如何拴好管理的"链子"?

日前,在我市全国文明城市持续提升"百日会战" 行动第四次例会上,针对目前群众反映强烈的犬患问

其实早在1998年,我市已出台《洛阳市市区养犬 管理规定》,规范了市民不文明养犬行为,但是犬扰

民、公共场合狗便溺、犬伤人等问题仍令人头疼……

那么,在城市中人与犬该如何和谐共处? 有关部门应

题,公安局将进一步加强养犬治理和管理工作。

# 我的快乐你可能永远不懂

"孩子从高中起就在外地上学,养只 小狗给我和丈夫的闲暇时间增添了很多快 乐。"市民程女士说,犬对人类的感情很真诚,一 旦融入家庭,就会对主人很忠诚,给主人带来许多快 乐。在程女士看来,她家的小狗也是家中一员,"我的快 乐你可能永远不懂"。

居住在中泰世纪花城的沈女士却为小区里的狗犯愁

"好几次刚走到电梯口,就有大狗往身上扑。"沈女士说,自己小时候被 狗咬过,至今仍然心有余悸。现在每天回家时,和狗同乘电梯的经历让她感到不安。

记者在采访中发现,空巢家庭、老年家庭养犬者比较多,由于多数家庭儿女在外地工作,老人 对宠物的情感依赖程度越来越深。据市公安局抽样调查显示,目前洛阳市区养犬户大约占市区居民总户数的 8%,照此比例推算,城市区犬的数量已超过4万余只。

文明养犬

怎样拴好管理





## 2 调查 一些市民有过被犬"骚扰"的经历

#### ■"听见狗叫我就烦躁'

随着"养宠一族"队伍的不断壮大,无证养犬、不文明养犬等 现象并没有改观。

刘亚所在的单晶硅厂家属院有不少住户养犬,在院里的墙 角处经常能看到狗粪。

"听见狗叫我就烦躁。"涧西区的李先生邻居养了一只博美 犬,每天只要一有响动,它就会狂吠,影响了大家正常休息不说, 邻里间为此也没少拌嘴。

不少社区管理人员也为住户养犬问题头疼不已。重庆路一 社区综治办专干牛玉虹说,这两年他们调解的关于犬扰民纠纷

"虽然多次查处,但仍有不少市民无证养犬,给他人生活带 来困扰。"长安路派出所治安管理大队相关负责人介绍,从去年 1月起,他们每周出动养犬管理执法车4次,对辖区13个社区进 行巡逻,抓捕流浪或无证犬只。从2011年初至2012年底,该大 队共抓捕流浪、无证、违规放养犬1400只。

此外,犬伤人事件也成为一些市民担心的问题。仅今年上 半年,市110联动中心就接到犬伤人的投诉147起。

"一般来说,小型宠物犬更容易伤人,但烈性犬伤人则有可 能致命。"洛阳市养犬办工作人员介绍,今年通过治理,他们收回 600多只烈性犬,去年还击毙了3只藏獒。

其实,犬伤人、犬扰民等问题并非不能解决。

昨日20时30分,市民赵女士带着她的爱犬散步,除了紧握

手中的绳索,她还专门带着塑料袋和报纸,随时为其清理粪便 "有的人遛狗时不拴绳索,这样可能伤及老人和小孩;还有人随 意让狗在广场、小区、街道上大小便,也不主动清理。"赵女士说, 这些不文明行为,导致一些人排斥犬。

### ■养犬者能否多些权益

"在办理养犬登记时,不少养犬者认为只有交钱的义务,却 没有享受到其他权利。"有着十几年养犬经验的狗哥宠友会所负 责人"狗仔"说,犬只登记遭冷,除了办证价格较高,还在于登记 者权利划分不明显。例如,登记后的犬在违规后需要接受惩罚, 但这些犬只遗失后是否可以找回等权益并无明确规定。

"有些人不办狗证,只要不被投诉,就不会受到相应处罚。 有市民表示,制度不严、管理有漏洞,让一些办理养犬登记、文明 养犬者心有不公。

也有市民建议,有关部门在办理犬只登记时,也应该增加对养 犬者的文明养犬教育,例如随时携带工具清理狗的粪便、在电梯内 为犬戴上嘴套等;对文明养犬者,是否能建立奖励制度;在社区、公 共场所等规划出犬只活动区域,使养犬者之间、宠物犬之间更好地 交流。

此外,我市通过收费的方式限制犬的数量,在制定收费 标准时,也参考了郑州等城市收费的标准。目前,所收资金 全部上缴市财政,用于每年的流浪犬只管理、文明养犬宣传 等。在今后工作中,他们将在完善登记制度外给予养犬者其 他服务。

