

解放思想 负重奋进 加快发展

他山石

开放招商委局行

谋划对接搞服务
开放招商“一条龙”

开放招商上承产业研究、项目谋划,下接招商对接、落地服务。市发改委深入研究我市产业发展基础、潜力和方向,绘制产业链图谱及重点招商方向,认真分解落实开放招商和项目建设任务,持续优化发展环境,助力我市产业升级。

绘制产业链图谱

“形势逼人,优势不再,趋势堪忧。”谈及当前经济形势,市发改委主任李跃民坦言,上半年我市经济增速为6.5%,低于全省1.9个百分点,居全省第17位。同时,规模以上工业增加值、固定资产投资、公共财政预算收入、外商直接投资等经济指标增速均排名靠后。

“把‘经济蛋糕’做大做优,市发改委义不容辞。”李跃民表示,作为老工业基地,我市形成了装备制造、有色金属加工、石油化工、电力能源、硅光伏及光电等五大传统支柱产业。同时,以新材料、新能源、高端装备、节能环保装备、信息技术、生物医药等为主的战略性新兴产业也方兴未艾。

对此,市发改委在深入分析我市产业发展现状的基础上,全方位绘制了包括装备制造、石油化工、铝业、钨钼产业及制品、钛产业、锂电池及电动汽车产业、现代中药产业等7个产业在內的产业链图谱。近期,市发改委又围绕石化、煤化“两化融合”,交通装备、触摸屏、复合材料,有色金属精深加工和现代物流等6个领域,谋划了一批能干成、能盈利、能带动的龙头型、蜂王型项目。

谋划项目抓招商

在开放招商对接方面,按照中部地区石油化和煤化工结合发展的思路,市发改委积极谋划了甲醇制汽油、环氧丙烷等多个“两化”融合发展的重大项目,并与中石化洛阳分公司、河南煤化集团等行业龙头企业对接沟通。目前,甲醇制汽油项目已启动内部可行性论证,环氧丙烷项目将着手编制可行性研究报告。

根据“4+2”重点产业招商行动计划,铝业及新材料产业是市发改委开放招商工作“主战场”。今年以来,市发改委陆续组织10余次开放招商考察活动,走访了30多家重点企业和科研院所。目前,太仓兴达制罐有限公司搬迁扩能计划已提上日程,市发改委将加大服务对接力度,争取该企业搬迁扩能项目落户我市。

优化环境重服务

开放招商看落地,落地质量靠服务。市发改委与相关单位制定了《重大投资项目建设规费优惠办法》,减免重大项目建设期间,需缴纳的城市基础设施配套费等14个收费项目。单此一项,就为洛阳娃哈哈食品和饮料项目、洛铝集团高性能硬质合金项目、炎黄科技园、洛阳·大学科技园等12个投资规模大、示范带动强的重大项目减免规费超过3000万元。

为保证重大招商项目早落地、快实施,我市出台了《投资导向目录》《投资项目实行领办制实施办法》等政策,明确规定领办员可代表市政府履行职责,能当场办结的必须当场或当天办结,需由2个以上部门批准的事项,可协调组织联合审批。领办制实施以来,我市已为183个项目单位协调办理事项433项。

市发改委按照“两集中两到位”要求,将承担的65项行政审批事项全部集中后成立行政审批科,提供“一站式”服务。

本报记者 白云飞 通讯员 丁明华

声音

“一把手”谈招商

市发改委作为全市经济工作的牵头部门,要紧紧抓住当前产业转移的黄金机遇期,着力开展更大规模、更宽领域、更高水平、更好效果的开放招商,推动产业结构战略性调整,打造洛阳经济升级版。

一是抓产业研究。紧紧围绕推动产业转型升级,依托知名专家、行业协会和专业策划机构,深入研究、绘制清晰完善的产业链图谱和招商路线图,明确开放招商主战场。

二是抓项目谋划。积极联合相关部门,建立项目谋划部门责任制和领导负责制,深入研究产业发展基础、潜力和方向,以竞争力最强、成长性最好、关联度最高为标准,下大力谋划一批能干成、能盈利、能带动的龙头型、蜂王型项目,近期要重点围绕“两化融合”、交通装备、触摸屏、复合材料、有色金属精深加工和现代物流等6个领域谋划重大项目。

