



中共洛阳市委机关报

2013年8月12日 农历癸巳年七月初六

多云间晴天 局地有阵雨或雷阵雨 24℃~37℃

洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一刊号:CN41-0004 总第14494期 今日12版

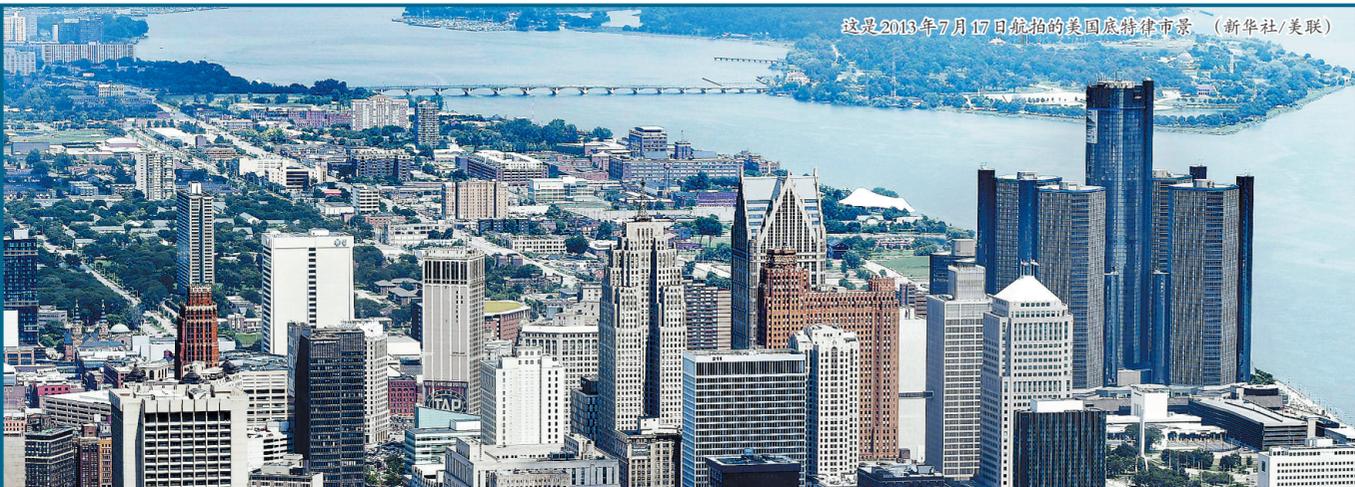
报头题字:毛泽东

中国十大地市党报

凡人民所需者, 莫不全力而为。

—1948年4月9日 本报创刊

中共洛阳市委主管主办 洛阳日报报业集团出版 ● 新闻报料、报纸预订、便民服务:66778866(百姓一线通) ● 洛阳网: http://www.lyd.com.cn ● 手机网址: http://wap.lyd.com.cn



这是2013年7月17日航拍的美国底特律市景。(新华社/美联)

改进工作作风 优化发展环境

业务全覆盖 流程全上网 信息全公开 过程全监督

行政执法网络平台年底前上线

执法人员素质不高、粗暴执法、无证执法……这样的情形经常见诸报端,饱受诟病。行政执法程序、处罚裁量标准等问题,也常常成为舆论焦点。

“行政执法乱象,影响着执法部门形象,也成为优化发展环境的绊脚石,我们要铁腕治理。”昨日,市纪委透露,本月至年底,我市将开展行政执法行为突出问题专项治理;同时,行政执法网络平台预计年底前建成运行,将对行政执法进行全程监督。

重点治理9大领域 执法行为

市纪委相关负责人介绍,近年,从群众举报、媒体报道、信访案件来看,行政执法规范化存在着一些突出问题,主要表现为执法职责不清、权限不明、程序不严谨等现象,甚至有同案不同罚、以罚代管等乱象。最容易出现这些现象的,大多集中在国土资源、治安管理等领域。

本次治理将围绕上述问题,重点对与群众、企业、建设项目等密切相关的9大领域的执法行为进行治理。治理范围为2011年以来全市各级行政执法部门(含垂直管理的行政执法单位)行政执法开展情况。

行政执法裁量标准 将向社会公开

某执法人员是否具有执法主体资格?对违规事项处罚时的裁量标准又是什么?这些群众和企业最关心的问题,能否公开告知?

