

以航空港引领综合交通体系建设 巩固提升中原经济区副中心地位

——关于当前洛阳航空港建设的若干工作建议

市人民政府口岸办公室(市综合交通建设协调办公室)

交通是全局性、战略性基础设施和基础产业。现代综合交通运输体系由多种交通运输方式构成,在经济社会发展进程中具有决定性作用。其中,航空运输作为速度最快、运输效率最高的运输方式,产业关联度最强、辐射范围最广、综合带动作用最大,在综合交通体系中具有标志和引领作用。机场,不仅是航空运输的起点和终点,更是现代城市重要的交通枢纽,承担着重要的社会公共服务职能。

2012年6月,《国家“十二五”综合交通体系规划》提出,“按照零距离换乘和无缝化衔接的要求,全面推进综合交通枢纽建设”。2012年12月,《河南省“十二五”现代综合交通运输体系发展规划》提出,“发挥洛阳产业优势和交通优势,建成带动豫西、呼应郑州的省副枢纽”。2013年9月,市委主要领导听取了全市综合交通工作汇报,强调要牢固树立交通引领城市发展的理念,大力发展综合交通,推动宜居城市建设。

今年3月,郑州航空港经济综合实验区成为第一个上升为国家战略的航空港经济先行区。洛阳作为中原经济区副中心城市和省内3个拥有民用机场的城市之一,必须牢牢抓住郑州航空港带来的发展机遇,发挥洛阳机场优势,激活洛阳航空资源,积极谋划,强力推进洛阳航空港建设,创建新的综合性交通枢纽,使其周边区域成为拉动全市转型发展、推进新型工业化和新型城镇化的新增长极。

今年下半年以来,市政府口岸办公室(市综合交通建设协调办公室)(下称市口岸办)按照市委、市政府工作部署,对当前如何“强力推进洛阳航空港发展实现新突破”进行深入思考和研究,向市政府上报了《关于洛阳机场及民航业发展的提升方案》,对洛阳航空港发展规划、机场建设、客货运输及机场区域发展临空经济提出了工作建议,多项工作取得了积极进展。

一、全面树立“大交通、综合交通、产业交通”现代综合交通理念,建立健全工作推进机制,统筹洛阳航空港发展。

当前,洛阳综合交通体系构成中,铁路、公路运输的发展状况基本与经济社会发展水平相适应,管道运输主要满足了特殊行业的需要,水路运输和轨道交通正在筹划建设中,航空运输的短板较为突出,即综合交通体系要素“铁(路)、公(路)、(飞)机”组合中“机”太软,“陆(运)、水(运)、空(运)”领域中“空”太小。

问题一:现代综合交通理念尚未完全树立。当前,在全市交通运输建设工作中,一个职能部门往往注重单项交通建设,没有充分把单项交通建设放在大交通中考考虑,导致单项交通之间不匹配;在构建“大交通”时,忽视了综合交通即多种交通形式的有效衔接,最终导致我市综合交通体系构建滞后。

问题二:当前,全市综合交通运输体系建设还没有形成综合统一、高效有效的协调机制。由于铁路、公交、长途客运、航空、轻轨、城际铁路等各种运输形式隶属于不同的职能管理部门和单位,相互沟通不够,加上没有统一的综合交通衔接规划,造成各种交通运输形式在规划、建设、运营等方面存在规划设计不统一、建设时序不同步、运营管理不协调、方式衔接不顺等问题。2010年市综合交通建设协调办公室挂牌成立,这是我市综合交通建设协调管理工作的一大创新,但由于种种原因,该办公室职能至今没有得到有效发挥。

对此,提出两条工作建议。**建议一:全面树立“大交通、综合交通、**

产业交通”的现代综合交通理念。必须明确航空运输在综合交通体系中的地位。洛阳航空港建设,需要其他交通运输形式的主管部门和企业树立现代综合交通理念,全面积极参与,以“铁、公、机”为重点,以“集聚、衔接、通畅”为目标,以“资本化整合、企业化运作、产业化发展”为手段,以实现“零距离换乘和无缝化衔接”为目的,促进航空运输与其他交通形式的有效衔接。

