

平安托起富民梦

——宜阳县平安建设工作综述

核心提示

今年以来,宜阳县进一步加强组织领导,加大工作力度,扎实开展平安建设工作,全面提升“平安宜阳”建设水平,使公众安全感持续提升,为经济社会快速发展、人民群众安居乐业,营造了和谐稳定的社会环境。

今年以来,宜阳县按照“保平安、谋发展、促和谐”的总体要求,以保持全市、争取全省平安建设先进县为目标,以提升公众安全感为核心,以夯实基层综治为抓手,深入开展化解社会矛盾、创新社会管理等各项工作,扎实推进“平安宜阳”建设,确保社会大局稳定,为一方百姓托起平安富民梦。

1 加大资金投入 夯实基层综治阵地

宜阳县把平安建设作为优化经济发展环境的“基础工程”、保障群众安居乐业的“民心工程”来抓,大力开展“平安宜阳”创建活动。该县出台了《平安建设要点》《加强平安创建工作的意见》等一系列文件,并与县乡村三级层层签订目标责任书,在全县上下形成党政主要领导为第一责任人、分管领导为直接责任人的工作机制,做到了对平安建设工作的有力领导。

该县投入资金60万元,在全县16个乡镇(镇)全面提升综治工作中心建设水平,将综治、维稳、信访、司法、矛盾调处、治安巡防等部门有效整合,集中办公,每个乡(镇)都配备了专职副主任(副乡级)和3至5名工作人员,并做到工作制度统一、档案资料统一,严格按章办事、依法行政。

各综治中心大力开展排查化解矛盾、治安巡防、司法援助、接待群众来访、平安建设宣传等基础性工作,有效发挥了维护一方平安的作用。同时,综治机构向村级延伸,在全县各行政村建立了综治工作站,达到“四有”(有办公场所、有牌子、有人员、有制度)、“四落实”(制度落实、工作落实、责任落实、经费落实)标准,积极开展治安防范、平安宣传、普法教育和排查化解矛盾纠纷等工作。



宜阳县公安局110指挥中心



宜阳县香鹿山镇官庄村综治工作站

2 开展网格建设 创新社会管理机制

宜阳县以社区网格化建设为抓手,有效提升城区社会管理科学化水平。县综治委员会同有关单位深入实地摸底,考察,详细绘制了城区网格化建设规划图;县财政拨付150万元专项资金,按照“四位一体”(一委一居一站一办)模式,高标准、高档次建成了10个社区、25个网格,使社区各项管理工作有序开展。

与此同时,宜阳县积极做好城区流动人口的管理服务工作。县公安部门对辖区住户进行入户走访,全面登记流动人口和出租屋信息,实现了住户入户走访率、出租房屋管理率两个100%的目标,辖区内流动人口登记

率也保持在95%以上。县司法部门按照“衔接好、监管好、引导好”的工作思路,认真开展社区矫正工作,严格执行周报告、月汇报、每月一走访和外出请销假等制度,确保社区矫正人员思想稳定、生活安定,没有不良现象和重新违法犯罪现象发生;对刑释解教人员做到一人一档,全面落实安置帮教措施,保证新回归刑释解教人员帮教率达到100%。县排查整治工作领导小组坚持每月召开一次例会,指导、推进大排查、大整治工作。今年以来,全县共开展大排查6次,调处各类问题39件。

3 构建防控网络 “视频县城”初见成效

宜阳县突出抓好人防技防建设,加强技防维护联网,注重技防实战应用,最大限度挤压犯罪空间。

在技防方面,初步完成了“视频县城”建设,建成城区图像监控平台378个、前端摄像头3631个。县技防监控中心15名监控员实行24小时轮班。县城12个居民小区、16个重点单位、40个公共场所、9个大型商场超市、11所中小学、141个企事业单位以及288辆公用车辆实现技防全覆盖,其中70多家单位与公安监控平台联网。在农村公路沿线建成了177个“视频村”,其他行政村安装平安大喇叭,实行十

户联防等技防措施,全县14万户安装了技防设施,覆盖率达95%。今年以来,公安部门通过视频监控设施,依法办理治安案件41起,侦破刑事案件28起,帮扶、救助等事件75起。

在巡防方面,加强县乡村三级治安巡防队规范化建设。县治安巡防大队在县城开展24小时网格化巡逻,夜间实施“警灯闪烁”工程。同时,该县在每个乡(镇)成立巡防中队,与行政村兼职治安巡防队紧密衔接,共同搞好农村治安巡防。全县参与治安巡防的兼职人员有1800余人,县乡村三级巡防网络得到完善。