# 执法 犬只管理面临诸多尴尬

在治理不文明养犬行为方面,2011年《洛阳市养犬管理办 法》(以下简称《办法》)出台实施,对城市养犬具体行为做出详细 规范,并制定了相应惩处措施。作为主管部门,市公安局养犬管 理办公室和各派出所治安管理大队除处理群众举报投诉外,还 每周4次对城市犬只展开专项治理,取得了一定成效。仅2012 年8月,市110联动狗伤人的举报与同期相比下降了53%。

许多人认为,目前出现的种种犬扰民、犬伤人事件,与相关 部门的管理不严有直接关系。说到此,执法人员说他们也常常 面临执法尴尬。

为有效管理犬只,其实早在1998年,洛阳市就通过人大立 法,出台了《洛阳市市区养犬管理规定》。2005年5月1日,由省 人大常委会批准修订后的《洛阳市市区养犬管理规定》(以下简称 《规定》)实施。

《规定》要求,在城市限养区内每户限养犬1只,每只犬限养 登记费为500元,并对限养犬种、限养区域做出规定。与此同 时,市公安局设立了市养犬管理办公室,对违法违规养犬行为进

"对无主流浪狗、狗咬人等具体投诉案例,我们都能及时跟 进处理。但对扰乱市民正常生活秩序的投诉,在具体操作中面 临执法难、取证难的困境。"公安局养犬管理办公室负责人吕彦 说,犬只管理涉及公安、城管、卫生、工商、畜牧等多个部门,尽管 《办法》对违规行为有相应处罚,但缺乏社区和其他相关部门配 合,处罚经常"流产"。

此外,随着养犬管理工作的深入开展,收捕的流浪犬、无证 犬越来越多,犬只的后续管理成为不容忽视的问题。

洛阳市养犬协会理事长陈亮说,目前被收捕的犬只能送到 市犬只收养基地进行暂时喂养,超过规定时间无人认领,将被送 到城市周边县区居民收养或林场等地看护林场果园等。

"这并不是长久之计,相比南京等城市,我市缺乏高标准的 犬只留检所,无法满足城市流浪犬不断增加的现状。"陈亮说,建 立标准的犬只留检所,还将对无主犬只进行规范管理、培训、认 养、交易等,形成良性循环。

# 建议 让你的爱犬"守规矩"

犬只管理可以借鉴一些地方的经验。比如贵阳市的养犬条 例规定:实行养犬登记管理,不收注册登记费和年审费,只收卫 生费。但如果养犬人一旦违反规定,就要承担较重的法律责任, 这种"低收费,高处罚"的模式权衡了各方权益,收到不错效果。

在新加坡,政府要求巨型犬的主人除必须为犬投保10万新 元(约合人民币48万元)的第三方责任险外,还必须提供5000 新元的保证金。在犬死亡或离开新加坡后,保证金将会如数奉 还,但如果犬主人违反相关规定,保证金就会被没收。

"犬是人类的好朋友,其实大家不是反对养犬,而是反对不 文明养犬行为。""狗仔"说,没有"恶狗",只有"坏主人",犬的不

文明行为,根本原因在于犬主人没有看管好;固定地点排便、不 许朝人乱吠等,这些都可以进行驯化;定期给犬进行体检和打防 疫针,预防狂犬病也需要养犬者自觉遵守。从这个角度看,养犬 者的素质决定了一个城市"犬"的文明程度。

"犬从出生到死亡,涉及的事情很多,不能单靠某个部门 来监管。"社会学者安峰表示,犬的问题多发生在社区等基层 公共场所,对犬的管理也需要更加细化和人性化。除了推行 公德教育、倡导文明养犬,有关部门不仅要加强各方协调,还 可以依靠社会力量、民间组织来维护,这样,管理工作才能有 的放矢、更有效率。

# 爱它,就带它讲文明

对于

城市养

犬,网上网下热议不

止,人们在呼唤制度更完 善、执法更严格的同时,尤其希望

一些养犬者能真正担负起"主人"的

责任,文明养犬,养文明犬。

或牵着自家的狗狗,一口一个"宝贝""乖乖"或

儿女——既然看作儿女,就要切实担负起做"家

貌、有教养,都不喜欢自己的孩子粗鲁、无理、不

乱跑乱叫、乱拉乱撒乃至伤人的主人,为什么不

懂规矩,讨人厌甚至招人恨。

者"来,让妈妈抱抱""妈妈在这儿呢"……

长"的责任。

常见这样的场景:一脸慈祥的女主人抱着

你丝毫不用怀疑她对狗的亲热发自内 心,很多主人确实是把狗当作了亲人、看成了

作为家长,都希望自己的孩子讲文明、懂礼

"推人及犬",那些带狗出去不拴链、任由其

把对孩子的文明教育也施加于自己同样宠爱的 犬身上呢? 网上有这样一个帖子,很有见地,不妨抄录

真正的爱犬者,不会出门不拴犬链,因为爱

犬,会害怕犬乱跑出了意外;真正的爱犬者,不 会出门不捡粪便,因为爱犬,不会愿意因为不文 明行为,被别人说三道四;真正爱犬者,不会任 由狗狂吠不止,因为爱犬,不会看到自己的犬影 响到邻居的生活;真正的爱犬者,不会坐电梯任 由犬乱跑,因为爱犬,不希望自己的犬吓到别 人,或者被别人吓到……