建议二:建立健全工作推进机制。建议成立高规格领导小组,形成强有力的领导体系和相互配合的工作机制,高效有序推动航空港建设工作。

二、按照“站位全局、立足长远,找准定位”要求,高标准做好发展规划,为洛阳航空港发展提供支持。

当前,洛阳航空港建设处于前期谋划阶段,需要站位洛阳作为中原经济区副中心的高度,做好发展规划。

问题一:目前,我市综合交通体系尚缺乏高标准,满足今后及未来较长一段时期的发展规划,同样航空港建设缺乏高标准规划,缺乏明确的发展定位、目标、方向和路径。

问题二:洛阳机场专项规划不完善,现有的部分专项规划相对滞后。为此,提出两条工作建议。

建议一:抓紧做好洛阳航空港发展总体规划。要充分借鉴郑州航空港谋划、申报、实施的成功经验,站在以航空港引领综合交通体系建设、巩固提升洛阳作为中原经济区副中心地位的高度,结合我市经济社会发展需要,站位全局、立足长远,以战略高度和长远视角,抓紧做好航空港发展总体规划,并严格实施。

建议二:做好洛阳机场区域各项专项规划。当前,需要解决若干年发展空间对土地、环境的管控问题。根据机场周边土地使用相容性要求,制订机场周边土地使用规划,严格控制机场周边地区的开发建设,预留机场周边用地,以备未来机场扩建和发展空港产业之需;严格保护净空、电磁等环境,确保机场与城市协调发展;将机场纳入城市规划、建设和管理中,在机场区域规划建设公用基础设施。

三、以“改革创新、突破瓶颈、破釜沉舟”姿态,迅速建立市场化运作体制机制,推动洛阳民航快速发展。

缺乏适合市场经济需要的市场化运行的体制和机制基础,这是洛阳民航发展必须破解的瓶颈。

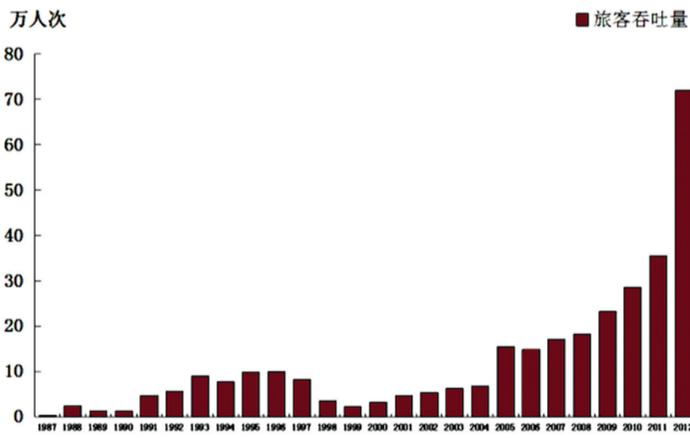
问题一:洛阳机场缺乏市场化运作的体制机制。目前,洛阳机场由民航飞行学院洛阳分院管理,航线航班运营和开发由市政府主导,机场建设投资由国家和地方政府承担。民航飞行学院洛阳分院承担教学训练和运输生产双重任务,地方政府发展民航的决心大,但手段不足,两个方面的积极性都难以最大发挥。

问题二:洛阳机场现有的管理、服务和环境有待进一步提升。目前,航站楼管理体制不顺,服务项目和服务质量不能满足乘客需要,外围环境尚不完善。

为此,提出两条工作建议。**建议一:加快洛阳机场改革发展步伐。理顺政府管理、学院管理和市场运营主体之间的关系,明确各自的责任义务,调动各方面积极性,形成工作合力,推动洛阳民航事业快速发展。**

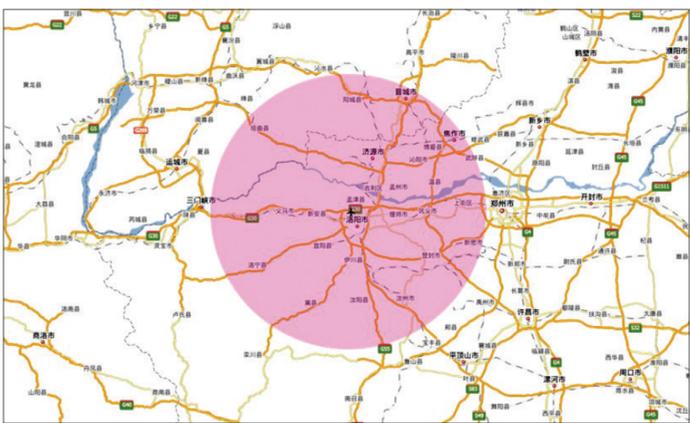
建议二:尽早成立洛阳航空发展公司。该公司由政府成立的民航发展运营主体,具备投融资、运营管理等功能。