三是抓项目对接。成立洛阳石化1800万吨扩能、河南煤化合作等重大项目推进小组,坚持重大项目周报(专报)制度,明确节点任务,落实责任到人,抓好督促协调。

四是抓承接平台。以产业集聚区、城市新区、服务业“两区”(中心商务区 and 特色商业街区)为产业承接平台,完善配套服务、塑造特色优势,推动招商引项目能落地、能集聚、能发展。

五是抓招商服务。推进“一站式审批、一条龙服务”,为项目建设和企业发展保驾护航。

——市发展改革委主任 李跃民

本报记者 白云飞 整理

汤阴县产业集聚区:
“豫北粮仓”点“食”成金

本报记者 石文禹 姜春晖 武怡晗



位于汤阴县产业集聚区的河南众品食品股份有限公司 (资料图片)

产业集聚区名片:

安阳市汤阴县产业集聚区位于汤阴县城东南部,规划面积23.4平方公里。目前,集聚区已形成食品和医药两大主导产业,培育出小麦、玉米、肉鸡、大豆等8个比较完整的产业链条。2010年以来,集聚区先后荣获国家新型工业化产业示范基地(全国唯一的县级食品产业示范基地)、河南省循环经济试点单位、河南省战略性新兴产业示范园区、河南省“十快”产业集聚区等称号。

“无矿产资源、无工业基础……”这是很多农业县调整经济结构的瓶颈。

我们在“豫北粮仓”汤阴县产业集聚区采访时发现,他们从玉米芯、面粉、鸡鸭等传统的粮食种植和家禽养殖深加工做起,不断引进、兴建龙头企业,点“食”成金,一跃成为全国唯一的县级食品产业示范基地。

农业大县唱起工业经济大戏,吸引了我们好奇的目光。

玉米芯造就产业传奇

“以前玉米收获后,玉米芯是我们最头疼的问题,如今,这成了赚钱的宝贝。”我们到汤阴县采访时,农民李玉东正收集自家和同村村民的玉米芯,准备集中卖给丹尼斯克甜味剂(安阳)有限公司。

没想到,这里的玉米芯竟是生产绿箭、益达等品牌口香糖的主要原料。“口香糖的主要原料是木糖醇。木糖醇产于木糖,木糖产于玉米芯。”丹尼斯克公司负责人说,从玉米芯中提取的木糖醇,其味道甜于蔗糖而不含糖,是保健品的“共性添加剂”,是名副其实的“朝阳性产业”。

在汤阴,玉米芯不仅托起了一个新的产业,而且上演着更多的传奇:采取“公司+农户”的方式,带动上万户农民从事企业生产、玉米芯收购运输等;作为木糖醇下脚料的木糖渣,被白营乡农民李继成用作培育金针菇的填充料,每年节支7万多元……

“岳飞使汤阴扬名,肉鸡使汤阴腾飞。”在汤阴,这句稍带调侃的流行语,真实地道出养殖业对汤阴这个农业大县的非凡意义。位于集聚区內的河南永达清真食品有限公司,年出栏毛鸡3000万只,是全国第三大肯德基供应商。该公司不仅使肉鸡产业化经营成

互为依托,“链”动发展

为豫北地区畜牧业中的支柱产业,还带动了饲料业(仅玉米一项每年耗用10万多吨)、包装业(年耗包装费1800万元)、运输业(年耗运费1200万元)、建筑业等相关行业的发展。

“带动汤阴腾飞的不仅在于玉米芯、肉鸡的深加工,更在于新的龙头企业及其经营方式对传统产业的改造提升。”汤阴县产业集聚区管委会主任郑法文表示。

互为依托,“链”动发展

依托“豫北粮仓”优势,汤阴县产业集聚区集聚的127家主导产业中,食品企业有76家,由食品衍生的医药企业有31家,主导产业营业收入占全部营业收入90%。

为什么诸多食品企业愿意“扎堆”汤阴?“关键在于一个‘链’字。”郑法文表示,汤阴县发展产业集聚区时,没有“眉毛胡子一把抓”,而是围绕食品及其延伸的医药等主导产业,注重“土地集约利用、产业链式延伸、企业集群组合、经济循环发展”,一以贯之,仅食品产业就形成了小麦、玉米、肉鸡、食用菌、生猪等8大产业链。

