

# 关于开展企业发展和项目建设环境专项治理活动的实施方案

为了进一步优化企业发展和项目建设环境,努力推进全市经济持续健康较快发展,经研究决定,从7月下旬开始,用3个月时间,在全市范围开展企业发展和项目建设环境专项治理活动。具体实施方案如下:

## 一、指导思想

认真贯彻全市上半年工作会议精神,紧紧围绕优化企业发展环境目标,以简政放权、减轻负担、优化服务为主线,以提升行政服务水平、净化企业周边环境为重点,以公开、暗访、问责为推进手段,着力在提升政务环境、法治环境、政策环境方面实现新突破,努力营造最佳经济发展环境,为全市经济持续健康较快发展提供有力支持和保障。

## 二、目标任务

通过专项治理,使涉企行政审批时限有一定压缩,审批环节明显简化,审批效率有较大提升,恶意阻工问题得到解决,打掉一批涉企黑恶势力团伙,公开处理一批“中梗阻”和“小鬼难缠”问题,企业和项目建设的周边环境明显改善,政府部门服务意识明显增强,企业和群众满意度有较大提升,让所有企业安心、放心、舒心。

## 三、治理重点

重点治理审批环节、建设环节和生产经营环节存在的效率低下、服务差、环境差、执法乱以及黑恶势力涉企犯罪等问题。(一)项目审批方面。着力解决行政审批项目进驻行政服务中心明进暗不进,事后录入规避监管;项目审批效率不高,中介服务时间长,审批事项不能一次性告知,审批流程不透明、不连贯、不明白,让服务对象多次往返;部门之间共同办理的事项推诿扯皮、效率不高等问题。

### 牵头单位:市行政服务中心

责任单位:市行政审批办和各具有行政审批职能部门

(二)项目服务方面。着力解决行政单位对待企业和项目办事人员“门难进、人难找、脸难看、话难听、事难办”“不给好处不办事、给了好处乱办事”,摆官架子,态度冷漠,甚至故意刁难等问题。

### 牵头单位:市纪委监委

责任单位:市发展改革委和各具有行政审批职能部门

(三)项目建设方面。重点打击对工程

项目建设敲诈勒索、强买强卖、强行承包工程、强行参工参运、索要保护费、断水断路断电、恶意阻工,甚至涉黑涉恶团伙从背后操控人员故意挑衅、聚众闹事、偷盗哄抢施工材料设备、为黑恶势力充当“保护伞”等违法犯罪行为。

### 牵头单位:市委政法委

责任单位:市中级人民法院、市人民检察院、市公安局、市住房城乡建设委

(四)生产经营方面。着力解决行政部门对待企业生产经营表现出官僚主义严重,特权思想明显,利用职务影响力干扰企业生产经营活动,公共服务单位服务收费过高,甚至刁难勒索卡等问题。

### 牵头单位:市纪委监委

责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市公用事业局、市优化办

(五)行政执法方面。着力解决行政执法人员对待企业和项目乱检查、乱罚款、乱收费、乱摊派,甚至粗暴执法、无证执法、搭车执法、重复执法,以罚代法、以罚代管、以罚创收等问题。

### 牵头单位:市优化办

责任单位:具有行政执法职能部门

(六)政策执行方面。着力解决重招商、轻服务,对亲商、安商、富商的服务政策落实到位,对省、市有关企业发展和项目建设的制度规定、优惠政策、重要决定执行不彻底、不到位,甚至人为设置障碍,制造“中梗阻”,不惜损害企业和公众利益等问题。

### 牵头单位:市纪委监委

责任单位:市委督查室、市政府督查室、市优化办、政府有关行政职能部门和公共服务单位

## 四、方法步骤

### (一)宣传发动(7月25日至31日)

市委、市政府召开优化企业发展和项目建设环境专项治理活动动员大会,安排部署工作任务,明确职责分工。市直各部门、各县(市)区要认真贯彻会议精神,结合实际制订工作计划。各级各部门要制定专项治理方案,并于7月31日前报市优化办(市纪委监委523房间,电子邮箱:lysy-hb2004@126.com)。

### (二)自查自纠(8月1日至10月20日)

各牵头单位、责任单位、具有行政审批

职能的部门和公共服务部门要对照重点任务要求,认真排查问题,找准症结,分析原因,制定整改措施,认真组织整改。要按照治理方案,周密组织,分步实施,组织得力人员抓紧开展工作,确保完成治理任务,达到预期工作目标。

