400亿元,财政收入34亿元,一般公共预算收入14亿元。二是创新精神。鄂尔多斯东胜区并不具备吸引高新技术企业入驻的优势和条件,但他们凭着敢闯敢试的创新精神,成功引进了京东方5.5代LED生产线、云计算产业园等一批高新技术产业项目。仅5.5代LED生产线总投资就达220亿元,年产值180亿元。三是拓荒精神。鄂尔多斯市从规划到实施仅用了不到10年的时间,就在茫茫戈壁荒漠之上建起了一座总面积352平方公里、建成区面积32平方公里的康巴什新城。与之相比,我们在推进涧西老

工业基地振兴转型中缺少的正是这种拓荒前行的精神。四是奉献精神。包头原市委、东胜区委书记许文生为了当地经济发展,亲自谈项目、引资金,促成了包铝自备电厂等一批项目,最终积劳成疾献出了宝贵生命。而我们的一些领导干部缺少的正是这种对党忠诚、任劳任怨、不畏难不惧死的奉献精神。

(二)学习精髓。一是解放思想。伊金霍洛旗大胆探索,与江苏省国信集团等单位签订了总面积238平方公里的鄂尔多斯江苏工业园项目。按照协议,江苏省3年内完成基础设施投资40亿元,5年内引进投资1500亿元以上。二是实事求是。包头市青山区委书记张建中介绍,青山区近年来坚持从实际出发,大力发展先进装备制造业,引进了北重东安特殊钢深孔制造、北奔重卡总装等一批重大项目,形成了以装备制造、电力、建筑材料等为主体的工业体系。三是因地制宜。包头市东胜区委书记贺海钧介绍,东胜区立足煤和铝资源丰富的优势,大力发展电力、电解铝和铝的下游产业,仅2012年就实现工业总产值230亿元。四是大胆作为。伊金霍洛旗旗长云卫东(蒙古族)介绍,伊金霍洛旗在推进城市建设中,创新投融资体制机制,城投公司5年融资168亿元,带动政府投资项目600亿元、社会投资项目1500亿元。

(三)学习精华。一是规划先行。包头市青山区的装备制造产业园区建设面积45平方公里,规划了“中国兵器包头高端装备园”“力德汽车城”“中小企业配套园”等6个园中园。2012年,园区实现营业收入850亿元。二是项目带动。呼和浩特市市委常委、新城区委书记刘惠介绍,该区坚持实施项目带动战略,2012年重点实施81个亿元以上重大项目,总投资超过4000亿元。三是产业支撑。各地始终把产业支撑作为推动发展的“命脉”,呼和浩特新城区形成了新材料、电子信息、生物

科技、文化创意、总部经济五大产业体系。四是城乡一体。包头市东河区大力实施城中村和旧城棚户区改造,既加快了城市化进程,又大大拓展了发展空间,促进了产业转型升级。

### 二、转型升级,坚定信心

实现涧西老工业基地振兴转型,必须以“后工业化”的视野,挖掘“前工业化”的资源,打造“超工业化”的产品,推动区域经济转型升级。结合涧西产业分布实际和“乡改办”区划调整,全力打造以“三板块、四支撑、一明珠”为总布局的龙形经济升级版。三板块,即位于珠江路办事处以高端商贸服务业为主的东部龙头经济板块,位于长安路办事处等5个办事处以先进装备制造业为主的中部龙身经济板块,位于先进制造业集聚区和工农办事处以战略性新兴产业为主的西部龙尾经济板块;四支撑,即发挥南昌路办事处等4个办事处的区位优势,为打造龙形经济提供有力支撑;一明珠,即把徐家营办事处打造成龙形经济发展相映的一颗璀璨明珠。

打造涧西龙形经济升级版,一要高昂龙头,引领发展。突出抓好东部龙头“制高点”——369米洛阳龙塔项目建设,通过引进国际六星级酒店、超5A级写字楼、国际会议中心等项目,着力打造洛阳中央商务核心区。二是扭转龙身,跨越发展。在做强做大先进装备制造业的同时,突出抓好中部龙身“黄金生命线”——工业文化遗产街区保护开发。加快推进工业文化遗产街区示范点、示范段和中信青年广场建设,规划实施以国家156主题公园、工业遗产展示、互动体验等于一体的工业旅游项目。三是摆动龙尾,集聚发展。突出抓好承载涧西未来发展的“活力面”——先进制造业集聚区建设。全面推进洛阳·大学科技园建设,加快实施总投资380亿元的洛阳西部新城项目。通过产业业态高端化与城市建设现代化的有机结合,真正