——建链。汤阴县充分利用小麦、鸡肉等原料,先后引进了益海嘉里、健丰饼干、永达肉鸡等一批基地型、蜂王型企业,建起小麦种植—面粉加工—饼干、肉鸡养殖—屠宰分割等食品加工产业链。

——强链。为进一步做大做强食品、医药产业链,汤阴县又引进众品食品、六合饲料、阳光油脂、诺利加一、杜邦等一批知名企业,强化8大产业链。

——补链。为补齐食品产业链,

汤阴县又引进丹尼斯克这类企业,建起玉米芯等“黄金产业链”,变废为宝。据统计,经过多次转化,仅这条产业链一年创造的价值就超过7亿元,农民增收近亿元。

围绕“农”字,把新兴产业从田间一直做到餐桌上,“链”动发展,由互不关联到上下游产品互为依托,由单一产业单打独斗到多个产业集聚发展,有力解决了“钱从哪里来、人往哪里去”的问题,昭示了传统农区的新活力。

一天办结项目审批手续

要问企业审批需要哪些手续,汤阴人给出的答案与全国各地一致:办理营业执照、税务登记证、组织机构代码证、开户许可证、刻制公章……

要问企业办理这些手续要费多长时间,汤阴人给出的答案是:最短1天!

今年年初,通过汤阴县重点项目建设联席会议办公室(简称“三联办”),投资26亿元的希尔顿城市综合体项目的手续,1天就办结。而之前上海同样的项目,按照正常程序就办理了2周。前几天,了解到项目施工现场近500人的生活垃圾无法处理,代办员赵文宏立刻协调城管局,当天将垃圾运走。

“虽然这些工作不是代办员的职责,但问题已影响到工程进度,我们必须负责到底。”赵文宏说。

在汤阴县产业集聚区,“三联办”代办员天天奔波于职能部门和项目施

工现场,为投资方提供“只进一个门、只找一个人”的优质服务。

汤阴为什么会建立“三联办”?

“一个项目落地要经过30多个部门审批200多项内容,如果让投资方去完成所有审批,既费时又费力,更会影响工程进度。”汤阴县行政便民服务中心主任常建军说,出于这方面考虑,2012年10月,汤阴县建立联席会议联办办公室,由副县长主管,从县发改委等部门抽调10名后备干部,深入企业,收集问题,全程参与协调、督促各部门手续同步办理,并建立联席会议制度,实现了企业与群众、与职能部门的“两不接触”,为企业解决所有行政审批难题。

探究“三联办”背后的秘密

“三联办”代办员为何效率高?不仅在于业务熟,更在于代办员愿意把得罪人、有风险的事儿揽到自己头上。

“行政审批难,很大部分是难在企业、群众不了解办理的程序,相关部门害怕出错不愿担责任。”常建军说,曾经有家钢板仓公司由于新规划的公路占到厂区,地址平移,需再次办理证件,因为程序过期,证件办理几乎变得不可能。

“土地、规划部门确有难处,但企业的困难更大,作为政府部门,我们需要创新方法,才能真正正把企业服务好。”常建军说,通过召开“三联办”办公会议,他们邀请了相关单位的主管领导,基于厂区面积、规划等没有改变的情况,决定由“三联办”出具先行办理通知书,把风险承接过来,打消大家顾虑,上报县长办公会议。不久,这个棘手的难题就解决了。

除了创新方法,“三联办”以先行办理通知单形式,简化烦琐手续,积极提高行政效率。在“三联办”的推动下,汤阴的投资环境不断优化。

“不是在企业,就是在去企业的路上。”在“三联办”办公室內的重点建设项目审批进度表上,落地项目哪些部门手续办理了,哪些没办,一目了然。公开台账上的“红勾勾”,代表着企业、群众的对代办员的评价,只有办结审批事件,移交申办企业签字,他们的工作才能结束,才能画上“红勾勾”。

“三联办”和代办员制度建立以来,汤阴县召开联席会议办公会议22次、协调会36次,为91家招商企业办理390项行政审批、证照服务等手续,合同投资额197.2亿元。

诺一般是5天或者7天,能否更短甚至当天办结?企业办理证照时缺少资料,能否主动帮助企业完善?企业遇到特殊情况,能否上门服务?

