

# 推动三大转型 实现偃师崛起

## ——苏浙皖12县(市)区考察报告

中共偃师市委 偃师市人民政府

核心提示

3月9日至12日,偃师市党政考察团一行赴江苏、浙江、安徽3省的12个县(市)区考察学习。行前结合本地实际,考察团在考察点的选择上坚持与促进招商引资在该项目落地、推动产业转型升级、优化城市规划建设管理、提升现代服务业发展水平和优化经济发展环境等相结合,突出了考察的针对性和实效性。

### 一、做法和经验

**(一)坚持量质并举,加快产业转型升级。**所考察的12个县(市)区均注重把培育发展新兴产业和现代服务业作为优化产业结构、加快经济发展方式转变的战略性举措,有效激发了区域经济发展活力。一是注重培育新兴产业。张家港市从2010年开始实施新兴产业3年振兴计划,筹措15亿元发展引导资金,大力发展新能源、新材料、新装备、新医药等新兴产业。二是注重构建产业集群。瑞安市培育形成了汽摩配、高分子合成材料、机电电子三大主导行业和眼镜、箱包、针织、工艺品、服装、制鞋六大块状产业集群,获得十几张国字号工业名片。乐清市构建了电气、电气、临港产业和现代服务业三大千亿级产业集群。三是注重发展现代服务业。苏州市相城区规划建设了总面积16.58平方公里的望亭国际物流园,目前已累计投资68.4亿元,建成后将成为集现代物流功能、内陆口岸功能、流通加工功能于一体的超级物流“超市”。瑞安市着力优化重大服务业项目布局,推进服务业扩量提质,构建了现代商贸、现代物流等十大现代服务业集聚区。

**(二)依靠科技进步,增强自主创新能力。**所考察县(市)区普遍重视科技投入,走出了一条科技兴业的创新发展之路。一是技改投入力度大。张家港

市、常熟市、苏州市相城区积极构建区域科技创新体系,大力推进产学研结合,2012年分别完成工业技改投入305亿元、110亿元、103.5亿元。二是自主创新能力强。常熟市大中型企业研发机构覆盖面达98.5%,万人发明专利拥有量达9.6件。三是科技创新水平领先。徐州金彭车业引进40台国际领先的焊接机器人,装备水平和生产技术同行业领先。

**(三)突出规划引领,提升城市建管水平。**纵观这些先进地区的城中村改造、新区开发、镇区建设,都是坚持以科学规划为引领,突出了城区生态建设和精细化管理。一是规划编制起点高。浙江省桐乡市早在2004年就完成了《桐乡市总体规划》的编制工作,全力打造现代化中等城市。常熟市梅李镇委托上海同济大学城市规划设计研究院编制了《梅李古镇保护与整治规划》,将城镇建设和区域规划有效结合。二是城市建设力度大。张家港市坚持适度超前、延续发展的理念,从2003年起投资数百亿元,用时6年完成了一个集城市居住、商务办公、休闲娱乐、文教卫生于一体的现代化生态新城。三是城市管理水平高。张家港市成功打造“智慧城管信息系统平台”,创造了经济实用、规范高效、城乡一体的县级城市数字化城管新模式。

**(四)筑牢发展保障,着力优化政务环境。**这些先进地区之所以发展得快、发展得好,关键就在于干部作风实、服务措施好、发展环境优。芜湖县大力推进行政审批“两集中、两到位”工作,依托7名管理人员、110名窗口服务人员,成功打造了政府服务一站式“超市”。

**(五)注重市场运作,积极破解发展瓶颈。**这些先进地区在资源要素趋紧的情况下,积极探索市场化运作模式破解发展瓶颈。乐清市加强政府融资平台建设,整合重组11家国资营运公司,成功发行政府性企业债券15亿元;张家港市用现代经营理念和市场运作模

式,成立城投公司,3年时间直接收益2.78亿元;瑞安市利用海涂围垦,规划建设滨海新城,去年整理土地1万亩,围海造地5000亩。

### 二、启示和体会

此次考察的12个县(市)区,尽管发展的基础和条件不同,区位、资源、产业结构、历史人文等情况各异,但其经验有许多共通之处,很值得学习借鉴,也使我们得到一些深刻启示。

