

迎接十八届三中全会特别报道

现在已经没有不动奶酪的改革

新华网“关于当前推进改革的主要难题”问卷调查中,“既得利益集团的反对”成为首选

改革进程,如逆水行舟,不进则退。新一轮改革要“闯关”,首先需要“清障”。

障碍之一是利益固化藩篱。在新华网“关于当前推进改革的主要难题有哪些”的问卷调查中,“既得利益集团的反对”在7个选项中成为首选,占受调查者的1/4。既得利益,已经成为我们改革突围必须面对的拦路虎。

改革,是对利益格局的调整。如果说35年前的改革打破的是平均主义的藩篱,那么35年后的今天,改革则必须面对贫富差距过大、利益格局固化等问题。“由于既得

利益者的阻碍,在某些部门和地方面临着不想改、改不动的窘境,改革需要闯关破难。”经济学家吴敬琏指出。

利益的背后往往有权力影子。应该警惕既有权力与既得利益相互交织的倾向,杜绝权力与利结成“利益同盟”。“在固化的利益格局里,权力异化最为典型,也是新一轮改革的重要突破口。”清华大学政治经济学研究中心主任蔡继明指出。

由于我国社会主义市场经济体制尚不够完善,市场化改革还不彻底、不到位,当前一些本该由市场主导资源配置的领

域,被权力之手取代,形成了“政府手长、市场手短”的畸形格局。以至于行政权力的“含金量”越来越高,对市场在资源配置中的基础性作用产生威胁,干扰经济社会运行秩序。

“正是因为我们的市场经济体制改革尚未到位,在一些因素的作用下,社会上形成了权力寻租、贫富分化、分配不公等问题。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林指出。

如习近平总书记所言,改革是一场深刻的革命,涉及重大利益关系调整,涉及各方

面体制机制完善。

今日改革之首要,就是打破利益固化的藩篱,改变权力与利相互交织的体制,进一步完善社会主义市场经济制度。

专家指出,新一轮改革,要正确处理政府与市场、企业与社会的关系。其中的关键,就是明确权力的界限,进一步完善社会主义市场经济体制,建立健康有序的权力运行体系,切断权力与利益的“黑色交易”,把权力关进制度的笼子,让权力在阳光下运行。

冲破日益固化的“利益藩篱”,建设约

束权力冲动的“制度牢笼”,需要执政者的勇气,也需要集纳全社会的智慧。“不论哪项改革,都涉及特殊利益群体,现在已经没有不动奶酪的改革。”中央党校教授周天勇认为,如果没有壮士断臂的勇气和破解难题的智慧,任何一项改革都难以“突围”。

闯关破障是挑战,更是机遇。人们看到,新一届中央政府通过简政放权,转变职能,推进改革的步伐。

历史的潮流浩浩荡荡。闯关破障、锐意改革,是时代的必然选择。

简政放权以后政府干什么?

10月25日召开的国务院常务会议,部署推进公司注册制度改革。其中,诸多事先审查项目被取消等成为关注焦点。近半年来,国务院先后取消和下放行政审批事项221项,简政放权已是大势所趋,改革指向。社会普遍关注,简政放权以后政府干什么?

——“放权”并非“放任”。

“放权”不代表“放任”。上海金融与法律研究院执行院长傅蔚冈说,“简政放权不是一放了之,不代表企业就丧失监管。”

我国自2001年启动行政审批改革以来,累计取消、调整了2000多项行政审批项目。但时至今日,有些政府部门仍然“该放的不放,该管的不管”。

清华大学公共管理学院院长薛澜指出,从目前审批权设置来看,一部分审批权是计划经济产物,应该取消;还有一部分是随着市场经济的发展和设立新的,简单取消后可能出现很多问题。

当前,中国经济面临下行压力,地方拉动经济增长动力仍然强劲。放权后,如何防止各地项目投资“井喷”,引发新一轮重复建设和环境污染?食品安全、质量缺陷等问题频发,如何实现有效监管?

“目前在政府审批权中,‘放’与‘管’界限尚不清晰。”薛澜说。

——“简政”不是“减政”。

国家发展改革委员会秘书长李朴民指出,在大幅度取消和下放行政审批事项同时,要防止出现“一放就乱、一乱就收”问题。在此过程中,要坚持权力和责任同步下放、调控和监管同步强化。

薛澜也认为,“放”和“管”要“双轮驱动”,简政不意味着减少监管。目前,“放”有积极措施,从中央到地方都在按步骤清理审批清单;但在加强事中事后监管方面,尚未看到实质性动作。

针对工商登记制度改革,国家工商总局局长张茅表示,要综合运用行政、经济、法律、自律等手段加大监管力度,提高监管效能。“并不意味着监管职责的弱化,而是提出了更高更严的要求”。

薛澜说,如果只改革审批制度,没有其他配套改革,改革很难推进。配套改革包括政府职能转变、机构设置、人员配备和能力的提高。要明确哪些职能是政府必须行使的,哪些是可以由社会和公共服务组织承担的。