打造产城融合、城乡一体的现代化“西部新城”。四是挺立龙足,支撑发展。加快区域内区划调整,拓展办事处发展空间,壮大办事处实力。做好辖区大企业、大教育、大科研、大驻军总部经济,实现产学研军融合发展。五是托起龙珠,加快发展。充分利用徐家营办事处辖区工程基地的“军之宝”、150医院的“医之宝”、北企和北易的“产之宝”等优势,在服务好辖区单位、加强军地融合、发展民营经济上下功夫,着力培育特色产业。

### 三、梦在前方,路在脚下

加快涧西老工业基地振兴转型,实现“百年涧西”强盛之梦,必须紧紧围绕持续提升“六加一”攻坚战,按照构筑“三大格局”、打好“十大战役”、开展“三大活动”等总体部署,脚踏实地,善做善成。一要有百折不回、百炼成钢和不达目标誓不休的韧劲。咬定发展不放松,集全区之力,重点推进总投资1386亿元的81个亿元以上重大项目建设,使每个项目真正由签约到履约、由纸上落到地上。二要有撞墙碰壁、反弹琵琶和四两拨千斤的巧劲。善于抓住主要矛盾,攻坚克难,破解发展空间制约瓶颈,解决就业、医疗、教育、养老、住房、治安等群众关心的焦点、难点问题,使各项工作由心动到行动、由效率走向效益。三要有心无旁骛、脚踏实地和不用扬鞭自奋蹄的拼劲。以精益求精的态度持续打好城建提升攻坚战,确保今年全面完成230万平方米的征迁任务。以精益求精的标准持续深化“四位一体、两级网格”社区管理体制创新成果,持续提升数字化、精细化城市管理水平。四要有夙夜在公、善做善成和让人民群众满意的后劲。认真贯彻落实中央和省委、市委关于改进工作作风密切联系群众的各项规定,扎实开展“狠抓落实年”活动,下大力整治“庸懒散软、浮疲怨躁、空虚假奢”等机关作风顽症,使领导干部由“案头”到“地头”,把梦想变为现实。

## 细化标准 量化管理 健全机制 洛龙区: 强力整顿 后进晋级

大员上阵、村级干部星级管理、优秀村干部工作报酬逐年增长……自我市后进村(社区)整顿工作开展以来,洛龙区紧紧围绕建设“首善之区”的总体目标,细化标准、量化管理、健全机制,共整顿转化后进村(社区)59个,实现了38个村(社区)由“三类”转化升级为“二类”,9个村(社区)由后进变为“一类”先进,提升了基层组织建设整体水平。

大员上阵。第五批后进村(社区)整顿工作伊始,该区即确定12名县处级和36名科级领导干部分赴各后进村(社区)进行督查暗访坚持每月到分包后进村(社区)调研指导工作,现场解决突出问题7件。区委组织部部长杨明祥不定期到各后进村(社区)督查,责令相关单位配合解决问题20件。

齐抓共管。该区建立了“周研判、月推进、重考评”的整顿工作联席会议推进机制,由区委组织部牵头,区委政法委、区信访局等相关单位参与,每周召开整顿研判例会,每月对整顿开展情况进行通报,每季度对各后进村(社区)进行督查暗访通报,并严格按照标准进行奖惩,扎实推进后进村(社区)整顿工作。

保障有力。该区建立了以奖代补的后进村(社区)整顿保障机制,对工作开展好、措施落实到位的后进村(社区)给予1万元的资金奖励。在教育培训方面,2012年以来,该区共培训村两委干部1820余人次,共组织后进村(社区)专题培训78次,培训800余人次。

精细管理。为加强全区村两委干部管理,激发调动村级干部干事创业热情和工作活力,该区建立了村(社区)两委干部季度测评、半年考核、绩效挂钩的三位一体考核体系和优秀村干部工作报酬逐年增长机制。