本次治理活动中,我市要求相关部门将群众和企业所关注的这些内容,通过媒体、网络、办公场所等进行公开。

审查执法主体资格。着力解决行政执法中证件管理混乱、无证执法、违规执法等问题,对不具备行政执法资格、未通过年检的行政执法证件进行清理和收缴,公开具备行政执法资格人员的基本信息。

规范行政执法程序。根据法律明确的职责权限,将执法责任明确到执法岗位、执法人员,落实行政执法责任制。以行政执法主体职责、权限、标准、时限、程序、责任以及行政相对人的权利等内容,编制行政执法操作流程,并予以公开。

网络平台将对行政执法全程监督

行政执法中,如果存在有法不依、执法不严、违法不纠等问题,如何第一时间发现并查处?

这位负责人表示,为解决这一问题,我市将着手建设行政执法网络平台,将各执法部门所有行政处罚事项全部纳入,实现行政执法处罚业务全覆盖、处罚流程全上网、处罚信息全公开、处罚过程全监督。(下转02版)

底特律破产的启示

- 启示之一:单一产业注定城市之痛
- 启示之二:坚定不移走新型工业化之路
- 启示之三:城市最坚实的支撑是产业和人
- 启示之四:招商引资能够“一举求多效”

本报“洛平”写作组

底特律曾经代表了美国工业的辉煌,长期享有世界汽车工业中心的美名。如今,它已辉煌不在,黯然宣布破产。

底特律的跌宕命运,促使全球众多城市不得不认真思考:仅凭单一的支柱产业,能不能支撑一座城市的持续发展?

不可否认,就在底特律警钟敲响之际,产业结构转型升级早已成为我国很多城市正在或即将面临的问题,尤其对于产业结构单一的城市来说,这个问题虽然几近老生常谈,却依然具有紧迫性。

底特律:成也汽车,败也汽车

如果不是2008年金融危机爆发,底特律或许还能支撑一段时间。通用、福特、戴姆勒·克莱斯勒三大汽车公司的创始人不会想到,他们把总部设在底特律还不到百年,这座城市竟陷入“灭顶之灾”。

美国当地时间7月18日,底特律申请破产。当天,密歇根州州长詹德批准了底特律申请破产的有关文件。这成为美国建国以来规模最大的城市破产案。

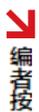
“城市破产”,在中国还没有相关的立法来解释。要解释“城市破产”,我们可以通过经济学进行简单的了解。

第一,要弄清什么是“城市资产”。它包括这个城市政府可用于支配的全部资产,包括可供出售的资产、卖地收入、税收等财政收入。

第二,要搞懂什么是“城市负债”。它包括这个城市应支付的各种政府债务,包括该城市所发行的各种地方政府债券,政府确保民生的养老、医疗等各种福利,等等。

于是,当城市负债出现或明显出现大于城市资产的时候,就会出现地方债务危机。当该市无法偿付这些负债时,就只能选择破产来寻求保护。

资料显示,底特律的债务非常庞大,欠下180多亿美元的长期债务和数



作为曾经的世界汽车工业中心,底特律的破产,给世人带来震惊,更带来思考。探求这个城市破产的原因,不难发现其“病灶”出在产业上。本报今日刊发“洛平”写作组撰写的《底特律破产的启示》,以期对洛阳的产业发展带来启发和借鉴,敬请关注。

十亿美元的短期债务,城市已经无法收取足够的税收来满足各项义务,只有通过申请破产来避免局势进一步恶化。

有一个细节可以展示因债务重压而导致底特律城市机器的“停顿”:现在发生一起案件,底特律市民致电警方平均要等待58分钟才能得到响应,而美国全国平均等待时间为11分钟。原因很简单,底特律的财政养不起足够的公务人员。

