

点燃创业热情 实现强县之梦

孟津掀起新一轮全民创业热潮



核心提示

孟津县以“实施全民创业计划，建立创业型县城”为目标，坚持把推动全民创业作为加快孟津崛起的重要抓手，深入实施创业带动就业战略，加强创业宣传，提高创业认识，强化创业指导，搭建创业平台，优化创业环境，激活创业主体，在全县掀起了新一轮全民创业热潮，为经济社会发展继续保持良好态势奠定了坚实的基础。

民无业不富，家无业不兴，县无业不强。2011年以来，孟津先后实施了“全民创业促进年”“全民创业提升年”“全民创业落实年”行动计划，创新思路，强化措施，狠抓落实，助推孟津崛起。

1 创新思路 强化创业措施

优化全民创业发展机制，是推进全民创业的前提，孟津县着力推进机制创新：

●**强化领导机制** 孟津县把实施全民创业行动计划作为推动县域经济发展的主要内容，全民创业工作领导小组组长由县长担任，与县域经济发展其他工作同部署、同推进、同考评。县委、县政府每年年初都将全民创业工作列入年度目标考核体系，制订活动实施方案，分解目标任务，完善工作标准和工作推进办法。各镇(区)、县直各单位一把手均为目标第一责任人，结合工作实际，成立组织，充实人员，制订方案，推动全民创业工作扎实有效地开展，形成了县镇村三级团结一致、层层抓落实的工作局面。

●**建立联动机制** 县政府建立了政府推动、政策互动、部门联动的工作机制，每月召开例会，研究解决全民

创业工作中出现的问题。3年来，先后召开会议45次，集中研究解决问题110余个，问题解决成功率达90%。

●**严格部门制度** 孟津县形成了人社部门牵头、各个部门共同参与的工作格局，完善周通报制度、督查制度、考核奖惩制度，及时通报全民创业工作中培育龙头企业、创业典型、示范基地、特色产业等进展情况。

●**细化部门考核标准** 县全民创业办会同有关部门严格按考核办法明确的标准对各单位、各镇实行月考核、月评比、月通报制度，督促各单位、各镇积极投入到全民创业工作中，形成你追我赶的良好局面。

●**健全激励机制** 资金上扶持。在全民创业活动中，县委、县政府累计提供小额贷款担保基金3000余万元支持创业工作开展；已累计发放小额贷

款4亿元，扶持个体工商户3600家、合伙企业200家，惠及1万多人创业。孟津县惠民养殖专业合作社成立初期，缺乏周转资金，县小额贷款担保中心确定其符合扶持政策，先后为其发放贴息贷款1290万元，带动附近村民300余人实现创业。

●**技术上支持** 该县积极开展“送技术上门”活动，组织技术人员到田间地头传授经验，3年来，先后举办各类技术培训班500余期，培训学员4万人次，提高了学员的技能素质和创业能力。

●**税务上扶持** 为减轻创业者的负担，打消“挣起赔不起”的顾虑，县委、县政府采取“扶上马、送一程”的措施，县国税局、县地税局对全民创业中的小规模、未达到起征点的纳税人，实行减免税收，截至目前，减免税收400余万元，2000多名创业者受益。



县委书记张书卿到全民创业基地十里香草莓园调研

2 配套政策 释放创业活力

推进全民创业工作，配套政策是后盾，释放活力是重点。孟津县通过放权、放手、放活的“三放”政策，促进全民创业工作的顺利开展。

●**管理上“放权”** 变管理为服务，放权于企业。县直33个职能部门向全县公开承诺服务事项，减少审批程序，提高办事效率，原来办理一个营业执照需要5天，现在仅半天就可完成登记注册手续。县直相关单位组成服务队，对口帮扶企业为其排忧解难。

●**清理收费项目** 全县累计取消行政事业性收费项目72项，降低收费标准59项；取消经营服务性收费项目56项，降低收费标准33项；减免各类费用100多万元，700余人受益。

