



公交优先, 洛阳路在何方

系列报道

“公交优先”，听听公交行业“吐槽”

核心提示

“公交优先”，相信没人会说“不”；“公交优先”，洛阳也喊了多少年。然而，公交难等、公交拥挤、公交不爽等状况却“涛声依旧”。何故？值得追问。

在以往的社会语境中，“公交一出事，板子就打向公交企业”，今天，我们也让公交行业“吐回槽”，听公交司机讲一讲酸甜苦辣，听公交企业老总讲一讲行业现状，更重要的是，听他们讲一讲洛阳与“公交优先”的差距。



公交车自然燃图 市公交集团提供的

三名公交司机的酸甜苦辣

据了解，洛阳目前运营的1484辆公交车中，“服役”超过8年的有245台，这些车辆普遍存在无空调、噪音大、冒黑烟等问题。本次事故发生后，公交集团停驶了与事故车辆同类型的135台车。而与之相对应的，洛阳几年来净增公交车很少，今年还没有新增一台公交车。

中暑晕倒时 他仍死死踩着刹车

新闻回放：8月7日8时50分，马杰驾驶39路公交车行驶途中，突然头晕眼花、呼吸困难、身体不听使唤，想着身后满满一车的乘客，他使出最后一丝力气将车停到路边，挂空挡、踩刹车，之后趴在方向盘上，但右脚仍死死踩着刹车……

马杰是市公交集团第二分公司的司机。刚刚回到一线岗位工作的他告诉记者：“当时大脑只有一个想法：尽快将车停在路边，保证一车乘客的安全。”

马杰说，他开的那辆39路公交车已经“9岁”了，再过一年就要报废。目前，所有39路公交车都是老旧车，没有空调。盛夏，司机只有头顶的一台小风扇，但吹出来的都是热风。此外，驾驶部位相对密闭，最高温度46℃，“跑一趟车下来，工作服都能拧出水”。一个班七八个小时下来浑身像散了架，回到家里话都懒得说。

据了解，洛阳目前运营的公交车中除了255台空调车，其他车辆夏天车内温度超过40℃是常事，司机被“烤”，乘客也叫苦不迭。

马杰还说，停车场问题也给公交司机增加了工作量。市公交集团第二分公司的407台车，每晚交车时要分别停在龙门、关林、火车站等10处停车场，司机开完末班车收车时，还要将车开到指定的停车场。如38路公交车的终点站在关林家具城，但因附近停车场有限，只能将车开到8公里以外的新区第一停车场。

公司相关负责人说，近两年来，不少年轻司机因工作辛苦、工资待遇低等原因，纷纷辞职；留不住人，也就很难提高公交服务质量。

“公交专用道”形同虚设 他无可奈何

新闻回放：去年，龙门大道改扩建工程完工通车，“公交专用”几个黄字，让53路公交车司机徐世奎兴奋了一阵子；跑起来特别舒服，30分钟内就能从西关跑到龙门。仅仅一个多月后，小车、三轮车、大货车、长途客车甚至电动车、摩托车纷纷挤上“公交专用道”，使之变成了混合车道。

上午8时从起点平等街站出发，8时50分才到达终点龙门站，徐世奎一路上直摇头：“路上一天不如一天，

跑得真不快。”掐指算算，单程15.7公里，跑了50分钟，平均时速也就是20公里左右，“连电动车都跑不过，谁还会坐公交？公交快不起来，还谈什么‘公交优先’？”

眼见前方一辆出租车停车下客，徐世奎连忙打方向盘，绕行右侧辅道；一辆小货车强行超车抢道右转，徐世奎只好来了个紧急刹车；看见有小车直接停在“公交专用”的黄字上，徐世奎按喇叭……

53路公交车有11.2公里走龙门大道，这条路有10个车道，两侧辅道施划了公交车专用道的黄字，但“公交专用道”名存实亡。

徐世奎说，施划了公交专用道，反而比以前速度更慢，晚点率更高，高峰时段10分钟很平常。坐车到龙门要1个小时，也让不少游客投诉。对此，他十分无奈：“我在没办法。‘公交专用道’谁都能走，谁都能停，谁都能靠，施划了也没用！”

但徐世奎仍希望，专用道即使不能完全“公交专用”，至少也要体现“公交优先”：“能不能早晚高峰相对封闭，禁止其他车辆占用？”

在徐世奎看来，“公交优先”首先体现为“路权优先”。他干了11年公交司机，在他印象中，中州路沿线部分路口右转车道允许公交车占道直行，算是“优先”；9路公交终点站允许公交车不用绕行牡丹广场而直接转弯，也体现了“优先”。除此，他再也举不出公交车路权优先的例子。

