



借势郑州航空港 建设临空经济区

为实现“洛阳梦”开创新的战略突破口

市委政策研究室

2013年3月7日,规划面积为415平方公里的《郑州航空港经济综合实验区发展规划》获国务院批复,全国第一个上升为国家战略的航空港经济先行区花落郑州。我市作为中原经济区副中心城市、河南第二大城市、全省除郑州外唯一拥有一类航空口岸的城市和省内少数拥有民用机场的城市之一,如何准确把握这一稍纵即逝的发展转型良机,是摆在我们面前十分现实且紧迫的课题。

一、顺势而为,增强忧患意识,深刻认识发展临空经济对洛阳未来命运的极端重要性和紧迫性

(一)发展临空经济是大势所趋。

从世界范围看,随着航空业的快速发展,临空经济已成为一个城市乃至一个区域新的经济增长极,肩负起提升整体经济水平、提高国内外物流集散能力、建设低碳环保城市和加快城乡一体化进程等各项重要使命。

从国内情况看,临空经济以其对产业转型升级和发展方式转变的巨大引擎作用,备受地方政府青睐。到2012年年底,我国有51个城市提出了54个临空经济区的发展规划。

(二)发展临空经济是迫切需要。

发展临空经济是确保区位优势、提升城市竞争力的迫切需要。洛阳如何按照省委、省政府战略部署主动对接郑州航空港,大力发展临空经济,再造自身区位优势,是十分紧要的课题。

发展临空经济是促进产业升级、发展方式转变的迫切需要,也是撬动洛阳发展转型的支点所在。

发展临空经济是建设国际文化旅游名城、旅游兴市的迫切需要。

发展临空经济是扩大开放、参与国际产业分工的迫切需要,对于承接高水平产业转移、加快构建开放型经济体系步伐、强化区域交流与合作,都具有重要意义。洛阳作为一个不沿海、不沿江、不沿边的中部城市,发展临空经济能够给放飞“洛阳梦”提供真正的国际通道与平台,极大地提高我市国际化水平。

经济能够给放飞“洛阳梦”提供真正的国际通道与平台,极大地提高我市国际化水平。

(三)发展临空经济是必然选择。

发展临空经济是洛阳在中原经济区建设中实现应有担当的必然选择。我市作为中原经济区规划明确的副中心城市,理应积极参与郑州航空港这一宏伟事业,与郑州、开封等兄弟城市携手共赢。

发展临空经济是应对郑州航空港建设带来前所未有挑战的必然选择。毋庸讳言,短期看,郑州航空港建设将给我市航空运输业带来前所未有的冲击。据调查,洛阳机场年旅客吞吐量在50万人次左右可摆脱亏损,年旅客吞吐量在100万人次左右可以步入稳定快速发展良性发展轨道。2012年,洛阳机场旅客吞吐量达71.98万人次,在全国的位次跃升至第65位,表明我市航空运输业正处在一个爬坡攻坚的关键阶段,距离步入良性轨道只有一步之遥。

二、借势而为,找准定位,积极寻求与郑州航空港建设的最佳对接点

鉴于《郑州航空港经济综合实验区发展规划》只是一个总体规划,各专项规划尚在制订中,我市应迅速行动,积极运作,把洛阳相关设想列入专项规划。

结合我市实际,建议对洛阳在郑州航空港建设中的功能作用进行如下定位:以郑州航空港经济综合实验区为引领,以洛阳机场为依托,着力打造郑州航空港的主备降机场、中高端航空人才培养基地、国际航空枢纽区域协调发展实验区、高端制造业与产业技术创新战略联盟核心城市。

(一)全力争取洛阳机场成为新郑国际机场的主备降机场。充分利用洛阳优越的区位优势、良好的净空条件和一类航空口岸,争取将洛阳机场确定为新郑国际机场首选备降机场、主

备降机场,以此为契机,推动洛阳机场体制机制大转换、硬件条件大改善。

(二)着力打造郑州航空港中高端航空人才培养基地。充分利用我市是国家民航飞行员培训重要基地和中国目前除四川外最大通用航空训练基地这一巨大优势,争取将洛阳明确为郑州航空港经济综合实验区中高端航空人才培养基地。

(三)着力建设郑州航空港国际航空枢纽区域协调发展实验区。我市应积极主动、寻求合作,与郑州签订城市间合作协议,在航线中转、承接高水平产业转移、共建产业园区和物流基地、航空人才培养、旅游休闲等各领域开展广泛、深度合作,使洛阳成为郑州航空港建设的重要支撑点和区域协调发展、郑洛合作双赢示范区、与郑州一道强力带动中原经济区开放发展。