4 保持严打态势 守护百姓一方平安

宜阳县定期召开政法联席会议,分析全县社会治安形势,采取有针对性的严打措施,重拳打击严重犯罪行为,取得了明显成效。

近期,该县召开动员大会,掀起“一打两整治”专项行动高潮。县公安局为“一打两整治”专项行动主体,重点围绕“两抢一盗”多发性侵财犯罪等群众关注的案件展开攻势。县教育局为整治校园及周边地区工作责任主体,县文化局为整治网吧工作责任主体,其他相关部门按照各自职能密切配合,分解工作

任务,建立联动机制,明确时间节点,各部门密切配合,共享信息,综合施策,深入开展排查摸底工作,形成了强大的工作合力。

截至5月底,宜阳公安机关共破获多发性侵财案件65起,逮捕犯罪嫌疑人52人,教育部门共排查校园周边无证摊点12个,并联合公安、工商、文化及相关乡(镇)进行了有效整治。文化、工商等部门开展经常性网吧整治联合执法行动,给予2家违规网吧警告或限期停业整顿处罚,取缔7家“黑网吧”。

5 建立调解机制 有效破解“非访”难题

宜阳县转变工作思路,建立信访稳定工作大调解机制,成功化解了一大批未经正规途径上访的“非访”积案、难案,起到了良好的社会效果。

宜阳县出台了进一步加强“大调解”网络机制建设的意见,建立了四大调解工作平台,即县级建立疑难矛盾化解专家组;16个乡镇(镇)建立人民调解专家组,选配445名专职人民调解员持证上岗工作;县人民法院建立了“一中心、四平台、十六站”诉调对接机制;19个行业建立专业调解委员会。

随着大调解网络机制进一步完善,全县大调解工作扎实开展。一是大排查,各村民组每周周一排查,各乡镇半月一排查,县每月

开展一次大排查,做到纵到底、横到边,不留死角;二是大接访,实行县乡村三级书记大接访,县委书记、乡镇党委书记每周一大接访,其他副职每周二至每周日接访,实现每天都有县、乡领导接访;三是大分包,对排查出来的各类矛盾纠纷,进行梳理、分类和交办,明确具体责任人分包,明确化解时限;四是大调解,各分包责任领导、责任人做好调解工作,解决实际问题,负责把矛盾纠纷解决在萌芽状态,解决在基层。全县在排查调处各类矛盾纠纷中,做到了底数清、情况明、未动先知、有动即知,今年以来共调解各类矛盾纠纷522件,调解率达100%,调成519件,调成率达98%。

李宏军 李炳辉 刘帅强/文 田义伟/图

宜阳县建成10个大型现代化社区、42个小区服务平台,把城区98.8%的人口纳入管理服务范围,让群众真正享受便捷城市生活——

社区建设亮新招 百姓实现“城市梦”

核心提示

在城市社区建设中,宜阳县理清“三变三新”的建设思路,推行“两级平台三级服务”的服务模式,建立“三个依托四个支撑”的保障机制,建设10个大型现代化社区、42个小区服务平台,把城区98.8%的人口纳入管理服务范围,稳步推进城市社区建设,使群众实现权益最大化。



驻区党员到社区服务中心认领岗位



党员志愿者到社区学校开展义务辅导活动

去年以来,宜阳县在城市社区建设中,坚持以民生为本,因地制宜,理清“三变三新”的建设思路,推行“两级平台三级服务”的服务模式,建立“三个依托四个支撑”的保障机制,城中村、街道办事处顺利转化为10个现代化社区,并让基层党员冲在前线。社区建设带来的新便利、新享受正悄悄地改变着宜阳人的日常生活。

引领社区步入“快车道”

于振武是宜阳县城关镇东街村村民,社区建成后他成了解放路社区居民;集体资产改制后,领了产权证,他又成了“股民”,每年每股能分红600余元。

自2012年10月开展社区建设以来,宜阳县依据城中村多、居住分散、宜驻厂矿多的社区建设特点,因地制宜创造性地提出了“财产(集体)变股份,村民(行政村)变股东,对象(服务)变居民;区域重新划分,职能重新划定,机构重新设置”的“三变三新”社区发展思路,改制了集体资产,理顺了管理体制。

社区建成后,村民的集体资产怎么办?