**(一)思想必须解放。**考察地区发展态势好、后劲足,关键是这些地区的干部群众解放思想、观念新。这些地区的发展经验再次告诉我们,思想解放是最大的动力,发展必须解放思想,偃师要持续转型、奋力崛起,必须引导广大干部和企业家摒弃小富即安的意识,树立敢闯敢试、勇争一流、跨越发展的精神。

**(二)作风必须转变。**瑞安市四大班子领导以身作则,建立了市领导现场办公、模拟审批、考绩问责等“十大机制”,扎实推进“百组千干破百难”活动,凝聚了广大干部的智慧力量,做到了千斤重担大家挑、人人肩上有指标,有力推进了项目建设。我们要以今年开展的“狠抓落实年”活动为契机,促使广大干部增强责任意识和担当意识,在抓具体上下功夫,在抓落实上求实效,以务实的作风推动偃师跨越发展。

**(三)方法必须创新。**所考察地区在资源、环境、要素、产业基础等方面与偃师有许多相似之处,但我们的发展速度、质量等却难以望其项背。究其原因,主要是我们在工作推进中习惯于固守陈规,不敢创新、不善创新。如在城市建设、旅游开发上,一些干部存在依赖财政投资的落后思想,不注重通过市场化运作模式来解决难题。

**(四)工作必须提升。**实干才能提升,巧干方可高效。当前偃师处于产业转型升级、经济转型、城建转型的“十字路口”,坚持在转型中提升是唯一的选项。推动偃师发展转型提升,必须加快

转变政府职能,着力建设服务型、务实型政府,在引领经济发展上做到科学决策、正确引导、强化服务;要引导广大干部深入基层、深入一线,既重实干又重巧干,促进各项工作有序推进、提升水平、见到实效。

### 三、思路和措施

借鉴先进地区发展经验,我们必须坚持产业、经济、城建三大转型不动摇,持续加快转型步伐,奋力实现偃师崛起。

**(一)持续推进产业转型,强化“3+X”。**“3”就是促使三轮摩托车、新能源和新材料三大超百亿产业链条做大做强。积极开展大招商工作,努力引进与偃师主导产业关联度高的大项目、好项目,推动三轮摩托车产业转型;积极促使新材料、新能源产业延链、补链和建链,加快转型升级步伐。“X”就是对传统产业进行改造提升,促使其扩规模、提档次、增效益。同时,加大产业集聚区基础设施建设力度,进一步拓展平台,增强承载能力;着力完善科技创新体系,鼓励和支持企业建立研发机构,引导其进一步完善功能、提升水平。

**(二)持续推进经济转型,强化“1+1”。**一方面,全面提升第三产业,着力在发展物流、仓储等现代服务业上实现大的作为。另一方面,坚持“三篇文章一起做”,积极培育现代农业经营主体,积极打造现代农业产业集群,大力推进一产、二产、三产融合发展,持续提升农业经济效益。

**(三)持续推进城建转型,强化“4+8”。**“4”即加快推进首阳新区、南部宜居区、城市建成区、产城一体化推进区“四大组团”建设。“8”即抓好除“四大组团”之外的8个乡镇的镇区建设,进一步抓好内涵提升,完善镇区功能,提高吸纳人口的能力,提升镇区发展品位。同时,尽快完成“四大组团”控制性详规,切实加强城市精细化管理,着力提升城乡规划建设水平。

领导干部每人联系1个办事处、1个社区(村)、1家企业和1户困难群众

## 老城区“1+4”结对帮扶工作获肯定

本报讯(记者 孙自豪)今年以来,我市各县(市)区把深入开展结对帮扶活动作为践行党的群众路线重要抓手,形成了一些有特色、见成效的工作方法。老城区开展的“1+4”结对帮扶活动,以帮助帮扶对象解决实际困难和问题来实现重心下移、问需于民、密切联系,为其他地区此项工作做出有益探索。近日,省委主要领导对此做出批示,要求总结推广老城区的做法。