(四)着力构建郑州航空港高端制造业与产业技术创新战略联盟核心城市。建议争取将我市明确为郑州航空港高端制造业与产业技术创新战略联盟核心城市,共同带动中原经济区高端制造业布局发展和产业创新突破。

三、乘势而为,加紧谋划,以临空经济区建设带动洛阳经济社会发展大提速大跨越

建议我市在科学论证的基础上,迅速启动临空经济区规划与建设,赶上临空经济大发展这趟班车,在借鉴先进地区经验的基础上,提出“一个规划、三个强化、五个结合”的对策建议。

(一)一个规划。即抓紧做好洛阳临空经济区发展总体规划。结合郑州航空港和我市实际,明确发展空间定位,划定四至范围;明确产业发展定位,圈定招商范围;明确区域功能定位,优化功能分区。

(二)三个强化。一是强化组织领导。建议成立市临空经济区建设协调领导小组。二是强化政府投入。下大

力气抓机场建设、抓航线培育、抓市场营销。三是强化区域合作。着力强化与郑州市在涉及临空经济发展的各领域合作;强化域内属地间合作,打破行政区划地域分割,突出经济功能属性;强化与周边城市合作,增强洛阳机场在豫西地区的影响力和吸引力。

(三)五个结合。一是与构建现代综合交通体系相结合。建议以临空经济区建设为契机,着力推进以机场为核心的交通枢纽建设,强化陆空交通衔接,构建设施先进、网络完善、支撑有力、运行高效的集疏系统和洛北地区现代综合交通枢纽。二是与完善口岸功能、海关功能、综合保税功能相结合。加大货站、场堆、仓储、口岸联检等基础设施投入力度,完善口岸功能,提高口岸信息化、机械化和作业水平;促进通关便利化,构建互联互通、高效便捷的对外开放通道;推动保税产业布局集聚,推动进出口业务快速增长,尽快推动洛阳综合保税区申报成功。三是与对外开放招商、产业转型升级相结合。实施航空重大题材招商,推动高端产业集聚和现有产业转型;统筹临空经济区产业发展与空间布局,专注发展航空偏好性产业;引导我市传统制造业企业在规划转型项目尤其是航空偏好性项目时,优先在临空经济区设立新址,重点布局航空物流园区。此外,建议在该区域规划建设花卉交易中心,带动周边牡丹等花卉产业尤其是鲜切花产业发展。四是与国际文化旅游名城建设相结合。整合周边牡丹观赏园、邙山陵墓群、黄河小浪底、西霞院风景区等旅游资源,强化营销运作,使更多游客选择乘坐飞机到洛阳游览。五是与新型城镇化建设相结合。将临空经济区作为洛北板块的新组团,优化城镇体系;建设城市北部综合服务区,围绕高端商务、科研开发、高端居住功能进行布局,重点发展服务外包、电子商务、文化创意、健康休闲等产业,把临空经济区建设成为生态、高端、智慧、宜居、宜业、宜游,特色鲜明、富有活力的空港新城。

战酷暑强投资促进度

我市启动重点项目百日竞赛活动

本报讯(记者 李迎博)重点项目投资进度如何?计划新开工项目的开工率如何?第三季度,我市将开展重点项目“战酷暑强投资促进度”百日竞赛活动,确保全市重点项目第三季度完成全年投资目标任务80%以上,确保年度计划新开工项目开工率100%,确保计划竣工项目全部如期或提前建成投用。

昨日,记者从市重点建设办公室获悉,百日竞赛活动主要围绕五个方面开展:比投资进度,看谁完成的投资进度快;比投资完成率,看谁完成实际投资额多;比开工竣工率,看谁的项目开工竣工率高;比联审联批进度,看谁的联审联批完成率高;比活动组织,看谁的活动组织更有效、更丰富。市重点办将按照以上五项指标,每月对各县(市)区任务完成情况进行评比、通报。

按照活动要求,各县(市)区、各有关部门要结合项目具体建设情况,实行分类推动。

要着力应对第三季度气温高、降水多等不利因素,制定切实有效的应对措施,在保证工程质量和生产安全的基础上,全力以赴加快项目建设进度。对不受影响或受影响较小的项目,督促其按照既定节点计划抓紧推进;对受影响较大的项目,要抓紧制订高温天气或汛期施工计划,力保第三季度投资进度较第二季度不减;对无法施工的项目,着力做好资金筹措、设备订购、机械养护、汛后施工方案制订等工作,确保高温天气或汛期过后能够立即掀起施工高潮。