诚然! 真正的爱犬者,一定是一个依法养 犬、文明养犬、科学养犬的人,绝不把法律对大 型犬的禁养令当耳旁风,绝不把个人对犬的喜 爱强加给左邻右舍,绝不把自己的快乐建立在 给别人带来烦恼甚至痛苦之上。

爱它,就带它讲文明。毕竟,"人道"远远高

### ▶ 相关链接

▶▶ 编辑点评

### 被犬咬伤要注意

被犬咬伤后,伤员应该尽快送往附近医院 或卫生防疫站请专业人士进行狂犬病疫苗的注 射。如无条件及时就医,也可以掌握以下方式 急救:首先,用肥皂水或者其他弱碱性清洁剂和 流动清水交替彻底清洗咬伤和抓伤处至少15 分钟,再用生理盐水或清水将伤口洗净;随后进 行消毒处理,用碘酒(碘伏)或者酒精涂抹伤口; 伤口不宜包扎,应尽可能暴露,避免病菌滋生, 并在24小时之内到专业医疗机构进行处理。

洛阳市疾病预防控制中心免疫规划所负责 人田鹏说,我市卫生部门确定了22家狂犬病疫 苗接种点,市民可就近接种。这些狂犬病免疫 预防门诊大都24小时值班,随时接诊患者。在 农村地区,各县(市)疾病预防控制中心和各乡 镇卫生院是合格的狂犬病疫苗接种点。并且, 从今年3月开始,我市要求各接种点在接种狂 犬疫苗时,应签署《狂犬病疫苗使用知情同意

根据我市《洛阳市养犬管理办法》规定:非

其中,烈性犬包括:藏獒、比特斗牛梗、牛 头梗、贝林登梗、凯丽蓝梗、阿根廷杜高、巴西 非拉、日本土佐犬、中亚牧羊犬、苏俄牧羊犬、 书》,保障患者知情权,根据情况确定暴露等级, 避免过度治疗。

需要特别提醒的是,按照《洛阳市养犬管理 办法》相关规定,单位和个人申请养犬时,需持 有合法的犬只免疫证,才能为犬办理"身份证'

目前的犬只免疫指的是为犬注射"犬只五 联"疫苗,其中包含狂犬疫苗。为犬注射"灭活 狂犬疫苗"后,其药力一般可维持一年,第二年 继续为犬接种疫苗,可有效控制狂犬病发作 率。只有在犬注射此种疫苗后,动物检疫部门 才能为养犬人出具相应的免疫证明。

市动物疫控中心相关人员介绍,给犬只注 射狂犬疫苗,是为了在降低犬的狂犬病发作率 同时,一定程度上保护人类。但为犬注射狂犬 疫苗后,犬并非百分之百不会发病,对人的保护 率也不是百分之百,这还与犬自身携带的狂犬 病毒毒量有关系。 (怡晗)

### 哪些犬只不允许养?

经营性或者非助残需要,个人养犬每户限养一 只,不得饲养烈性犬、大型犬;

德国牧羊犬、川东犬、大丹犬、波音达犬、威玛 猎犬、雪达犬、寻血猎犬、巴仙吉犬、英国斗牛 犬、秋田犬、纽芬兰犬、中华田园犬(土狗)等。

大型犬是指,成年体重10公斤(含10公斤) 以上或者成年犬身高60厘米(含60厘米)以上 体形较大的各种犬。 (怡晗)

### 城市区狂犬疫苗接种点

洛阳市疾病预防控制中心门诊部 63322753

东北西北隅社区卫生服务中心 63953488

#### 西工区

邙岭社区服务中心 62332325 63172415 金谷园社区服务中心 62632574 道北社区服务中心 红山乡社区服务中心 62139166

瀍西社区卫生服务中心 63999303 63985587 东关社区卫生服务中心 塔湾社区卫生服务中心 62635598 杨文社区卫生服务中心 63654149

天津路社区卫生服务中心

64270558 预防接种门诊 湖北路社区卫生服务中心 预防接种门诊(急诊科) 64986120

大庆路社区卫生服务中心 66993354

#### 洛龙区

吉利社区卫生服务中心 66910120

关林社区预防接种门诊 65954702 关林镇预防接种门诊 65954062 龙门社区预防接种门诊 65990835 65990098 龙门镇预防接种门诊

安乐镇预防接种门诊 65523793

白马寺镇预防接种门诊 63766289 古城乡预防接种门诊 69800177 李楼乡预防接种门诊 65811408