值得关注的是,该区探索实行了村级干部星级管理办法,以实绩定星级,以星级定奖励,形成了责任权力利益统一、运作规范、考核严格的管理机制。该区根据村级组织和村干部履职尽责情况以及德、能、勤、绩、廉方面评定内容的得分和民主测评结果,评定星级。在任职村干部,每获得1颗星,次年起月报酬在原基础上增加50元补贴。达到10颗星的村干部(免职、撤职、受到相关法律法规处理的干部除外),正常离任且年满60周岁者,次月起给予500元生活补贴。每多1颗星,增加50元,最高补贴不超过1000元。正常离任村干部星级补贴与任职9年以上正常离任村干部生活补贴可重复享受。

上好干坏不一样,干与不干更不一样。星级管理办法实行半年来,广大基层村干部干事创业积极性大增。目前,已有267名村两委干部被评为1颗星,70名村两委干部被评为2颗星。

本报记者 孙自豪 通讯员 孙舟

## 筑坚强堡垒 树先锋形象 扎实推进基层组织建设

## 创业大讲堂: 助创业者圆梦

创业千头万绪,不知从何入手?想法千千万,现实中处处碰壁?针对青年创业者的一些困惑,自去年11月起,团市委在每月最后一个周六定期举办青年创业大讲堂,邀请我市知名教授、专家学者、青年创业导师等,为青年创业者答疑解惑,帮助他们成功创业。

### 圆青年创业梦想

去年6月,由团市委主办的“见习助教牵手毕业生暨大型青年人才洽谈会”在周王城广场举行,“创业”这个词频频被求职者提起,这对团市委农村青年工作部部长温利涛触动很大。

温利涛说,青年有创业梦想是好事,可他们一没有经验,二没有资金,如果贸然创业,风险比较大。经过一段时间的思索,团市委关于举行一个针对青年创业讲座的想法逐渐成熟。去年11月底,第一期青年创业大讲堂正式开班。

### 注重内容受青睐

创业大讲堂定期在恒丰科技园举行,受场地限制,学员限定在90人以内,但青年创业者积极性很高,每次报名人数都远远超过90名。李光耀就是其中之一。

李光耀拥有一项药品发明专利,多年来,他一直梦想着能把专利转化成产品。听了几次讲座后,李光耀的创业思路逐渐清晰。他说,自己正在积累经验,争取早日实现自己的创业梦。

温利涛介绍,每期讲座内容都进行了精心设计,确保对青年创业有用。近几期讲座都由洛阳知名教授、专家学者讲授,注重实战经验和理论知识相结合,很受学员的欢迎。同时,创业大讲堂是个长期免费的公益性活动,确保广大青年能不间断地获得最新的创业知识。

### 期待社会各界参与

由于青年创业大讲堂是新生事物,因此它还有一些不足之处。

受场地限制,很多人无法到现场听课。自第三期起,团市委青农部工作人员对讲座内容全程录像,并将视频上传至新浪微博“共青团洛阳市青农部”,供青年创业者随时观看。同时,调整了讲座时间,增加了互动时间。

温利涛表示,如果创业大讲堂仅靠团市委之力来维持,无法为青年创业者提供更多的帮助。创业是一个系统工程,涉及项目、资金、工商、金融、管理等多方面内容。他希望,能有更多的社会力量参与到创业大讲堂中来,让青年创业者能在大讲堂里系统了解创业相关知识,选择创业项目,降低创业风险。

本报见习记者 孙小蕊

## 全民创业在行动



园区内的人工景观

## 玄奘故里:打造唐文化旅游精品

项目名称:玄奘故里文化产业园区 项目地址:偃师市缑氏镇陈河村附近  
项目简介:该产业园区是“十二五”期间我市文化旅游产业重点扶持项目,规划总投资30亿元,占地7平方公里。其中,一期面积707亩,投资3.5亿元,游客服务区、玄奘寺游览区、玄奘文化展示区、西域风情区、西行游历区等功能区已基本达到开放条件。今年,该园区力争完成3A景区创建。目前,景区软硬件设施正在进一步完善提升中,计划4月10日以后对外开放。见习记者 刘冰 摄

### 聚焦重点旅游项目



已建成的游客服务中心

目前我市正处于禁渔期,但非法捕鱼行为时有发生。业内人士指出——

## 春季禁渔,不可玩“游击战”

4月1日至6月30日是今年我市的春季禁渔期。其间,我市境内的黄河、伊河、洛河等河道以及水库等水域,禁止所有捕捞作业,同时禁止收购、销售非法渔获物。但禁渔一周来,市渔政部门连续接到多起市区范围内违反禁渔规定的举报。