要突出抓好项目开工、竣工。对上半年已宣布开工尚未全面开工的项目,抓紧完成征迁、完善手续办理等工作;对计划下半年开工项目,要进一步加强联审联批,尽早完成前期手续办理等工作;对计划下半年竣工的项目,要积极完善配套设施等各项投产投用条件,力争提前投产投用。

渴了累了热了 请到环卫爱心驿站来



炎炎夏日,当人们在空调房里凉快时,环卫工还在马路上辛苦劳作。近日,西工区32家沿街企事业单位和商户设立“环卫爱心驿站”,把关爱送给辛苦的环卫工。

昨日11时,西工区环卫工丁凤花和董玉玲清扫完路面后,不约而同来到中州路北侧一家婚纱店内喝水、纳凉。

“以前每天只能从家里带水,不好意思去店铺里接,上厕所也很不方便。现在有了爱心驿站,一切都改变了。”丁凤花说,前不久下大雨,她和工友们还到爱心驿站里避雨。该婚纱店相关负责人称,环卫工很辛苦,城市干净全靠他们,让他们进来喝杯水,歇一会儿,是应该的。

在中州路七里河桥南一数码城门前,保安队长长覃家宝热情地为环卫工万汉武倒水。(上图)端着水杯,万汉武感慨地说:“这杯水太好了,包含着社会对我们的尊重和理解。”

记者从西工区环卫局获悉,从今年3月起,通过倡议和积极协调,目前该区中州路、凯旋路、九都路等主干道的沿街企事业单位和商户设立了32个“环卫爱心驿站”。

西工区环卫局相关负责人称,“环卫爱心驿站”来源于该区政协委员生晓燕的一个提案。去年冬季,在我市一家医疗单位工作的生晓燕发现不少环卫工的脸被冻伤,没地方喝热水,就在政协会议上呼吁设立“环卫爱心驿站”,希望社会各界关注环卫工。

“环卫爱心驿站”有统一的标志,上面一行字为“关爱环卫工人 共建美好西工”,中间是两手紧握成一颗红心,下面为红色的“环卫爱心驿站”字样。每个驿站都有编号。

市环卫处负责人表示,我市环卫工为城市清洁做出了很大贡献,也得到社会各界认可和肯定。西工区率先为环卫工设立“环卫爱心驿站”,给一线环卫工提供了很大便利,希望各区更多的沿街单位能加入“环卫爱心驿站”中来,用实际行动支持环卫工的工作。

本报记者 常书香 文/图

尊重,以感恩的心态

“环卫工很辛苦,城市干净全靠他们,让他们进来喝杯水,歇一会儿,是应该的。”

大白话,最实在;真感情,最暖人。要想有更深的体味,可以拿一则外地新闻做个对比:一名女环卫工渴得受不了,于是壮着胆子进了一家证券公司的门,想去卫生间灌一瓶自来水,结果被保安赶了出来。

环卫工“以我一身脏,换来万人洁”,既平凡又高尚。设想一下,假如没有他们的辛勤劳动,这个城市将是什么样子?我们的生活将是什么样子?

实在该以感恩的心态尊重环卫工,也因此,我们为关心员工冷暖的西工区环卫局叫好,为32个“环卫爱心驿站”的提供者叫好,希望在叫好声中,更多的爱心单位、爱心店面站出来,设立更多的“环卫爱心驿站”。

尊重环卫工,尊重每一个为这个城市做出贡献的人,无论其职业和职位,这是最起码的人文关怀,也是最基本的道德要求。毕竟,一个城市对环卫工的态度,是检验这个城市文明程度的“晴雨表”!



整合区域资源 打造新增长极

——洛阳发展临空经济、建设临空经济区的初步设想

市政府口岸办公室

临空经济区是以机场为地理中心,沿交通线向外发散式扩张(通常在以机场为中心,以10公里~15公里为半径的范围内)而形成的经济区。临空产业以运输业(客运、货运)、民航综合服务业为主导,以配套服务、传统的制造业、物流配送、商务餐饮、住宅开发和高新技术产业等相关产业为辅。

