

### 核心提示

2011年以來,宜陽縣按照上級創業促進就業工作的總體要求,緊緊抓住我市創建國家級創業型城市的有利時機,以實施全民創業工程和全民技能振興工程為抓手,努力構建專業化、制度化、社會化、常態化的服務新格局。截至目前,全縣累計新增就業18782人;開展各類培訓44295人次,其中開展創業培訓5780人次;發放小額貸款25381萬元,扶持5883人成功創業,帶動17649人就業。宜陽縣小額貸款擔保中心被評為省級優質服務窗口,縣勞動訓練中心被評為省級示范性公共就業訓練基地和創業孵化基地。



培訓後人員赴鄉務工

# 宜陽縣強化服務機制建設 推動全民創業就業

### 構筑平台 建立完善創業服務體系

創業服務體系實現“三級貫通”。宜陽縣加強三級勞動保障平台建設,確保推進創業促進就業戰略有支撐、有依托。2011年,全縣所有鄉鎮勞動保障平台實現“六到戶”。同時,爭取到省發改委基層就業平台建設資金399萬元,縣財政配套400萬元,對縣中心和4個中心鄉鎮(樊村鎮、白楊鎮、柳泉鎮、三鄉鎮)的創業服務平台進行了提升擴建。從2012年起,服務網絡延伸到行政村,全縣所有行政村聘請了村級勞動保障協管員,在縣政府的推動下進行村級勞動保障服務機構建設,縣城周邊中心村的村級勞動保障“六到戶”平台已經實現了全覆蓋。該縣依托全縣公共就業服務體系,分別增掛“創業服務中心”牌子,明確或增設專人從事創業服務工作,建立公共創業服務隊伍,形成了覆蓋全縣的三級公共創業服務體系,並普遍推行創業指導、信息服務、項目推介、技術培訓、創業實習、資金扶持、創業孵化、開業指導、政策落實和跟蹤服務“十位一體”的服務制度。

創業服務場所實現“一站服務”。宜陽縣引入“超市化”的管理模式和快速反應機制,在全縣建立17家“創業服務超市”,建立“一站式”公共創業服務場所,並拓展“創業服務超市”服務功能,逐步向重點行政村延伸。“創業服務超市”有固定的服務場所,固定的服務時間和豐富的服務內容,開辟有培訓報名服務、創業項目推介、創業專家指導、政策扶持服務、法律法規援助、創業典型展示、創業互助服務、招聘求職服務等功能區域,並細分為多個服務項目;對能夠在“超市”辦理和辦結的事項,實行首問責任制,一次告知辦結制,努力實現“相關部門集中服務、各項優惠集中辦理”的服務目標。

創業服務載體實現“有益補充”。宜陽縣成立以人社、物價、工商、地稅、金融、財政等相關部門工作人員、相關專家、學者以及創業成功人士為成員的創業指導專家志願團,對免費推介的創業項目實行“一對一”跟蹤服務,指導創業者制訂、修改、完善創業計劃,協調解決其在創業過程中的實際困難,提高創業成功率。

### 豐富內涵 切實提高創業服務效率

在培訓服務上抓跟蹤。宜陽縣全面實施創業培訓進社區、進鄉鎮、進校園“三進計劃”,採取集中培訓與送教下鄉相結合的形式,充分發揮省級創業培訓基地的資源優勢,將培訓學員集中到基地,形成“基層送苗子,政府搭台子,專家出點子,財政拿票子”的創業培訓新格局;對偏遠地區的培訓人員,選派基地教師送教下鄉,就近就地開展創業培訓和創業輔導;創業培訓進學校,在全縣各職業學校內開設創業培訓選修課,讓學生感受和體驗創造就業企業的有效步驟和科學方法,切實增強學生的創業意識和創業能力;制作創業培訓學員跟蹤聯系卡,建立完善創業培訓全程服務制度,對培訓學員做到“每月一走访、每季一回访”,在聯系卡上認真做好相關記錄,集中推廣創業培訓學員成功經驗,組織開展疑難問題集中會診,切實提高創業成功率。

在項目服務上抓對接。宜陽縣不斷完善創業項目資源庫,重點做好創業項目的開發征集、調研論證、宣傳推介和跟蹤扶持工作,突出創業項目本土化、好培訓、易啟動、見效快的特點,樹立“創業項目不在多少,在於項目落實多少”的思想,充分發揮專家志願團和創業諮詢服務機構的項目指導作用,實行“一對一”“一盯一”的跟蹤服務,實現“開發一個、成熟一個、成功一個”的目標。該縣依托“創業服務超市”平台,每月集中開展一次創業項目推介會,組織項目策劃人員參加現場推介,與有意創業的人進行面對面交流,商洽合作方式;對被創業人員選中實施平穩實施2個月以上、效益較好的創業項目,給予項目策劃人員物質獎勵。目前,創業項目庫共征集入選項目220個,今年已有涉及商貿經營、餐飲、建材、服裝、物流等領域的32個創業項目落地,新增創業1575人,帶動就業4725人。