业内人士表示,禁渔,需要市民增强意识,期待多元化社会力量参与对禁渔的实施、开发和利用。

### 多年禁渔,效益渐显

市渔政渔船检验监督管理站相关负责人介绍,禁渔活动通常在渔业资源丰富的沿海城市实施。2003年前后,我市成为内陆城市中率先开展禁渔尝试的城市,直到2006年,国务院出台《中国水生生物资源养护行动纲要》后,每年的4月1日至6月30日成为我市法定的春季禁渔期。禁渔期内,除了不允许在禁渔区内非法捕鱼外,也不允许水产市场、饭店等销售、收购、经营、运输非法渔获物。

我市开展春季禁渔活动,一方面是因春季是鱼类繁殖的重要时期,平均每只雌鱼可产16万只“鱼宝宝”;另一方面,我市

水域面积辽阔,有黄河干流及伊河、洛河、瀍河、涧河等多条河流流经我市,为渔业发展提供了优越的天然条件,但无序的捕捞活动很容易破坏渔业资源并打破河流生态环境的平衡,适时实施禁渔,可以保护鱼类资源及河流生态环境的可持续发展。

禁渔多年来,效果逐渐显现,省水产科学研究院曾对我市伊河鱼类资源进行过两次调查,结果显示,伊河鱼类资源密度由每平方米0.242克升至每平方米0.288克,这表明伊河中鱼类数量有所增加。此外,我市的捕鱼量以每年13%的速度增长,年平均捕鱼量达3500吨。

### 禁渔疑问,为您解答

我市进入春季禁渔期以来,不少市民对禁渔提出疑问。

疑问一:禁渔是否会导致市场上鱼量减少,价格上涨?

市渔政站相关负责人表示,这一担心其实是一种误解。我市水产市场的鱼类供应主要有两个来源,一是本地池塘养殖,二是来自南方城市,这两个来源均不在禁渔期的禁渔区域内,因此禁渔对市场

鱼类供应的影响不大。

疑问二:城市景观水系、公园人工景观湖是否属于禁渔区?

该负责人表示,我市很多公园中的人工景观水系以及新区的城市景观水系,水源均引自洛河、涧河等天然水域,因此属于禁渔范围。

疑问三:禁渔期内可以垂钓吗?

2009年之前,垂钓属于市民的休闲娱乐活动,不在禁渔之列。2009年6月,我市出台《洛阳市城区河流垂钓管理规定(试行)》,2009年8月1日起,禁止在禁渔区、禁渔期内垂钓。

疑问四:禁渔期投苗与增殖放流有何不同?

在每年禁渔期内,从事渔业生产的相关单位会投放鱼苗,这与每年的增殖放流有本质区别,禁渔期投苗是为了生产,最终转化成经济效益,而增殖放流是公益行为,目的是改善生态环境。

### 禁渔期待引入多元力量

禁渔头3天,仅在市区天然河流域,市渔政站就接到了10多起非法捕鱼

的举报。非法捕鱼者与渔政工作人员玩起“游击战”和“躲猫猫”,由于河流面积大、人力有限,仅靠渔政工作人员,很难根除禁渔期的非法捕鱼行为。

业内人士建议,我市的禁渔活动可以借鉴外地经验,积极探索城区水域管理的新模式。如由政府协调相关部门,对城区水域的水面进行统一规划,通过公开招标的形式,吸纳社会力量参与到河道生态环境的养护、管理和资源利用中来。按照“谁投资、谁受益、谁监管”的原则,允许水面使用者在不影响城区水域公益性质的前提下,同时担当水面的养护者和管理者,每年有计划地投放鱼苗,涵养资源,在规定时间内有序捕捞,合理开发利用水域资源。

此外,通过加大宣传力度,提高市民的禁渔意识,从身边的小事做起,不随意在景观水系中捕捞鱼苗,一旦发现有人在天然水域进行下网捕捞等行为,可拨打110举报;同时,市渔政站工作人员提醒市民,禁渔期内选购鱼类产品时,尽量到水产市场或超市购买,不要在路边零散的水摊上购买,截断非法捕捞的市场销路。

本报记者 赵佳 通讯员 熊元超