“高龄”公交车自燃 她跳窗逃生

新闻回放：7月6日8时15分，一辆18路调26路的空载公交车行至凯旋西路与解放路交叉口时，突然起火，女司机跳窗逃生。经查，该车“服役”已近10年，到今年12月就该“退休”，起火原因为车辆老化自燃。

26岁的张皓煜是那辆自燃公交车的司机。“事发前就发现车的动力不足，所以把一车乘客拉到新区后，我向调度报了故障，空载返回西关停车场。”张皓煜回忆起来仍心有余悸，返回途中，车的前置发动机突然冒烟起火，一罐灭火器喷完，火势越来越大，她跳窗逃生……最后，车被烧得只剩下空壳。

张皓煜说，18路配了18台车，均老化严重，行驶途中出现故障已是家常便饭。一个早班按照正常要求须跑6趟，但因为故障频繁，每个班最多能跑三四趟。

车辆老化，更带来了安全隐患。去年至今，张皓煜先后有3名同事在行驶途中遭遇车辆突然失控的险情，所幸都发生在停靠站附近，车速较慢，未造成大事故。

张皓煜所在的市公交集团第三分公司，共有276台车，自燃事故发生后，所有的汽油车停运，目前实际投入运营的只有255辆，其中有一些达到或即将达到报废年限。

公交企业老总揭示“公交不优先”

公交车自燃、公交司机中暑晕倒、“公交专用道”被占……一系列“公交热点新闻”不禁让人追问：到底是什么“公交优先”？它面临着怎样的深层次困境？该如何让它“从空中落地”？

结合行业现状，市公交集团董事长孙建功“有一肚子话要说”。

洛阳有多少人在坐公交？

公交，曾是人们最常见的出行方式。市公交集团成立于1954年12月，去年9月从国有独资企业改制为职工持股80%的股份制企业。目前共有在职职工4985名，营运车辆1484辆，营运线路89条，线路总长度1393.6公里。年营运收入2.64亿元，年运送乘客3亿人次。

那么，如今洛阳有多少人在坐公交车？孙建功提供的数字让人吃了一惊：2012年，洛阳市公交出行分担率仅为14.7%（不含出租车等公共交通），远远低于深圳的54.5%、北京的46%、大连的45%、青岛的32%、郑州的32%、合肥的25%。

“公交车还跑不过电动车，再加

上车辆少且旧、空调车少，导致公交客流呈下降趋势。”孙建功说，以前人们选择公交，是因为公交经济、方便、快捷、舒适，现在除了票价低廉外，公交已无竞争优势可言。

更多人放弃公交，选择电动车和私家车，其结果就是进一步挤占了道路资源，加剧了交通拥堵。近几年来，公交的式微与交通的拥堵同步呈现，相互作用，形成“坐公交的人越来越少、城市交通越来越堵”的恶性循环。

“实际上，解决城市交通拥堵问题，还是得靠‘公交优先’承运更多出行人群，减轻道路压力。”孙建功认为，选择公交出行的“主力”是中低收入群体，政府解决交通难题，应优先考虑这一群体，“公交优先”应摆到城市交通发展的首要位置。

四大问题导致“公交不优先”

“不可否认，洛阳公交投入在逐年加大，但‘公交优先’仍然是口号喊得多，具体行动少。”孙建功直言，当前洛阳“公交优先”难以具体体现，存在四大问题：

——设施用地不优先。公交场站规划建设严重滞后、车辆进场率低。我市至今没有建成一座功能齐全的大型公交停车场，2010年至2020年规划中的47个公交停车场、公交枢纽站，还没有实质性进展。目前我市公交车进场率不足50%，大部分公交车夜间“无家可归”，只能停在马路上，轮胎经常被人扎坏。

——资金安排不优先。目前，我市公交车基本票价是2000年确定的，13年原地踏步，但油料、人力资源等成本不断上涨，企业政策性亏损日趋严重，财政补贴远远不够。企业承担的公益服务及完成政府指令性任务没有得到足额的补贴和补偿，过去6年，每年市财政对公交企业月票补贴率为18.5%，对老年人免费乘车补贴率为50.21%。此外，场站设施建设、新增车辆、智能公交建设等支持投入不足，我市万人现有公交车10.62标台，郑州2011年年底就已达16标台，洛阳空调车仅255台，至今未上智能公交系统，而全省已有10个城市有了智能公交。

——路权分配不优先。目前，我市有一条真正意义上的公交专用道和BRT快速公交，更没有公交优先通行信号系统，导致公交车运行速度低。我市至今没有建成一座功能齐全的大型公交停车场，2010年至2020年规划中的47个公交停车场、公交枢纽站，还没有实质性进展。目前我市公交车进场率不足50%，大部分公交车夜间“无家可归”，只能停在马路上，轮胎经常被人扎坏。