### (三)查办追究(8月1日至10月25日)

加大监督检查和案件查办力度,坚持有案必查、有查必果,以“零容忍”的态度和决心,查处一批加重企业负担、破坏项目建设环境和企业经营秩序的重点问题、重点案件和重点人员。对巡查暗访或企业群众举报发现的问题,一经查证属实,对责任人和责任单位视情况进行严肃追究,对涉企违法行为和治安案件进行严厉打击,对典型案例事例要公开处理曝光,确保专项治理取得扎扎实实的效果。

### (四)建章立制(9月15日至10月15日)

各级各部门要注重经验总结和制度创新,把优化发展环境的好经验、好做法通过归纳提炼,上升到机制制度层面,全面规范完善发展环境各项规章制度,推动优化发展环境工作步入制度化、规范化、常态化轨道。制度创新情况将作为评议各级各部门治理成效的重要指标,纳入考核评议。

### (五)评议总结(10月15日至25日)

本次专项治理活动,将对政府各职能部门、公共服务单位、各县(市)区通过问卷调查、电话访谈等形式进行分片集中评议,并根据评议分值进行排序。对前5名予以表彰奖励,对后3名通报批评。

## 五、保障措施

(一)加强组织领导。市委、市政府成立企业发展和项目建设环境专项治理活动指挥部,市委常委、纪委书记郭从斌任指挥长,相关市领导和市直部门参加,指挥部下设政务环境治理办公室和法治环境治理办公室。(见文后名单)

各县(市)区也要成立相应的领导机构,统一指挥协调专项治理活动。市直各牵头部门、各责任单位都要建立专门工作机构,一把手要亲自抓,主管领导直接抓,把这项工作摆上重要议事日程,抓紧抓好抓出成效。

(二)营造舆论氛围。各级各部门要组织相关人员认真学习市委、市政府主要领

导关于优化企业发展环境有关讲话精神和洛阳市优化发展环境有关制度规定,印发宣传资料,教育引导各级各部门广大党员干部亲企亲商、爱企爱商。宣传部门要组织报纸、电视、电台、网络等对专项治理活动进行宣传报道,开设专题专栏,对典型案例进行曝光,对取得的进展和成果要及时宣传,营造浓厚的社会舆论氛围。

(三)派驻首席服务官。选择一批重点企业、外来企业和重点在建项目,派出首席服务官或首席服务官小组,深入了解企业生产经营中的困难和主要问题,采取得力措施帮助解决,对跨部门的问题进行组织协调,对超出职权的问题提出解决建议。

(四)贯彻落实制度。各级各部门要认真贯彻落实市委、市政府出台的《关于优化政务环境服务企业发展的若干意见》,推行联席会议制度、企业“安静生产日”制度、政企联系“直通车”制度、重点企业例会制度、市县领导联系企业包保项目工作述职制度、企业投诉处理机制等制度,努力形成良好的政务环境。

(五)开展暗访巡视。市、县两级要组织若干暗访巡视组深入各有关单位、重点企业和项目建设工地进行暗访巡视,对专项治理活动开展情况进行监督检查,对加重企业负担行为、扰乱经营秩序等违法违规现象进行查处和处理。暗访巡视要贯穿到专项治理活动的全过程,确保专项治理活动的各项任务 and 措施落到实处。

(六)畅通诉求渠道。要进一步拓宽投诉举报和监督渠道,认真执行《洛阳市企业投诉处理暂行办法》规定,加强企业和项目建设投诉受理工作,建立完善快速反应的投诉受理机制,进一步提高投诉办结率和企业满意度。市专项治理活动指挥部设立政务环境举报电话(举报电话:63912345,举报邮箱:lyqyts@163.com)和法治环境举报电话(举报电话:63250226,举报邮箱:lyszzb@163.com),分别受理来自企业和项目的有关政务环境方面和法治环境方面的投诉举报。

中共洛阳市委办公室  
洛阳市人民政府办公室  
2013年7月24日

## 政务要闻

■ 昨日,省委统战部副部长张利芳率全省佛道教专项治理工作第一督导组来洛,就我市佛道教观管理有关问题专项治理工作开展情况召开座谈会,听取我市相关情况汇报,并前往宜阳县灵山寺进行实地督导。督导组希望我市强化措施,积极探索有效途径,依法依规管理宗教事务,确保宗教事务有序开展。(孙小蕊)

■ 23日至24日,全市动员社会力量支持老区建设现场会在偃师市召开。会议指出,各级各有关部门要用真感情去关心老区人民,用真干劲去推进老区建设,用真措施去支持老区发展;要加大资金投入,培育扶贫产业,夯实农村基础,推动老区建设各项事业再上新台阶。省老促会副会长兼秘书长黄振英,市委常委、农工委书记史秉锐等参加相关活动。(白云飞 蔡林珊 黄伟伟)