●**政策上“放宽”** 孟津县先后出台一系列优惠政策，鼓励全民创业。

全面拓宽准入领域。凡是国家法律法规没有明令禁止的行业和领域，各类资本都可平等进入；凡是国家承诺对外开放的领域和国有资本退出的领域，

都鼓励民间资本加快进入。

●**放宽经营场所规定** 孟津县坚持因人制宜、因地制宜、因业制宜的原则，变创业者经营场所面积、区位等刚性规定为柔性条件，创业者家庭住所、租借房、临时商业用房在保持原房产性质的前提下均可视为创业经营场所。电子商务就是典型事例，不仅促进了农民返乡创业和就近就业，还带动了县域经济和社会发展。

●**放宽贷款办理限制额度** 县小额贷款担保中心简化办事程序，优化审批流程，额度由原男5万元、女8万元统一增加至10万元；对联合起来创办经济实体的，小额贷款担保额度可按人均10万元最高100万元的额度进行最大限度支持。

●**形式上“放活”** 放活创业类型。孟津县积极鼓励支持全民创业放开手脚、不拘形式，宜工则工、宜商则商、宜农则农，只要能合法经营，照章纳税，都全力支持，确保“家家能办企业、人人能当老板、个个

都能致富”。

●**放活创业规模** 创业规模可大可小，可传统可时尚，可以是集团公司，也可以是家庭作坊，不轻视小产品，不嫌弃小规模，创业者可根据自身力量从小处入手，走“以小见长”的创业之路，形成了大小结合、强弱互补的全民创业工作格局。洛阳隆华热科技股份有限公司，前身只是一家名不见经传的小厂，经过多年的摸爬滚打，近年发展迅速，连续3年进入“中国化肥设备制造企业100强”行列，并于2011年9月成功上市。

●**放活创业群体** 在创业过程中，按照不拘一格选人才的原则，在创业主题的设置中，不分学历、性别、身份，想创业的就鼓励，愿创业的就支持，全县形成了人人都是创业主体、个个都是创业标兵的良好态势。据调查，在全民创业主体中，大中专毕业生创业占40%，下岗失业职工占30%，返乡农民工占15%。



县长张书卿在全县十大行动计划新闻发布会上部署全民创业工作

3 营造环境 搭建创业平台

孟津县按照“村村有产业、家家有项目、人人有事干、户户有收入”的目标和“百姓创业、能人创企业、企业创伟业”的方向，采取有效措施，在全县营造良好的创业环境。

●**搭建舆论宣传平台** 运用媒体宣传。该县通过电视、报纸、网络、简报、新闻发布会等进行大规模、全方位宣传，3年来，编排电视专题节目30余期，发放宣传材料6.5万余份，编发新闻报道200余篇。

●**树立典型宣传** 该县举办了首届全民创业大赛，先后组织创业宣讲团到基层宣讲13次。如创业标兵吕妙霞原来在北京工作，回乡创业，建设草莓大棚200余个，并发展蔬菜大棚种植、育苗基地和水果等6个种植区，带动发展草莓种植基地8个，种植草莓面积2000余亩，年产新鲜草莓1100吨，带动当地农民550多人就业。

●**现场观摩宣传** 该县每季度组织县直单位和各镇进行观摩、评比、打分，评出优秀创业项目和典型亮点，排出名次。

●**提升培训指导平台** 县人社局先后筹集资金

70余万元，建设总面积300平方米、拥有计算机60台、能容纳400人的培训中心，购置SIYB创业培训实训软件系统，组建了拥有30名高级职称人员的师资队伍，积极开展培训工作，为助推创业提供人才支撑。

●**搞好技能培训** 县人社、农业、林业、畜牧、渔业等部门开展了“农村劳动力技能培训”“阳光工程”“雨露计划”等培训项目，强力推行“万人培训”计划，开展种植、养殖、家政服务、电工、焊工等方面的技能培训，3年来，累计培训350余期，培训2.7万人次。