在孵化服務上抓配套。縣政府制定出台了《宜陽縣創業孵化基地認定和管理辦法》,加快推進創業孵化基地建設,為創業者提供生產經營場地支持、政策扶持和綜合配套服務;進一步明確了孵化基地是指經確定的、可為創業者提供管理經營所需場地以及免費提供創業指導、融資、管理諮詢、人才培訓、技術創新、事務代理、法律援助等各項服

務的實體。該縣採取政府出資、民間資本投資、社會資本入股等多種形式,建設了再就業一條街、返鄉創業園、科技創業園、生態農業園和特色專業市場等創業孵化基地,今年共新增創業孵化基地20家,並積極落實租金補貼、稅費減免、貼息貸款、社保補貼等扶持政策,建立完善項目引導、培訓對接、創業孵化等綜合服務機制,吸引創業者“入孵”,提高“孵化”成功率。去年以來,全縣先後有3843人進入基地“孵化”,其中90%的創業者“孵化”成功。

### 落實舉措 大力開展創業服務活動

組織開展宣傳服務系列活動。宜陽縣每年集中開展一次“創業服務宣傳月”活動,送政策到創業者身邊,在全縣範圍內確定了1000名創業人員,重點聯繫,重點走訪,重點幫扶;將創業扶持政策和創業典型事迹宣傳到鄉鎮、社區,讓有創業能力和創業願望的勞動者了解政策,熟悉政策;充分利用電視、報刊、網絡等新聞傳媒,廣泛開展政策解讀、專題訪談等宣傳活動;邀請“宜陽縣十大傑出創業明星”“宜陽縣十佳自主創業、返鄉創業先進個人”組成陣容強大的創業明星巡迴演講團,在全縣範圍內巡迴演講,激發創業熱情,鼓舞創業士氣。

組織開展創業主題系列活動。近年,宜陽縣結合工作實際和創業促進就業形勢發展需要,組織實施了創業主題系列活動:2010年實施了“創業培訓年主題活動”,大力實施能力促進創業計劃;2011年實施了“創業路上系列助推創業活動”,努力提高創業服務的針對性和實效性;2012年至2013年組織實施“創業提升計劃”,為創建國家級創業型城市提供活動載體。

組織開展創業交流系列活動。宜陽縣大力開展“創業大賽”“創業論壇”“創業觀摩”等系列活動,定期開展創業培訓成果展示、創業項目推介、創業諮詢、創業成功人士傳經送寶等交流活動;引導創業人員正確認識創業,正確面對創業,走穩創業之路,大力弘揚自主創業、艱苦創業、勵志創業的時代精神,為創業者營造濃厚的創業氛圍;建立小額擔保貸款信息交流機制,密切勞動保障、擔保機構、經辦銀行和社區的協調合作,做好政策宣傳、貸款受理、

貸後跟蹤等工作,及時組織申請小額擔保貸款人員參加創業培訓,以培促貸,以貸促培,主動上門了解創業項目運作情況,及時為創業者排忧解难,不斷強化貸後扶持,放大小額擔保貸款政策扶持效應。

### 培育載體 加大政策引導扶持力度

完善服務體系,有效提供各類用工信息。加強鄉鎮就業平台建設。該縣做到“縣級有窗口、鄉鎮有站所、村組有專人”,全縣17個鄉鎮(辦)就業平台全部實現機構、人員、經費、場地、制度、工作“六到戶”。建立勞動資源信息庫。全縣依托鄉鎮勞動保障服務平台,建立本地農村勞動資源情況信息庫,為供需對接、培訓轉移、維護權益、跟蹤管理和應對突發事件等提供基礎數據。廣泛收集發布勞務信息。年初以來,全縣共發布用工信息196條,舉辦民營企業招聘周、產業集聚區企業招聘會、高校畢業生招聘會、“春風行動”等大型招聘會15場次,為城鄉勞動者提供就業崗位6800個,4500餘人與企業達成就業意向。

加大培訓力度,提升務工人員基本技能。發揮政策優勢。該縣利用“兩個政策”,抓住“三個依托”,全方位開展農民工以及下崗失業人員培訓工作。“兩個政策”即利用好國家小額貸款政策,利用好國家再就業資金扶持政策;“三個依托”即依托勞動就業訓練中心重點開展農民工創業培訓,依托七大農民工培訓基地重點開展農民工和下崗失業人員技能提升培訓,依托社會辦學力量,利用“陽光工程”“雨露計劃”“農村勞動力技能培訓計劃”進行種植養殖等專業培訓。加強技能培訓。該縣借助縣技工學校大力開展專業性、特色性、實用性技能教育,推廣先進的創業理念和經營思路,選擇管理水、標準化程度高、經濟效益好的企業作為培訓和實習實驗基地,不斷提升農民工的技術水平,促使勞動力轉移由體力型向技能型轉移。2013年以來,全縣共開展各類培訓5094人次。打造務工品牌。各培訓單位面向市場,大力開展訂單、定向、定點培訓轉移,打造有地方特色的農村勞動力轉移就業品牌,走出一條“以培訓促轉移、以轉移促培訓、以品牌促就業”的良性循環新路子。