所谓“1+4”结对帮扶活动,指的是老城区全区42名副县级以上领导干部,每人联系1个办事处、1个社区(村)、1家企业和1户困难群众,每月深入联系点不少于2次。

**站位全局清思路。**老城区东南隅、西南隅办事处,联系领导在帮扶过程中,注重督促办事处做好古城历史文化风貌的收集和整理。道北路办事处地处城乡接合部,居民构成复杂,公众安全感指数较低。联系领导在一对一帮扶该办事处后,直接参与研究制订整改提高方案,实施了提升公众安全感的“七抓”措施,在短时期内,该办事处公众安全感在全市排名提升了60个位次,扭转了被动局面。

**蹲点社区(村)抓整改。**治安街社区是一个流动人口密集的闹市社区,社区流动党员管理上存在漏洞,联系领导在多次深入社区了解情况后,组织召开了由办事处、社区负责人及社区热心群众代表参加的座谈会,研究建立起一套流动党员管理台账和专人联系制度。营庄村委会历经几次搬迁,没有固定的办公场所和党员活动场所。联系领导得知情况后,积极协调有关部门,用一周时间,建成了面积100余平方米的党员活动室。随后,又筹措资金1万元完善活动室设施。

**心系企业解难题。**在城中村改造中,开发企业资金运转遇到暂时困难,联系领导利用区财政融资平台积极筹措资金2000万元,使企业渡过难关。联系领导还肩负起政策宣传员的职责,并认真组织项目申报、推荐。通过争取,洛阳中隧工程机械有限公司、洛阳东申玻璃有限公司的2个项目获得2012年支持中小微企业发展专项资金45万元。

**身心入户送温暖。**南关东城壕小区居民段艳利2006年购买房屋后一直未能办理房产证。联系领导多方了解情况后,召集区旧改办、南关办事处相关负责人进行协调,要求一个月内通报办理情况,两个月内力争办妥。经过努力,段艳利以及与她情况相同的15户居民一同拿到了等待6年多的房产证。

前不久,老城区委常委会研究决定,在“1+4”结对帮扶活动的基础上开展“牡丹花开送温暖”活动,要求在牡丹文化节期间,副县级以上领导干部带头走出机关,走进联系户,深入分包困难户家中,与群众同吃一顿饭,共叙一席话,共同解难题,真正让困难群众感受到党的温暖。

据统计,活动开展以来,全区共协调解决民生问题近400件,化解矛盾纠纷180余起,帮助企业解决经营难题120余个。

筑坚强堡垒 树先锋形象 扎实推进基层组织建设

## 我市获“一喷三防”中央补贴1900万元

日前,在偃师市高龙镇农田中,农用小型直升机正在低空喷洒农药。(如图)

今年中央财政安排我市冬小麦“一喷三防”补贴资金1900万元,每亩冬小麦可获补贴5元,农业社会化服务组织将首次被纳入“一喷三防”补贴范围。全市种植冬小麦并自愿开展“一喷三防”作业的农民和开展喷雾作业服务的社会化服务组织,将获得该项补贴。见习记者 白云飞 通讯员 马胜亮 尚江涛 摄影报道



## 中国国家画院龙门艺术中心项目奠基

(上接01版)

杨晓阳在致辞中说,中国国家画院“牵手”洛阳共建龙门艺术中心,是促进文化大发展、大繁荣的重要实践。希望各有关部门通力合作,携手探索中国当代美术创作的新模式、新途径,助推洛阳经济社会发展。

市委副书记刘建安表示,建设龙门艺术中心是提升城市文化品位的重要举措。各有关部门要努力做

好服务协调工作,确保龙门艺术中心如期建成投用,助推我市国际文化旅游名城建设。

作为今年牡丹文化节的重要活动之一,“看今朝——中国当代人物画优秀作品展览”汇集了刘文西、方增先、杨之光、刘大为、尼玛泽仁等60余位当代著名人物画家的作品近200幅,是近年来中国人物画家名作的一次集体亮相,代表了当代中国人物画创作的整体水平和成