宜阳县在社区建设前,就启动了集体资产股份制改造工作,全县6个城中村共成立6个股份制公司,村民变成了集体股份制公司的股东,享有分红权、收益权。目前,宜阳县登记的股东有21825名,且全部发放了产权证,保证了集体资产不流失、群众利益不受损。

在“三变”的基础上,“三新”措施有力推行,实现由行政村到社区的社区建设转变。本着“尊重传统习惯、尊重居民生活、便于自治管理、便于集中服务”的原则,按照“无交叉、无错漏、全覆盖”的要求,该县重新划分组建了10个社区,实现了县城社区管理全覆盖;社区的职能也重新定位为服务居民,县级审批事项、村级办理事项整体移交社区,由社区直接向居民提供“零距离”服务;党组织、群团组织等村级机构在社区组建中重新设置、直接过渡,每个社区都设置党员活动中心,里面有日间照料中心、日间照料中心等,还有党员服务团队为社区居民提供周到细致的日常服务。

“三变三新”定思路,县城区98.8%的人口都被纳入了社区管理服务范围,各街道、各城中村在最短时间顺利过渡成为现代化社区,而作为社区建设核心的社区管理人

员也逐渐由管理型向服务型平稳转变。

助力社区加入“正规军”

“建成了新社区,俺们老党员有了发挥余热的天地,基层党员冲在前头,不愁社区建不好。”党员闫春梅有32年党龄,她被划入新丰社区后参加了党员志愿者服务队,每天到社区服务中心工作,还组织了老年秧歌队,承担了接送3名学生上下学的任务。

宜阳社区建设的主要范围在县城,最大的特点是“两多两少”:单门独院居民多、单体住宅楼房多,大型小区少、主管楼院少。基于此,“两级平台三级服务”的社区服务新模式应运而生。

宜阳县有针对性地吧城镇居民养老、医疗保险等管理性质的服务,全部放在依托居委会建立的便民服务大厅这个平台上,为社区居民提供“一站式”便捷服务。

现在全县每个社区都合理划分为若干个小区服务平台,目前建成的42个小区服务平台全部设有独立的广场、院落,面积都不低于100平方米,主要为居民提供日常生活费用征收、举办文体活动、日间休息、日间照料等服务。

在“两级平台”建设的基础上,县委组织部积极协调县、乡职能部门和单位,延伸服务事项:一方面将由县级职能部门承担的医疗卫生、低保救助等审批事项,通过派人进驻社区、提供互联网审批、委托代办等办法直接延伸到社区,让居民在家门口就能办理;另一方面通过乡镇站所分包小区,乡镇干部联系小区的办法,把由乡级承担的治安巡逻、文化活动、新农保征收等服务事项直接放到小区服务平台上,为居民服务。目前,城关镇综治部门已招聘60名协警,分配到了6个社区,居民报警求助、纠纷调解等原来由乡镇派出所办理的事项,在小区都可以由网格警直接办理。

为了给社区居民提供全方位服务,县委组织部依托社区党员、退休教师、医生、学生等,组成志愿者服务队,把群众需求的服务项目直接送到居民家里。通过组建这样一支高素质的“正规军”,宜阳县城的10个社区均迈入了社区服务的“正规”行列。

保障社区建设“长线规划”

宜阳县民政局是香鹿山社区的驻区单位,近日,该局将10台电脑和5套健身器材

送到社区服务中心,建成了全新的儿童电子阅览室和小伙伴快乐驿站。这里成为小区居民休闲娱乐、亲子互动的“新焦点”。

社区谁来服务、由谁出钱?宜阳县探索建立了“三个依托四个支撑”的保障机制。通过“三个依托”,宜阳解决了社区建设中“谁来服务”的难题。一是依托政府投入购买有偿服务,社区服务平台和物业公司合署办公,保洁、绿化、水电维修等由物业公司负责,治安巡逻、网格警、社会主义工、公共服务等事项,由乡镇出资购买服务。二是依托社会团体做好志愿服务,充分发挥社区工会、共青团、妇联等公益性群团组织的作用,全县已有3859名社区志愿者,开展“一对一”照顾老人、接送学生、辅导留守儿童等活动。三是依托驻区单位组织义务服务,截至目前,全县89个县直驻区单位已累计投入资金85万元,为社区居民清运垃圾、绿化社区、安装路灯、监控等。2830名社区单位党员身体力行“打头阵”,主动到社区报到,帮助困难户、捐赠物资、义务劳动,提供服务1320余次。

宜阳通过“四个支撑”,解决了社区建设经费“由谁投入”的问题。一是县级财政按政策给予补贴,保证每个社区每户每年不低于10元的补贴标准,社区干部工资由县级财政补贴30%,今年的89.6万元补贴资金全部拨付到了相关单位账户。二是乡级财政按需求足额投入,乡镇是社区建设投入的主体,城关镇设立300万元社区建设资金,专项用于社区基础设施建设、信息化管理等,保障了社区工作正常运转。三是股份公司按比例专项列支,在村集体资产股份制改造中,将股份制公司年收益的8%,作为社区的工作经费,年初已全额到账到位。四是驻区单位按协议帮扶到位,在社区建设规划中,宜阳县要求县直各单位每年向社区支付一定的服务费用。今年,这些单位总计向社区支付帮扶资金123.5万元,确保了社区工作正常运转。

张珂 冯信光 段雪/文 田义伟/图