

“山定权、树定根、人定心”，全市集体林权改革深入推行，兴起的林业经济让老百姓尝到了甜头

走好深化集体林权改革这条路

核心提示

“山还是那座山，可那是我的山。满山林子不再没人管，我是永久的护林员。我栽树种药养殖，这山是我致富山。”如今，实现了“山定权、树定根、人定心”的集体林权制度改革，让沉睡的山林成了老百姓的“绿色银行”。

有人林下养土鸡，有人林下种草药，有人靠林子开宾馆，还有人靠着林子赚外汇……日前，来自全省各地的林业系统代表齐聚我市，现场观摩我市深化集体林权制度改革成果，大家一路走来、一路看，亮点一个接一个。



嵩县车村镇山珍公司员工正在加工出口的榭叶

山定权 林业增效明显 铺就致富之路

在嵩县南部车村镇木札岭景区龙王村，绿荫下的农家宾馆里不时传出欢声笑语。30多岁的老板娘张红珍正和城里客人一同下厨。

观摩团的到来让张红珍有些不知所措。“林改分了多少林子？宾馆生意怎么样？收入如何？”国家林业局林改司司长张蕾把问题抛给了家里的“掌柜”王文天。王文天的家庭宾馆开了4年，床位38张。每年五一至十一，这里成了城里人纳凉避暑的聚集地，每年收入10多万元。

王文天家这样的家庭宾馆在龙王村有90个，床位2000多张，全村90%的人都从事旅游服务行业，户均年收益达15万元，是小有名气的小康村和旅游专业村。

并非所有的山区都像龙王村那样风光如画。同样在嵩县，闫庄镇西庙岭村就走出了一条致富新路子。

漫山遍野的核桃树下，鸡鸣此起彼伏。嵩县林业局有关负责人说，这里的鸡不一样，一到晚上要飞到树上睡觉，被称为“爬树鸡”。

“地上栽核桃、树下养土鸡，一片地挣两份钱。”该负责人说，村里依托万亩连片核桃林，成立了林下养殖合作社，带动周边农户，产值达260万元。这两年“爬树鸡”还申请了商标并通过了国家有机产品认证，收入年年增长。

截至目前，我市纳入林改范围的1010万亩集体林地，已完成林权证发证1002万亩，建成各类农民林业专业合作社533家，发展林下经济166万亩，已成为带动农民增收的主要渠道之一。

树定根 积极种树护林 生态效益显现

张小平，50多岁，曾是嵩县纸房镇造林专业户，靠种树养家糊口。如今，他已是230户造林户组成的林海造林专业合作社负责人，靠种树发家致富。

从养家糊口到发家致富，张小平和合作社的社员们尝到了林改后老百姓竞相种树的甜头。

过去林地归集体所有，老百姓你不管，我不管，荒不荒跟自己没关系，所以，滥砍滥伐、森林火灾等情况时有发生。“林权改革让集体林变成了‘私家林’，农民真正成为山林的主人。”张小平说，老百姓的种树积极性一下子涌了上来。由于山高坡陡，土壤贫瘠，一家一户单打独斗技术、少资金，造林成效不明显，在此情况下，张小平于2009年组织造林专业户成立合作社。

挑土填石，背水浇树，种一棵，绿一片……如今，张小平的造林战场已经扩展到伊川、宜阳、偃师等地，累计造林2.6万亩，栽植侧柏等各类苗木500万株，社员年均增收2万元以上，并且后期老百姓对林子爱护有加，成活率十分喜人。

无独有偶，嵩县车村镇境内榭叶、柿叶、竹类资源面积20多万亩，是全国粽子、饭团等的包装类野生资源最密集、质量上乘的产地之一。林权改革后，明晰了森林资源产权，镇上成立了山珍公司，并组织到国外销售，“一片叶子出口日本、韩国就是3毛钱。”公司总经理张献君说，这满山的树叶其实就是老百姓的钞票。