洛阳机场历年旅客吞吐量示意图



说明:洛阳机场于1987年通航,当年旅客吞吐量3213人次,2012年达到72万人次

洛阳机场100公里辐射图



四、按照“增加航线航班数量和通达城市,形成布局合理的航线结构”要求,完善航空网络布局,做大洛阳航空运输总量。

旅客吞吐量,是机场发展和繁荣的重要衡量指标之一。2012年,洛阳机场旅客吞吐量达72万人次,同比增长102%,在全国机场位次从第85位跃升至第65位。洛阳航空运输正处在一个爬坡攻坚的关键阶段。

问题:洛阳航线开发难度较大,航班数量较少,机场旅客吞吐量较小。洛阳机场起步晚、发展慢,加之周边机场影响,航线培育需要一定过程等原因,致使航班数量较少、旅客吞吐量较小,发展速度较慢。

为此,提出三条工作建议。**建议一:积极做好现有航线航班的巩固提升工作,不断提高航班客座率和经济社会效益。**

建议二:积极开发新的航线航班,增加航线航班数量和通达城市,完善航线布局。**建议三:提升管理水平,改善服务条件。**

五、按照“完善航空口岸功能、增加出入境旅客人次”要求,强力推进航空口岸扩大开放,争取洛阳一类航空口岸达标。

1992年,国务院批准洛阳航空口岸为有限制条件的一类航空口岸,不允许境外飞机起降,一定程度上影响了洛阳机场出入境旅客人数。

问题:境外航线航班少、出入境旅客少、一类航空口岸长期不达标。

国家只允许中国籍飞机从洛阳机场出入境,制约了境外航班在洛阳起降,再加上其他因素,导致在洛阳出入境人数达不到每年5万人次、货物5000吨的要求,多次被国家口岸办列为不达标口岸。

为此,提出两条工作建议。**建议一:加大洛阳航空口岸对外开放的工作力度,完善洛阳一类航空口岸功能。**争取将洛阳航空口岸扩大开放即对外籍飞机开放列入国家“十二五”口岸发展规划,允许境外飞机在洛阳机场起降,使洛阳机场具备国际机场功能。

建议二:加大境外航线航班开发工作力度,快速增加洛阳机场出入境人数。争取在2年至3年内,开通至香港、韩国、台湾、泰国等地的境外定期航线或不定期包机航线,出入境旅客人数达到每年5万人次以上,为洛阳航空口岸达标创造条件。

六、按照“客运零距离换乘、货运无缝隙衔接”要求,加快航空运输与其他交通运输形式有效衔接,构建以机场为中心的城北综合交通枢纽。

2013年3月,国家发展改革委《促进综合交通枢纽发展的指导意见》指出,“加强以客运为主的枢纽一体化衔接”。“民用运输机场应尽可能连接城际铁路或市郊铁路、高速铁路,并同步建设城市轨道交通设施。具备条件的城市,应同步连接城市轨道交通或做好预留。视需要同站建设长途汽车站等换乘设施”。

问题:由于机场在全市综合交通运输体系中严重缺位,导致洛阳机场运输功能得不到充分发挥,难以确立综合交通枢纽地位。

现代综合交通运输体系建设强调“零距离换乘和无缝化衔接”,我市各种交通运输方式多侧重于自身建设、自成体系、纵向发展,忽略或没有足够重视多种运输方式的横向交叉、协调配合和相互衔接,造成运输结构不合理、各种运输方式衔接不紧密等问题。

目前,洛阳机场通往市区的公交车线路少、班次少;与洛阳火车站、龙门高铁站间缺乏区间快速直达公交车;没有开通长途客运。这些导致机场与市区及外部的交通不畅。

为此,提出四条工作建议。**一是规划建设城北综合交通枢纽。**努力实现飞机、公交、长途客运及货运、城市轨道交通在机场的对接,让机场区域与火车站、高铁洛阳龙门站成为相互呼应的三大综合交通运输中心。

二是构建洛阳机场至市区公交网络。在市区人口流量较大的西关、火车站、上海市场、龙门高铁站,开通快速直达公交专线。

三是建立长途客车车站,开通长途客车和旅游专线。发展洛阳机场至三门峡、济源等地的长途客运、货运、旅游班线等多种交通运输。

四是调整完善规划中的轨道交通线路。将先期建设的南北轨道交通线路延伸至洛阳机场。

七、按照“交通引领城市发展、产城融合”要求,利用机场区域优势和条件促进航空港区域临空经济发展,打造新的经济增长极。

要利用我市区位优势 and 现有条件,打造现代综合交通枢纽和现代物流配送体系,以现代物流配送体系来吸引形成现代产业集群,以现代产业集群来巩固和提升洛阳作为中原经济区副中心地位。要通过努力,将洛阳航空港打造成新型工业化、新型城镇化示范区和我市新的经济增长极。