洛阳具有航空资源优势,洛阳机场周围具备建立临空经济区的基本条件,应积极筹备建设洛阳临空经济区,打造新的经济板块,使其成为拉动全市发展的新增长极。

根据市委、市政府要求,我办经过调查研究,提出以下初步设想。

一、洛阳发展临空经济、建设临空经济区的初步设想

(一)可行性分析。

在洛阳城北机场区域建立临空经济区的优势和条件。临空经济区具有产业经济和区域经济的双重特点,我市城北机场区域初步具备这样的条件。一是航空综合资源比较优势明显。洛阳机场运行时间长,兼具教学训练和运输生产双重资源优势。二是综合交通基础条件优越。三是产业基础较好。该区域将形成六大产业板块:洛阳机场板块、河南洛阳工业园区板块、洛阳综合保税区板块(正在积极申报)、洛阳空港产业园区、邙山古墓群遗址保护区板

块和牡丹产业板块。四是口岸综合服务功能齐全。洛阳一类航空口岸、铁路集装箱办理站(具有铁路口岸功能)都在该区域,联接机构齐全。五是该区域是新郑国际机场大发展辐射带动作用主要受益区。

(二)区域范围。

洛阳临空经济区拟规划区域范围,以机场为中心外延5公里,陇海铁路以北、连霍高速公路以南、洛吉快速通道以西、西南绕城高速公路以东区域,面积70平方公里至80平方公里。

(三)基本目标。

以洛阳机场周边区域产业基础为依托,以综合保税区为龙头,以整合提升六大板块为抓手,以完善区域产业功能为重点,努力实现以下目标。

1.努力做大做强做优洛阳机场。促进与新郑国际机场的深度合作,通过教学训练和客货运输双轮驱动,旅客年吞吐量尽快达到100万人次,建设具有较大影响的航空人才培养基地。

2.打造外向型经济功能区。完善一类航空口岸功能,加快申报综合保税区步伐,开设集装箱专业站(具有铁路口岸功能),建设并完善三个口岸平台,提升全市对外开放水平。

3.规划建设城北机场区域综合交通枢纽,使之与洛阳站、高铁洛阳龙门站成为相互呼应的三大综合交通中心,提升全市的综合交通能力。

4.推动城北区域产城融合。整合调整行政区划,优化经济资源,升级产业结构,完善城市综合功能,打造我市新经济板块。

5.带动城北区域快速发展。整合、协调、优化区域资源,将该区变成拉动全市经济的新增长极,使城北与旧城区、新区协调、均衡、全面可持续发展。

(四)产业布局。

针对该区域六大产业板块,着力提升原有产业,大力发展新兴产业,努力引进高端产业,积极完善现有产业板块,合理调整产业布局,不断充实提高区域基本框架和组成单元。

二、洛阳发展临空经济、建设临空经济区当前所要做好的基础性工作

(一)促进洛阳机场与新郑国际机场的深度合作,乘势发展洛阳民航事业。承接新郑国际机场航班备降业务,协调洛阳机场提高服务水平,发展洛阳机场客运、货运航班。

(二)优化航线布局,提高旅客吞吐量和货运能力。开通洛阳至国内主要机场的航线,优化航线布局,根据市场需要,形成符合洛阳实际的航线网络布局。

(三)加快洛阳机场体制机制改革步伐,提高市场竞争能力。对洛阳机场

运输业务实行市场化运营,与民航飞行学院联合创办飞行员等航空人才培养院校。

(四)加大洛阳机场基础设施建设力度,不断完善服务功能。目前,洛阳机场航站楼设计容量为80余万人次,口岸核心能力难以满足临空经济持续发展需求。应对旧航站楼进行改造利用,满足旅客吞吐量100万人次的需要。

(五)完善口岸功能,提高“大通关”和“一站式”服务水平。积极推进洛阳机场对外籍飞机开放,提升洛阳一类航空口岸功能;以项目招商和园区建设为重点,加快综合保税区申报工作步伐;加快洛阳丰湾铁路集装箱办理站的申报工作步伐。

(六)加快综合交通体系规划步伐,建设城北机场区域综合交通枢纽。一是规划建设城北区域综合性交通枢纽站,努力实现航空、公交、长途客运及货运、城市轨道交通、铁路的客运零距离换乘与货运无缝对接。二是努力构建洛阳机场至市区公交网络。三是逐步发展洛阳机场至周边三门峡、济源等地区的长途客运、货运、旅游班线等多种交通方式。四是将洛阳机场作为一个重要站点纳入城市轨道交通体系建设范畴,使城北机场区域与火车站、高铁洛阳龙门站成为相互呼应的三大综合交通中心,提升全市的综合交通能力。