汤阴人能把企业审批手续“短”到一天办结,相信我们也一定能做到。

为了洛阳经济持续健康发展,手续办理流程真该再“短”些了。

记者感言

一“短”一“长”促发展

一“短”换来了一“长”,其中的因果关系、演化过程富含哲理,耐人寻味。

一个项目审批手续涉及30多个部门200多项内容,办下来确实不容易。汤阴做足了“短”功课,项目一签,“三联办”工作立即启动,把企业办审批手续的活全部承揽下来,争分夺秒协调、办理、推进,不推、不拖、不懒、不

谋私利,以自己的繁琐换来企业的省事,企业真正成为座上宾。“短”中有“长”的伏笔,“长”中有“短”的功劳,汤阴人参透了其中道理。

这些年,我市职能部门的服务态度确有好转,恶意刁难企业行为大大减少,但在提升服务效率和质量上还有很大的提升空间,比如,办结证照承

采访汤阴,我们发现了一个特殊的部门。

政府抽调相关职能部门人员组成联席会议联办办公室——这个叫“三联办”的机构,能办理项目从审批到投产的所有手续,等于把企业跑腿办事的“链条”压缩到最短。

这个链条短了,企业不再在办理手续上被折腾、拖时间,腾出精力专心盖厂房、购设备、买原料、试生产。所以,产业集聚区内各项目建设推进得快,在不知不觉中食品、制药等产业链迅速拉长。

小额贷款扶持小微企业 2.2万人实现创业梦

昨日上午,在洛阳市下岗失业人员小额贷款担保中心,不少已成功申请小额贷款担保贷款的市民正在办理领取手续。

市人力资源和社会保障局副局长杨振风介绍,今年前三季度,我市已累计发放小额贷款17.23亿元,较去年同期增加5.28亿元,帮助2.2万人实现创业梦想,预计第四季度可发放小额贷款3亿元。今年1月至9月,全市为1200多家小微企业发放小额贷款近2亿元。

“只要贷款申请者符合条件,提供真实的个人情况,我们一般是应放尽放。”市下岗失业人员小额贷款担保中心王现利介

绍,申请人从递交材料到领取贷款,最快5个工作日。从今年小额贷款发放的情况看,在小额贷款扶持的六类人群中,外出返乡农民工和失地农民申请贷款的人数最多,占全部申请人数的60%左右;大学生自主创业热情也高涨,而且创业规模逐渐扩大,项目规划也更加成熟。

近年,我市加大小额贷款的发放力度。2011年,我市出台了《关于大力发展微型企业的实施意见》《洛阳市小额贷款担保支持全民创业实施办法的通知》等文件,将我市的小额担保贷款额度上限由原来的每人5万元提升至10万元,捆绑式企

业贷款额度上限由原来的50万元提升至100万元,劳动密集型小微企业贷款额度上限由原来的200万元提升至500万元(其中300万元为商业贷款)。同时,我市为支持信息科技产业、文化创意产业等新兴行业发展,充分发挥其在促进创业、提升创业层次的积极作用,从事该行业的自主创业、自谋职业人员同样可申请额度上限为10万元的小额担保贷款支持,使我市的小额担保贷款工作有了新的突破,也为我市产业层次提升与新兴产业发展起到了有力的助推作用。

为更加方便市民和企业申请贷款,市

下岗失业人员小额贷款担保中心开辟绿色通道,缩短办理时限。开通小额贷款“一站式”服务大厅,在全国首创小额贷款担保中心、培训机构、劳动用工合同鉴证、经办银行联合办公模式,将贷款手续简化为个人(企业)申请、反担保的认定、担保机构核贷的三步走程序,彻底结束了过去申办人员业务东奔西跑的历史。同时,该中心还专门设立劳动密集型小微企业办理窗口,申请人可不用叫号排队,直接到窗口办理相关手续,极大地缩短了申请人的办理时间,提高了办事效率。

岗失业人员小额贷款担保中心通过举办或协办全民创业PK赛、全民创业大赛及全民创业颁奖晚会等活动,对评选出的优秀企业给予政策扶持和资金奖励,激发全民“想创业、敢创业”的热情,努力营造“百姓创家业、能人创企业、企业创大业、全民创大业”的创业氛围。

特约记者 李帆 通讯员 王统军

服务企业 改善民生
人社局系列报道之三

为搭建创业平台,营造良好氛围,市下