■ 昨日,市总工会2013年“送清凉”活动正式启动。当日,市总工会工作人员向从事高温、露天作业的一线职工送去价值近15万元的西瓜、凉茶、矿泉水等物品,并发放职工维权法律读本1500册。市总工会主席原文涛参加活动。(孙小蕊 高锦)

## 洛阳供电公司 洛报集团 签订战略合作框架协议

本报讯(记者 刘成武 特约通讯员 吴涌) 昨日下午,洛阳供电公司、洛阳日报报业集团签订战略合作框架协议。双方相约在多方面开展业务合作,在互相提供优质、优先、优惠服务的同时,积极推动双方业务发展和管理提升,不断壮大企业实力,更好地服务洛阳建设和洛阳群众。

## 一批“遵德守礼”提示牌 8月初“上岗”城市区

本报讯(记者 常书香 通讯员 徐巧丽) “讲文明、树新风、做谦恭有礼洛阳人”“你谦我让显风度,购物环境共维护”“活动靠自觉,遛犬莫扰民”……近日记者从市创建办获悉,一批“遵德守礼”提示牌将于8月4日前在城市区人流密集区域“上岗”。

这些“遵德守礼”提示牌将被分别设置在广场、公园、旅游景区、车站机场、剧场赛场、主次干道、商业大街、背街小巷和居民小区。市创建办相关负责人介绍,提示牌由各责任单位针对设置地点的特点,自行设计、制作,内容由市创建办推荐,提示牌左上方位置写有“文明城市遵德守礼”字样,尺寸、形状应与周边环境协调融合。

## 洛阳市企业发展和项目建设环境专项治理活动指挥部成员名单

指挥长:郭从斌 市委常委、纪委书记  
第一副指挥长:宋殿宇 市委常委、市人民政府副市长、市委经济工作部部长  
常务副指挥长:沈庆怀 市人民政府副市长、市委政法委书记、市公安局局长  
副指挥长:王敬林 市人民政府副市长  
刘湖斌 市人民政府副市长

姜涛 市政府党组成员、市纪委监委、市监察局局长  
许新敏 市政府党组成员、秘书长  
成员:王松涛 市委组织部常务副部长  
归宝辰 市委宣传部长  
张丽君 市委统战部副部长  
尤清立 市委政法委副书记、市综治办主任  
骆延军 市纪委监委、市优化办主任  
马保政 市法院党组书记、副院长

王玄武 市检察院党组副书记、副检察长  
王社成 市公安局党委副书记、常务副局长  
李跃民 市委办公室主任  
任常山 市科技局局长  
姜春明 市工业和信息化局局长  
陈占武 市民政局副局长  
谷树森 市财政局局长  
张玉琪 市人社局局长  
曾丹梅 市商务局局长  
马灿书 市审计局局长

郝东升 市公用事业局局长  
符同欣 市国资委主任  
程亚男 中国人民银行洛阳市中心支行行长  
张林健 市政府法制办主任  
武宏伟 市司法局局长  
王跃进 市行政服务中心主任  
指挥部下设两个办公室,政务环境治理办公室设在市纪委监委,路延军同志兼任办公室主任;法治环境治理办公室设在市委政法委,尤清立同志兼任办公室主任。

### (上接01版)

近年来,在龙头大项目的带动下,一大批跟进项目不断聚集、成长。截至目前,已入驻伊滨区的重点企业有:世界500强惠普集团,中国500强中信集团、碧桂园控股集团、轴研科技及海尔集团……一个个项目落地开花,已经成为“明日新城”的一道道亮丽风景,一张张闪亮名片!

### “862发展模式”! 特色产业集群快速崛起

今年,在洛阳市第一次产业集聚暨重大项目建设督导检查排名中,伊滨产业集聚区居第三组第一名,完成投资超过24亿元(全市仅4家),跻身全省产业集聚区前30名(全省共180家)。4月底,伊滨产业集聚区代表洛阳市接受了全省产业集聚区观摩。

这是伊滨区坚持“862发展模式”(八大基础设施先行,六大平台全方位服务,两大龙头产业主导壮大特色产业集群)的“集聚效应”。

八大基础设施快速推进。截至目前,伊滨产业集聚区共实施千万元以上基础设施

项目116个,总投资397亿元,累计完成102亿元。规划建设主次干道47条267公里,目前累计建成17条82公里,形成了9纵8横的交通网络。城市供水、排水、电力、热力、天然气、污水处理等地下管网及绿化工程与道路建设同步实施,基本上实现了基础设施全覆盖。