——财税扶持不优先。据介绍，今年上半年，公交集团亏损1.17亿元，全年预计亏损2亿多元，财政补贴冲抵后，仍将亏损6000余万元。在“输血”不足的情况下，也未形成助推公交发展的“造血机制”，比如能否出台政策，允许公交集团尝试公交场站综合开发，以开发收益弥补亏损？此外，公交作为公益事业，该免的费用却没有免，比如公交车辆年检，能否不收年检费？

本报记者 孙利华 戈晓芳 赵佳 实习生 金京艺

道和BRT快速公交，更没有公交优先通行信号系统，导致公交车运行速度低。我市至今没有建成一座功能齐全的大型公交停车场，2010年至2020年规划中的47个公交停车场、公交枢纽站，还没有实质性进展。目前我市公交车进场率不足50%，大部分公交车夜间“无家可归”，只能停在马路上，轮胎经常被人扎坏。

——财税扶持不优先。据介绍，今年上半年，公交集团亏损1.17亿元，全年预计亏损2亿多元，财政补贴冲抵后，仍将亏损6000余万元。在“输血”不足的情况下，也未形成助推公交发展的“造血机制”，比如能否出台政策，允许公交集团尝试公交场站综合开发，以开发收益弥补亏损？此外，公交作为公益事业，该免的费用却没有免，比如公交车辆年检，能否不收年检费？

“公交优先”的实质是“百姓优先”，不只关乎公交行业，也不只依靠公交行业。实施“公交优先”，体现的是政府的民生情怀，关键是落到实处。对此，洛阳各级各部门是否形成了共识、形成了合力？敬请关注下期报道。

会议强调，地方政府职能转变和机构改革要同党的群众路线教育实践活动紧密结合起来，用制度解决“四风”问题，使人民群众切身感受到实实在在的成效和变化。

会议指出，建立中国（上海）自由贸易试验区，是党中央从国内外发展大势出发，统筹国内国际两个大局，在新形势下推进改革开放的重大举措，对加快政府职能转变、积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，对全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验，具有重要意义。国务院要加强领导，上海市要精心组织，有关部门要大力支持，努力把试验区建设好、管理好，发挥示范带动、服务全国的积极作用。

重点工作实绩突出者 优先提拔重用

本报讯（记者 孙自豪 通讯员 祝宝玉）招商引资、服务企业有功者，优先提拔重用！这是从昨日召开的市委组织部部务会议上传来的消息。

会议研究了下一步人才和干部工作。会议提出，要把提拔重用干部的职数、年度考核优秀比例、后备干部名额、各种评优奖励名额向招商引资、服务企业、项目建设等重点工作中做出突出贡献的干部倾斜。要抽调一批懂经济、善谈判、能力强、积极主动、年富力强的干部驻地招商、服务重点项目建设，对在招商引资、服务企业、优化环境、改善民生等重点工作中敢于担当、实绩突出、群众公认的干部重点重用。

会议透露，针对我市人才工作中存在的引才力度不够、人才环境不优等问题，市委组织部已牵头研究制订了《关于进一步改进人才工作服务水平的实施方案》，提出102条政策措施与意见，待进一步修改完善后公布实施。市委常委、组织部部长田金钢主持会议。

政务要闻

■ 昨日，市委常委、洛阳军分区政委黄晓健将“英雄模范单位”奖牌颁发给中国一拖集团有限公司。近年来，一拖集团人武部面对国有企业改革新形势，着眼长远打基础，坚持在兴企强兵中开创民兵预备役工作新局面。今年，该集团人武部被解放军总政治部授予“模范人武部”称号。同时，济南军区向该集团颁发“英雄模范单位”奖牌。洛阳军分区参谋长张本昆参加相关活动。（李三旺 李现森）

■ 昨日，我市召开第八次归侨侨眷代表大会。会议听取和审议了市侨联第七届委员会所作的工作报告，并提出今后五年市侨联工作的指导思想和各项任务。会议选举产生了市侨联第八届委员会，田桂芳当选市侨联第八届委员会主席，贾锁文为副主席兼秘书长。省侨联副主席姚新文，市委常委、统战部副部长陈向平参加会议。（孙小蕊 翟丽明）

■ 日前，省依法治省办副主任、省司法厅副巡视员万峰带领检查组，来我市检查“六五”普法依法治理工作。“六五”以来，我市坚持把“法治洛阳”建设作为全面落实科学发展观的重要举措，开展了一系列法治宣传教育活动，积极推进案件管理机制改革和法治文化建设。市领导沈庆怀、张世敏参加相关活动。（李三旺 尚剑玲）