现在，林农采集加工林木叶类的热情高涨，对于树木保护也更加上心，生怕自家林子被毁坏。

据统计，2007年到2012年，全市森林覆盖率提高至47%，比2007年年底的42.8%提高4.2个百分点，超出规划目标2个百分点，全市林业总产值达54亿元，约为2007年年底23.7亿元的2.3倍，是规划任务的120%。“耕好自家山，管好自家林”已成为许多农民的自觉行动。

人定心 林权抵押贷款 仍要拓路前行

林权改革不仅是确权颁证的问题，其意义在于让林农在“绿色银行”里存小钱，赚大钱。

从去年起，我市在持续巩固改革成果基础上，不断强化林权管理服务机构建设、金融财政扶持等配套改革工作，先后在嵩县、栾川等7个县(市)成立了林权管理服务分中心，有序推进林地流转、资源评估、林权贷款等业务。

在森林参保，解决林农后顾之忧方面，全市410万亩省级以上公益林纳入森林保险试点范围，占全省的1/5；530万亩商品林纳入森林保险试点范围，占全省试点总面积的55%。

然而，林权抵押贷款的数字就不那么“好看”了。据统计，截至目前，全市林权抵押贷款只有4000多万元，抵押林地面积也仅仅11万亩。

从理论上讲，林权抵押贷款是林农和银行的双赢选择。但由于林业投资风险大、周期长、林农还本付息能力有限，银行等金融机构参与林权抵押贷款的兴趣明显不大。

我市林权抵押贷款尚处于探索阶段，仅有栾川县等部分县区进行了“试水”。各地林业管理服务中心和银行对贷款审批慎之又慎。从贷款申请到项目考察、从林权资产评估到办理森林资源保险，林权抵押贷款步骤有10多项，需提供的资料有近20种，林农至少往返5次才能办结。钱拿到手，则是1个月以后的事了，并且大多额度较小，期限较短。

“我市林地面积广，森林覆盖率达47%，1002万亩集体林地被分到林农手中。然而，全市林业产业年产值不足70亿元，与丰富的森林资源严重不相称。”市林业局总工程师姚孝宗说，林权抵押贷款“破冰前行”，支撑林业经济项目开花结果仍要成为今后工作的重点。

本报记者 白云飞 通讯员 金志峰 文/图

深化林权改革 要“四管齐下”

实践证明，我市集体林权制度改革使“山定权、树定根、人定心”，有效地解放了1000多万亩集体林地的生产力，取得了“生态保护、农民得实惠”的双赢。

然而，审视当前林权改革成果，我市仅仅处于山林分好地、经济有所起色的初级阶段。如何持续深化林权改革，实现兴林富民？记者通过相关渠道搜集了国内部分林业、经济领域专家的观点。

观点一 加强林权管理 保障农民权益

要建立林业产权交易服务平台，健全林权动态登记、档案管理、承包合同管理、林权纠纷调解仲裁等制度，完善森林资源资产评估管理办法，规范林木和林地经营流转行为，保障公平交易。要鼓励农民以山林与资本与龙头企业合作，盘活森林资源，增加农民的财产性收入。

观点二 创新政策机制 全面放活经营

要持续加大林业公共财政投入，完善造林、抚育、保护、管理投入补贴制度，进一步落实森林防火、有害生物防治、林木良种补贴政策。要完善农民经营林业的自我发展机制，完善林权抵押贷款管理办法和森林保险机制，引导金融资本和社会资本大规模流向林业，不断增强林业发展的活力。

观点三 加快职能转变 提升服务水平

林业部门要转变职能，着力强化服务意识、加强技术服务、市场服务和信息服务。要发挥国有林场在良种培育、丰产栽培、森林经营等方面的优势，开展技术指导，带动周边林农科学营林。要鼓励发展农民林业专业合作社，解决好林地承包到户后一家一户解决不了、解决不好的困难，同时加强技术指导、协调和服务，使其成为农村现代林业建设的重要力量。