规划建设六大平台。按照功能集合构建的原则,依据高端装备制造产业的需要,超前规划建设公共研发平台、公共检测平台、职业教育平台、物流配送平台、商务中心区及综合服务中心等六大平台,营造最优发展环境。

围绕交通运输装备、节能环保装备两大龙头板块,依托洛阳先进装备制造业基地的雄厚基础和科技优势,吸引了中信重工、麦达斯、轴研科技等一批龙头企业项目相继进驻。截至目前,在伊滨产业集聚区内已有企业71家,其中装备制造类企业55家,产品涉及高铁及城轨车体大部件、飞机及船舶大部件、高速精密重载轴承等,交通运输装备制造产业及节能环保装备制造产业迅速集聚。

本土的乡镇产业集聚区也在逐步“脱胎换骨”——鹿村镇规划建设了8000亩钢制

办公家具产业集聚区,寇店镇引进了1500亩浙商工业园,诸葛镇引进了2000亩沪商综合产业园,李村镇、佃庄镇各规划了1500亩配套工业园,用于镇域原有企业整合和承接规划区产业配套。

与此同时,伊滨区先后引进了投资48亿元的东帝陵南兆城、投资800亿元的万安山区域综合开发、投资36亿元的薰衣草庄园、投资18亿元的伊洛夏园等项目,成为省政府确定的城乡统筹改革发展试验区和全市城乡一体化示范区。

### 430余栋高层! 竖起伊河时代“新地标”

伊滨区在开发建设之初,超前谋划,在全市率先建立10个高层农民安置小区,共规划用地3485亩,总建筑面积730万平方米,总投资140亿元,共建设高层住宅357栋。目前,10个安置小区已经开工建设8个,面积达400万平方米,在建高层201栋,主体封顶120栋,累计完成投资53.9亿元。伊滨区惠民工程安置小区项目是洛阳市产城互动发展的示范,在“四化”同步发展中具

有重要的示范和引领作用。

服务业已成为推动伊滨区快速发展的另一驾马车。截至目前,已先后有奥特莱斯购物中心、商会大厦、力合·伊水苑、天明国际中心、科技大厦、金融服务大厦、影视传媒大厦、国贸大厦、广海·明珠佳苑、影辉广场、隆安·东方明珠、九嘉海港城、伊滨花园等一批具有远见的企业先后入驻伊滨区中央商业区,430余栋高楼拔地而起,竖起伊河时代“新地标”。

### 未来10年! 洛阳城市发展主要方向

2009年4月,省委、省政府做出了建设洛阳新城区的重大决策,决定跨过伊河向南向东发展,洛阳城市发展从“洛河时代”进入了“伊河时代”。

根据《洛阳市城市总体规划(2008—2020)》和《洛阳新区建设总体规划》,伊滨区主要包括50平方公里的伊滨产业集聚区和230平方公里的城乡一体化发展区两个功能区域,发展定位是“以伊洛河水系为纽带,以产业集中集聚集合发展”为支撑,以产促城、产

城融合、生态环保、健康文明的新城区”,是未来10年洛阳城市发展的主要方向。

发展目标是系列动力装备为重点,打造高端装备制造产业体系,建设洛阳动力谷核心区;以微光机电为重点,打造电子信息产业体系,形成洛阳现代科技的引领区;以推进城乡一体化为重点,打造全省统筹城乡发展的改革试验先行区;以便捷交通与产业的融合,打造既有城市功能,又有生态功能、服务功能,融汇三大产业,涵盖产业、人居、生态的复合型城市新区。

建成后的伊滨区将是伊河、万安山、东帝陵三个森林生态绿化带相环绕,郑西高铁和南北走向的生态走廊贯穿其中,山水园林相间、生态环境优美、城乡协调发展、历史文化和现代气息相辉映的“城市综合新区”,是璀璨中原的“明日新城”。

眼下,伊滨区到处热火朝天、生机勃勃;基础设施建设有序推进,工业企业遍地开花,幢幢高楼拔地而起……伊滨区,这块280平方公里的土地,承载着新时期洛阳城市发展的希望与梦想,将续写新的辉煌!

特约记者 杨鸿雁

为了您的光明,让我们一起努力

# 金冠眼镜热烈祝贺河南科技大学第二附属医院 “洛阳市白内障诊疗中心” 开诊!

◆ 学科带头人: 洛阳市优秀专家李淑萍主任医师

◆ 技术支持: 河南省眼科研究所

◆ 一流设备: 世界先进Alcon Consellation玻切超乳一体机

◆ 一流技术: 目前最成熟、最先进的超声乳化技术之一

前100名就诊患者, 免收白内障手术费, 敬请预约 咨询电话: 63307281