问题:洛阳机场对经济的辐射带动作用没有充分体现,对洛阳外向型经济拉动作用不明显。

目前,洛阳机场区域已形成六大产业板块——洛阳机场、洛阳工业园区、洛阳综合保税区(正在积极申报)、洛阳空港产业、邙山古墓群遗址保护区和牡丹产业,上述板块中涉及的产业布局与洛阳航空港的产业关联度较低,洛阳机场对周边产业形不成有效的支撑。现有区域内没有规划与航空港相适应的产业布局。

为此,提出三条工作建议。**建议一:完善航空产业布局。**针对该区域六大产业板块,着力提升原有产业,大力发展新型产业,努力引进高端产业,积极完善现有产业板块,合理调整产业布局,不断充实提高区域基本框架和组成单元。

建议二:以综合保税区为龙头,以机场为依托,为洛阳发展外向型经济提供支持。当前要加快综合保税区招商及建设工作,争取早日获批。

建议三:完善现有区域的城市功能,打造洛阳新型城镇化实验区。目前,洛阳机场区域缺乏完善的生活服务设施,相关产业发展滞后。建议完善“留住人”的服务功能,规划建设机场区域酒店、购物、会展等服务设施。

综上,当前,洛阳要充分借助郑州航空港经济综合实验区上升为国家战略的发展转型良机,利用洛阳机场及周边区域已有的区位优势 and 有利条件,实现借力发展和接力发展。通过发展“大交通、综合交通、产业交通”、构建以机场为中心的现代综合交通枢纽,推动洛阳经济社会发展大提速、大转型、大跨越。

南李村镇:上下同心共建美好乡村

“早上天不亮就有人打扫卫生、清运垃圾,道路、村庄内看不见秸秆、垃圾和杂物,环境整治让村里面貌焕然一新。”新安城南李村镇李村党支部书记张继军,指着整洁的路面高兴地说。这是该镇掀起环境卫生整治高潮、共建美好乡村活动取得的明显成效。

南李村镇位于新安县城南5公里,辖31个行政村,人口3.6万。为彻底改变农村环境状况,该镇党委和政府统揽全局,着眼未来,周密部署,抓好环境卫生,加快城镇建设,推进土地流转,用实际行动诠释

了美好乡村建设。

上下齐心 清洁家园

该镇以“全民动手,共建美好乡村”为主题,开展农村环境集中整治活动。发动全镇千群掀起环境卫生整治高潮,投入10万元增添环卫垃圾箱100个,投入30万元用于镇区和农村环境卫生的整治工作。由镇党委副书记牵头,将农村环境卫生整治工作纳入全镇目标考核,实行党政领导包片、机关干部包村的责任机制,每月一督查每月一考核。

荒坡、江村、李村、晁庄等9个村,创建市级环境卫生达标村,其他各村积极行动,完善环卫设施,清除遗留垃圾,将农村环境卫生整治推向高潮。在江村、李村、石渠、王坟等创建村建成垃圾填埋场,改建生活污水收集管线。

镇新农办将农村环境卫生整治工作按具体标准进行细化,各村成立保洁队伍,建立长效保洁机制,垃圾定期定时收集,集中清运填埋。对私搭乱建、乱堆乱放、污水横流等有损镇村形象的现象进

行彻底清除。通过宣传,让群众从自身做起,养成良好的卫生习惯,确保村容村貌整洁,秩序井然。

完善基础设施 全面提升小城镇

近年来,南李村镇党委、政府竭尽全力做好小城镇提升工程,重修了老街道路,安装了70盏太阳能路灯,高标准绿化了镇区道路,对西街商户进行整体改造。总投资350余万元的镇污水处理工程已完成污水处理站建设,配套管网项目计划投资230万元,总长度2870米,目前正在施工,预计9月

底可投入使用,工程完工后,可满足镇区居民的日常生活污水处理,将有效减少水污染物直接排放,改善城镇水质量,提高居民生活品质。

打造生态农业 让旧貌换新颜

该镇从加快土地流转、打造生态农业入手,改变一家一户零散种植土地的传统模式,实现土地由公司化经营,部分农民从土地上解脱出来从事其他行业。2013年,南李村镇实现土地流转1.1万亩,投资1.2亿元的江

村和郭庄农业生态园已初具规模,森洼烟叶合作社流转7000亩土地种植烟叶、香花辣椒、中药等农村合作社遍地开花,由低效农业逐步发展为生态农业。该镇农业结构的转变不仅减轻了夏秋两季的禁烧压力,减少了农作物秸秆,而且美化了农村环境,为建设美好乡村创造了良好的产业基础。

(郭昌伟)

美好乡村建设风采展示