创建国家公共文化服务体系示范区 第二季度目标考评情况通报

各县(市)区人民政府,高新区管委会、伊滨区管委会、龙门石窟世界文化遗产园区管委会:

按照市政府办公室《关于印发洛阳市创建国家公共文化服务体系示范区考评实施办法的通知》(洛政办〔2013〕19)精神,市创建国家公共文化服务体系示范区办公室本着实事求是、客观公正的原则,通过查阅资料、实地检查等方式,对2013年第二季度创建国家公共文化服务体系示范区目标任务完成情况进行了考评。现将第二季度考评结果和工作情况予以通报。

综合排名结果

县(市)组综合排名结果(按分值高低)依次为:孟津县、偃师市、新安县、汝阳县、栾川县、宜阳县、嵩县、洛宁县、伊川县。

城区组综合排名结果(按分值高低)依次为:吉利区、洛龙区、西工区、涧西区、老城区、高新区、龙门石窟世界文化遗产园区、伊滨区、瀍河回族区。

洛阳市创建国家公共文化服务体系示范区工作领导小组
2013年8月21日

洛阳市农村环境集中整治 举报奖励方案

为做好全市农村环境集中整治，调动群众参与积极性，经研究，决定在全市设立举报奖励制度。

一、举报内容

城市建成区以外的农村区域，存在的未能得到及时清除的长期积存垃圾。

二、举报方式

市设立举报电话，各县(市)区同时设立有奖举报电话，并对外公布，接受群众随时举报，或通过邮件等形式收取群众举报信息。

三、奖励办法

(一)对群众举报的垃圾积存问题，市督查组或问题所在地县(市)区督查组要于2天内进行现场确认，情况属实的对举报人进行奖励，不属实的也要与举报人沟通，讲明理由，不再奖励。

(二)奖励标准：每举报一次，经市或县(市)区美好乡村建设办公室认定后奖励举报人100元。

(三)奖励资金由市美好乡村建设办公室或县(市)区承担。

四、其他事项

(一)明确专人负责举报电话的接听和记录工作。
(二)对举报人信息要严格保密，不得泄漏。
(三)举报活动在美好乡村创建期间有效。

举报电话：

市美好乡村建设办公室:63322089	
偃师市:67710838	孟津县:67918883
新安县:67289862	伊川县:68366538
宜阳县:68878210	汝阳县:68233896
栾川县:66876176	嵩县:66331106
洛宁县:66268233	老城区:63978735
涧西区:64823163	西工区:63892585
洛龙区:63254054	高新区:64329707
伊滨区:69660989	瀍河回族区:63552731
吉利区:66900262	龙门园区管委会:65982621

2013年8月23日

(上接01版)必须通过全面深化改革，推进实践基础上的理论创新、制度创新、科技创新、文化创新以及其他各方面创新，始终把改革创新精神贯彻到治国理政各个环节。

会议指出，全面推进惩治和预防腐败体系建设，是全党的重大政治任务和全社会的共同责任，必须在党中央和国家工作大局中谋划和推进。当前，腐败现象依然多发，滋生腐败的土壤依然存在，反腐败斗争形势依然严峻复杂。必须坚持党要管党、从严治党，加大惩治腐败力度，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，在坚决惩治腐败的同时更加科学有效地防治腐败。

会议强调，全党要把坚决遏制腐

败蔓延势头作为重要任务和工作目标，坚持“老虎”“苍蝇”一起打，严肃查处党员干部违纪违法案件，充分发挥震慑力。不正之风是滋生腐败的温床。预防腐败必须从狠抓党风廉政建设入手，坚决纠正“四风”，切实改进作风。要改革党的纪律检查体制，加强反腐败工作体制机制创新，完善纪委派驻机构统一管理，改进中央和省市区巡视制度。要在全面深化改革的进程中，健全和完善党内监督、民主监督、法律监督和舆论监督体系，强化对权力运行的制约和监督，形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

会议指出，地方政府职能转变和机构改革是贯彻落实党的十八大精神的

重要举措，要站在全党和全局的高度大力推进。地方政府职能转变和机构改革，要围绕建立中国特色社会主义行政体制目标，与国务院机构改革和职能转变相衔接，适应社会主义市场经济发展需要。要把职能转变作为改革的核心，把深化行政审批制度改革作为重要抓手和突破口，继续简政放权，增强经济发展内生动力。要把群众需求作为改革的重点，着力解决好事关民生的突出矛盾和问题。要深化政府机构改革，坚持精简高效原则，推进机构和职责整合，规范机构设置，加强机构编制的刚性约束，坚决查处机构编制违规违纪行为。要充分发挥地方政府积极性，鼓励地方因地制宜、从实际出发进行改革探索，大胆创新。