果。活动期间,艺术品投资论坛和著名画家笔会也相继在龙门博物馆举行。

昨日,龙门博物馆与中国邮政特别联合发行了一套龙门博物馆邮资明信片,并特别刻制包括第31届中国洛阳牡丹文化节纪念、首届龙门博物馆文化艺术交流展纪念等7枚图章的纪念邮戳一组,供广大游客和集邮爱好者收藏纪念。

(上接01版)

“与其他产业相互融合,是世界旅游业发展的潮流。”孙小峰表示,通过旅游业与文化、农业、体育、工业、会展等相关产业的融合发展,不仅能使我市旅游业的内容更加丰富,也必将给我市的旅游市场带来更大的发展空间,并通过产业间的“联运”发展、优势互补,形成多业共生、众业共进的旅游发展新格局。

**大融合绘就洛阳旅游“新版图”**

洛阳旅游业“富矿”如何发掘?全市旅游产业大发展动员大会给出了答案——用好融合这剂“良药”。

推动旅游业与现代农业相融合。按照“三篇文章一起做”的发展理念,大力推进旅游业与农业、林

业、养殖业等相关产业的融合发展,加快开发农村、山区、林区、水库旅游项目,高水平建设一批各具特色的休闲农业园区。在妥善保护自然生态、原居环境和历史文物的前提下,合理利用民俗村镇、民间古居等,大力培育休闲观光农业,开展深山探险、溪水漂流、森林氧吧、采摘尝鲜和垂钓等特色显著的农、林、渔业观光休闲体验活动。

推动旅游业与现代工业相融合。着力打造以唐三彩为代表的洛阳旅游产品制造观光游,在大型工业基地、矿区,开发互动性、体验性较强的工业游项目。大力发展滑雪、露营、探险等各类户外活动用品制造业,积极发展景区索道、游乐设施和数字导览设施等旅游装备制造,下大力气补齐洛阳旅游商品的

短板。

推动旅游业与现代服务业相融合。以商务中心区及特色商业区建设为抓手,加快旅游业与商贸流通业的融合。精心策划、引进一批有实力的知名企业,谋划实施一批体量较大、效益好、带动力强的旅游综合体项目,积极发展城市综合体等高端化、品牌化的旅游地产。同时,紧紧抓住建设华夏历史文明传承创新区的重大机遇,深化文物保护开发与旅游产业的融合,加快推进隋唐城“一区一轴”整体活化、汉魏故城国家考古遗址公园等一批重大示范项目,让传统的观光游览变得更有看头、更有听头、更有玩头。

大融合,实现洛阳旅游新突破。大融合,绘就洛阳旅游“新版图”。



开创中国牡丹深加工领军品牌 主导中国牡丹深加工质量方向 引领中国牡丹深加工核心科技



洛阳特产 武皇牡丹

## 因为洛阳 所以中国

萃取牡丹精华 成就高端产品

牡丹花茶 / 洛阳牡丹红茶 / 牡丹按摩枕 / 牡丹化妆品 牡丹食用油 / 牡丹永生花 / 牡丹精油……

武皇牡丹直营店

- ◎建设路店: 建设路郑州路口东50米
- ◎中州路店: 中州西路太原路口东100米
- ◎新区店: 政和路与厚载门街交会处(牡丹礼品中心)
- ◎西苑路店: 牡丹广场涧西区委东20米
- ◎道南店: 火车站锦远汽车站西侧
- ◎高铁站店: 龙门高铁站候车大厅
- ◎机场店: 洛阳机场二楼候机大厅

诚招全国加盟商、代理商

洛阳祥和牡丹科技有限公司 地址 / 洛阳市涧西区广文西路2号 网址 / www.lymdhc.com 全国统一服务热线 / 400-096-7096



6460 6511

各大超市热售中