观点四 发展林下经济 增加农民收入

各地要立足资源优势，突出特色，发展林下种植、林下养殖、采集加工和森林景观利用等产业，实现长短有机结合、上中下综合利用、林农复合经营，提高林地综合利用率和产出率，把生态优势转化为经济优势。要发挥林业龙头企业的作用，推广“公司+合作组织+基地+农户”经营模式，提高林业经营组织化程度，实现林下经济的规模化、集约化、市场化经营。

本报记者 白云飞 整理



嵩县法院：“放水养鱼”助力小微企业还贷300万元

2013年8月19日，嵩县农村信用合作联社法人代表来到嵩县人民法院一庭，向该院递交申请书：“我单位诉曹某担保借款一案，经法院调解，现已和解执行，请求解除对被告财产的查封和冻结。”并与该庭庭长郭英杰握手致谢：“原以为300万元贷款要变成死滞款，没想到，在法院巧妙调解下，全部收回了，谢谢你们！”

2012年3月，嵩县农村信用合作联社向伊川某钢材公司发放贷款300万元。贷款发放后，该公司因资金困难，未能按照约定支付利息。2012年11月，嵩县农村信用合作联社将该公司及贷款担保人诉至嵩县

人民法院，要求终止借款合同，收回贷款本息320余万元，并申请对被告财产进行诉讼保全。

该案不仅涉及小微企业诉讼，而且涉及县域外企业，嵩县人民法院高度重视。按照《优化经济发展环境服务企业发展的意见》规定，该院采取一站式立案审批、移交审判庭，并向院优化经济发展环境领导小组组长、院党组书记、院长赵刚毅汇报。赵刚毅听取汇报后，召集办案部门人员共同研判案件，梳理办案思路，要求办案人员平等保护、盘活企业、依法维权。

立案当天下午，主管副院长宋冰带领民

庭办案法官携诉讼保全文书等手续来到伊川，深入被告企业，了解其生产经营情况，经实地察看，得知被告属于小微企业，生产的钢材产品市场前景良好，因当前市场疲软，导致产品积压，资金周转困难，但钢材市场趋向好转，企业经营正处于恢复期。此时冻结被告账户或查封、扣押生产设备、产品，将导致该企业倒闭破产。了解到这些情况，办案人员立即返回，上门劝说原告采取灵活保全措施，放弃对被告公司生产设备和生产原材料的查封，变为对被告账户的动态监控、对非生产性财产进行动态查封，“放水养鱼”，盘活被告经营状况，提高被告还款能

力。同时，办案人员说服被告优先保障支付贷款本息。经办案人员10余次往返，促使原告达成还款协议，被告企业生产经营得以维持，并按期清偿原告300余万元贷款。贷款全部收回，出乎原告意料，感激之余，主动向法院申请，解除对被告财产的保全措施。

为落实市委优化经济发展环境工作要求，近年，嵩县人民法院先后出台了《优化经济发展环境服务县重点发展项目的意见》《加强金融审判推动“5A嵩县”建设的意见》等，成立优化经济发展环境工作领导小组，推行法律服务员、院企定期座谈、三二一审判等工作机制，站位全局、能动司法、

因需施策、延伸服务，帮助企业化解纠纷，排除经营风险。截至目前，该院已连续6年向县城企业派驻法律服务员，今年已集中开展2次法律服务员送法进企业活动，全力为“5A嵩县”建设护航，被县委、县政府授予重大业绩奖。

(马旭升 唐艳玲 郭英杰)



第20届大型家具建材博览会 建材家具一站购齐，省时，省力，更省钱！



9.15火爆全城

中国好家居 九月内你而战

真金白银 送给你

- 9月7日-15日购物交款满500元，空调抱枕、衣物防尘袋、家居拖鞋等幸运转盘缤纷好礼送不停!
- 9月7日-15日购物交款满1000元，工行金条、纯银月饼、iPad mini、联想平板等豪礼缤纷送不停!

- 关注金梦家居微博、微信平台送好礼
- 拥军助残免费搬家
- 更多活动详情请进店咨询



活动地点：金梦家居上海市场店64934571/金梦家居广州市场店64912660