●**加强技能鉴定** 该县先后组织技能鉴定5357人，发放各类职业资格证书5103本，提高了农村劳动力的就业能力。

●**构筑创业孵化平台** 孟津县各镇、各部门把建设创业孵化基地作为全民创业的基础工程来抓，为创业者提供广阔的舞台和空间。

●**加强园区建设** 该县先后成立了华阳产业集聚区、空港产业集聚区、洛北现代服务业集聚区、新城科技园区、循环经济园区等六大产业集聚区和耐火材料、电子科技、机械制造等十大产业基地，有效带

动了全民创业工作的开展。

●**加快城镇进程** 该县将全民创业工作融入县城新区建设中，加快基础设施建设步伐，完善服务功能，提高县城的承载力和吸引力，带动全民创业；大力加强小城镇建设，引导民间资本建设商品城和特色街，提高小城镇的人气，实现全民创业和城镇建设的互动发展。

●**壮大主导产业** 该县在全民创业工作中围绕农业做文章，围绕工业下功夫，围绕服务业抢市场，围绕新兴产业出亮点，在特色农业上鼓励各类创业主体发展高效种植业、生态林业和养殖业，引导农民参与农业产业化经营；在工业上优化结构，吸引外地客商进园区、办企业，鼓励本地企业更新发展、二次创业；在服务业上立足洛阳，放眼中原经济区，高起点、大手笔、大投入，激活服务园区发展；在新兴产业上抢抓机遇、捕捉信息，以点带面、积累经验；通过发展壮大主导产业，延伸产业链条，形成产业集群，为创业者提供产业空间和产业支撑，让创业者在主导产业发展过程中找到创业机会、谋到创业位子、开拓创业空间。



十大创业标兵到各镇宣讲



孟津县麻屯镇养殖基地

4 重在实践 全民创业见成效

孟津县实施的全民创业行动计划，经过探索与实践，取得了良好成效，推动了县域经济快速发展。

●**创业队伍不断壮大** 3年来，全县个体工商户由17528户发展到23629户，从业人员由45341人增长到50962人；私营企业由730户发展到1195户，从业人员由23149人增长到32851人；农业、花卉苗木种植户由1790户发展到4817户，养殖专业户由960户发展到1824户，正按每年10%的速度递增，形成了齐头并进、优势互补的创业氛围。

●**创业形势持续强劲** 种植、养殖业快速发展。全县瓜果种植规模大户有1000多户，以小额贷款扶持为重点的孟津县惠民养殖专业合作社、孟津县农

鑫养殖合作社、孟津县田园之春农业科技有限公司3个种植、养殖小区正在紧张建设中。

●**创业龙头辐射带动显著** 在慧林园蔬菜专业合作社的带动下，送庄镇从原有的480个大棚发展到现在的2825个大棚，并辐射带动白鹤、平乐、朝阳等周边镇蔬菜产业发展，形成蔬菜产业链，有力地促进了孟津经济社会快速健康发展。

●**电子商务发展迅速** 全县已涌现出来兰小木屋、快乐幸福一家人等200多家淘宝类网店和华美保冷制品、鑫玉塑胶充气制品、顺达精密铜件、创新游乐设备、四达农机等400多个工业类网店，以产业链为基础，以供应链管理为重点，实现了采购、生产、销售全流程电子商务。

●**创业品牌不断涌现** 目前，送庄镇、会盟镇形成以礼品西瓜为代表的大棚种植产业；麻屯镇、常袋镇形成以红提、大粒樱桃为特色的种植产业；横水镇、小浪底镇形成以薄皮核桃为特色的种植产业；城关镇形成以金银花种植为特色的种植产业；平乐镇的爱宕梨、送庄镇的草莓种植都收到了良好的经济效益；朝阳唐三彩、平乐牡丹画、平乐水席、横水青铜器都享有很高的知名度，慧林园蔬菜、十里香草莓等品牌越叫越响。

●**创业成效逐步显现** 与3年前相比，全县人均年收入由8000元增加到12500元，税收收入由4.85亿元增加到8亿元，新增就业人数由1.3万增加到2.1万，促进了经济发展，维护了社会安定。(和铁强)



孟津县农鑫养殖专业合作社

(目前有意参加本届创业大赛的企业、个人仍可报名。咨询电话:69933280、69933281。)