遥想当年,底特律曾是一个产业集群的典型代表,美国三大汽车公司——通用、福特和戴姆勒·克莱斯勒都集聚于此,形成庞大的汽车产业集群。

底特律地处世界上最大的淡水湖区即五大湖区,水上交通方便;底特律所处的美国东北部是美国最早开发的工业区,铁路和公路交通发达,水陆交通的便利大大降低了运输成本;底特律附近煤铁资源丰富,这为汽车产业的发展提供了重要的资源基础。

1903年成立的福特汽车公司,于1908年推出了大众能够承受的T型轿车,其创造的大规模流水线模式独步全球。在福特汽车的带领下,底特律地区出现了一个强有力的汽车产业集群。到了1920年,这个以底特律为中心的企业群,占有世界汽车市场的90%,让底特律地区成为美国甚至全球的汽车制造中心、世界第二次工业革命的圣地,风头甚至超过今天的硅谷。

巅峰时期,底特律全城90%的人口都为汽

车产业成长、发展的过程。”

中国人民大学发展中国家经济研究中心主任彭刚教授表示:“对于市场而言,像汽车这类产业并不是很快就能淘汰掉的,其产品在发展过程中很难出现‘质’的不同,产业发展只是在现有基础上发展到极致。所以,当一个地区的这类产业发展和壮大到极致以后,该地区就不会轻易放弃这种优势,其再次创新的空间也就变得很有限。”

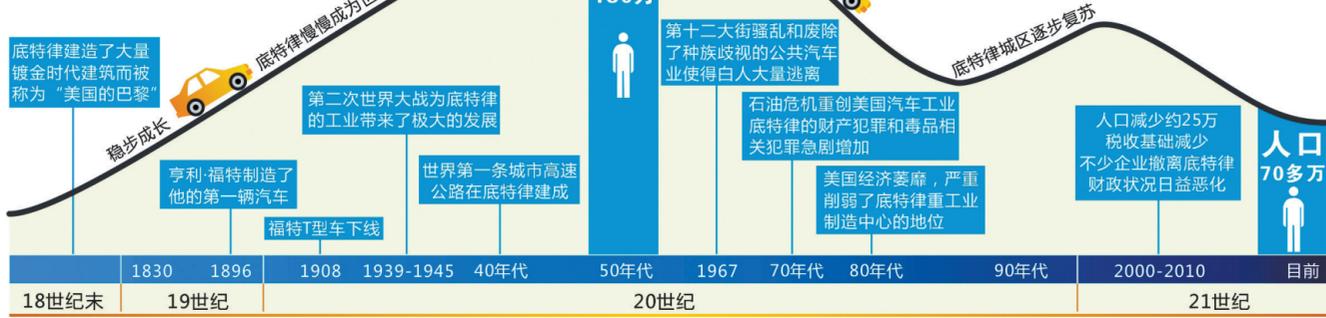
美国生产的汽车供销全球,市场很大。但现在很多新兴市场国家的汽车制造业也已经成型,渐有赶超美国之势。美国的汽车产业受到挑战,但自身又有很大的发展空间。美国汽车业既没有新兴市场国家的低劳动力优势,又没有低端市场。而底特律又没有及时地发展多元化产业,产业结构过于单一,这导致城市内的产业出逃、资金外流,最后留下的就是一个烂摊子。

现在,美国最牛的早就不是制造业了,而是技术密集型产业、高科技产业以及20世纪90年代兴起的信息产业,如航天航空、IC、计算机和新材料等高新技术产业;还有一些软性产业,如金融产业、文化产业、娱乐产业、游戏产业,将来还有环保产业、新能源产业等等。

底特律的破产是历史的必然,这也是以汽车这类重工业制造为经济主体的城市或地区的必然结局。从某种意义上说,底特律的破产,是中国众多以制造业为主的城市的一面镜子,非常值得深思。

底特律破产启示之一: 单一产业注定城市之痛

国际关系学院中国与国际关系研究中心黄日涵博士认为:“经济学里有句名言,‘不要把鸡蛋放在一个篮子里’,底特律就犯了这样的致命错误,其破产的最主要原因就是城市的支柱产业太单一。”(下转02版)



新华社记者 张勋 编制

招商引资 县区同行

新安县 围绕主导延链补链 创优环境亲商安商

03版

我国将加快发展节能环保产业

国内 07版