加強政策引導,營造良好創業發展環境。開辟綠色通道。宜陽縣積極協調各相關單位簡化審核、審批程序,公開辦事指南,提供政策法規諮詢和各類市場信息服務,為農民工參與和建設提供一切有利條件。完善激勵措施。宜陽縣認真落實創業政策,將農民工納入創業政策扶持範圍,在稅費減免、金融信貸、創業服務等方面予以支持;進一步簡化農民工申請小額擔保貸款程序,幫助農民工儘快解決創業資金困難問題;累計發放小額貸款25381萬元(其中2013年發放小額貸款1574筆7192萬元),扶持5883人成功創業,帶動17649人就業。

採取多種形式,加大就地轉移安置力度。搭建用工平台。有關方面積極與縣“一帶四區”(沿洛河經濟帶和東城產業集聚區、西城文化旅遊區、南城商業物流區、北城商住休閑區)在建、擴建企業溝通和聯繫,掌握企業用工需求信息,搭建免費用工平台,協調安置農民工。免費職業介紹。該縣出臺優惠政策鼓勵優先安置農民工,對暫時無法就地安置的務



參加招聘會的鄉鎮方陣



學員參加計算機培訓

工人員,通過就業平台掌握其就業意願,積極向縣外用工企業推薦並免費提供職業介紹服務。鼓勵企業用工。該縣對縣內用工企業安置農民工的,給予政策優惠。

實行政策扶持,引導返鄉人員自主創業。開展“引鳳還巢”工程。各有關單位制定優惠政策,鼓勵勞務輸出及外務工人員回鄉領辦、創办企業。擴大小額貸款範圍。該縣把復員退軍人、大專院校畢業生、返鄉創業人員作為重點對象予以扶持,合資創辦企業的可實行擔保式貸款,最高額度可達200萬元。提供個性化服務。該縣對外務工人員回鄉辦廠“搞開發建設,嚴格落實場地和資金方面的優惠措施;對返鄉創辦服務型企業新招用下崗失業人員達到一定比例的,給予一定的稅收優惠等。

拓展就業基地,穩定省外就業規模。發展勞務基地。宜陽縣發展福建長泰縣勞務基地,並對長泰縣各大企業進行實地考察,增強勞動力轉移針對性。精心組織招聘會。各鄉鎮有求職意願的農村青年全部由鄉鎮統一組織,主要領導親自帶隊,組織2600人參加福建22家企

業、其他省份9家企業現場招聘會,1616人成功簽約。強力實施“123”工程。每個鄉鎮打造一個勞務品牌,扶持兩個創業明星,樹立三個典型,使勞務輸出成為一項促進就業和經濟發展的主要工作。

加大執法力度,切實維護務工人員權益。增強法律意識。宜陽縣深入開展勞動保障方面的法律、法規及政策宣傳活動,增強農民工的自我保護意識。規範勞動合同。宜陽縣規范用工方和務工人員的勞動關係,加強勞動合同管理,組織培訓單位、用工單位與農民工簽訂規范的勞動合同,防止用工單位侵權引起糾紛。完善服務體系。宜陽縣明確鄉鎮勞動保障所的服務職能,成立農民工維權服務中心;在行政村設立聯絡員,印發務工信息卡,制作務工人員維權服務連心卡,公示有關單位服務項目與程序,加強對務工人員的維權服務和指導。加大執法力度。宜陽縣不斷加大勞動保障執法監察力度,切實做好轉移後的服務工作,確保務工人員合法權益不受侵害。

(武逸民)



招聘會現場

### 關鍵鏈接

## 獲得“最佳創業領軍企業”第一名 可申報市五一勞動獎章

洛陽市第二屆全民創業大賽將評選出“最佳創業領軍企業”“最具創業活力企業”“最具創業潛力企業”各10家,還有10個“最佳創意項目”及20個“優秀創意項目”等。對獲得“最佳創業領軍企業”第一名的企業法人,組委會將按程序申報市五一勞動獎章。對獲得“最佳創意項目”第一名的組織者,組委會將按程序申報市五四青年獎章。

自主創業申請小額擔保貸款可免息,創办微小型企業可獲財政補貼。目前有意參加創業大賽的企業、個人仍可報名。符合條件者,可到創業所在地的人社局、工會、團委報名,也可通過洛陽市青年創業就業網(www.lyqczx.com)報名。在洛大專院校學生可直接到洛陽市青年創業就業諮詢服務有限公司報名。報名時需提交報名表、創業項目計劃書等材料,可從洛陽市人社局、團市委、市總工會網站下載,報名免費。

諮詢電話:69933280 69933281