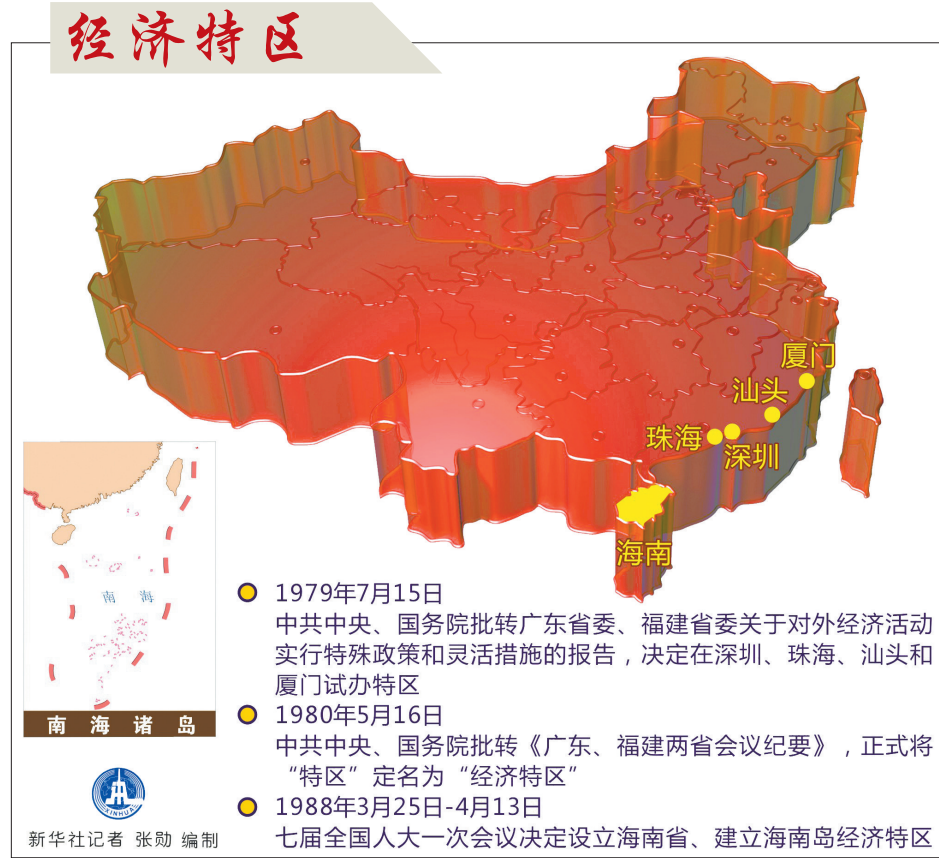
——把“闲不住的手”变成管理职能创新“推手”。

“改革不仅要取消和下放权力,还要创新和改善政府管理,管住管好该管的事。放和管两者齐头并进。”对简政放权改革,李克强总理做出了清晰的注解。

这些年总有人抱怨,一些政府部门总有双“闲不住的手”,处处设卡、层层审批。在改革指向下,“闲不住的手”要变为政府管理职能创新“推手”。

一方面,“放”的同时,要切实加强市场监管,营造公平竞争的市场环境。特别是对食品、环境、安全生产等群众高度关注、反映强烈领域,要重拳打击违法违规行为。一方面,“管”要创新公共服务提供方式,把政府工作重点放在“保基本”上,在非基本的公共服务领域,更多发挥市场和社会组织作用。

(本版稿件均据新华社北京11月5日电)



寻求改革“最大公约数”

10月以来,有关养老改革的讨论再次引发热议。

“取消养老金‘双轨’,一并统筹?”北京公务员张宁听闻“传言”连连摇头,“直接降低公务员待遇只怕不可能。”一些人却认为,打破待遇不公,值得期待。

争议背后是利益的多元。改革进入攻坚期,各种利益深刻调整,一些地方改革久议不决,一些部门改革决而难行,一些领域改革行而难破。

改革有风险,但无退路!要改革,先要找到“最大公约数”,形成最大合力。

“什么是改革最大公约数?现在有些提法不现实,有些不全。”国家行政学院决策咨询部研究员王小广说。最大公约数应当是人民群众最广泛利益的“平衡点”,是最能激发社会内生动力的“关键点”。如此,公平正义不仅是现阶段凝聚共识的“最大公约数”,也是深化改革的前提。

近年来,社会发展迅速,一些人反而产生“失落感”。从“寒门难出贵子”的喟叹,到农民工“城乡两无依”的惆怅,再到“不怕苦,就怕没机会”的担忧……折射出的正是推进公平正义的紧迫性。

大多数人的利益诉求在哪里,实现社会公平正义的突破口在哪里,改革的公约数也在哪里。

——推进收入分配改革,破除“收入分配不公”,助力跨越“中等收入陷阱”。

在上海杨浦区,参加过淮海战役的84岁老党员任遐昌说:“我一个月离休金可以买4000斤大米,但老家60岁以上的农民还要自己劳动。就是参加养老保险,每月五六十元也只能买20斤大米,相差达200倍!

我的红利在哪里?

改革,这个当下最时髦的词汇,对普通百姓意味着什么?改革大潮中,普通百姓的红利又在哪儿?人们在期待……

红利,在一个能够圆梦的机会中

王璠曾用摩托车拉客,也在外资企业当过管理人员。今年夏天,他终于用100元的注册资本在深圳成立了属于自己的公司,实现了多年来的创业梦想。

3月1日,深圳正式启动商事登记制度改革,取消了经营场所审查,注册资本至少3万元等限定。一时间,涉及各行各业的小微企业如雨春笋般成立。越来越多和王璠一样的创业者“轻装上阵”,赶上了“开往春天的列车”。

“看似做减法的改革,实则是在增量上做文章。”浙江省嘉兴市港区管委会主任石云良说。在基层经济一线工作多年的他认为,以简政放权为突破口,从体制、机制上给市场主体松绑,给更多企业和个人拥有放下包袱、追逐梦想的机会,既提振市场和社会活力,又解决就业,实现增收,可谓双赢。

红利,在逐渐实现公平正义的脚步中

“我组装过的手机加起来能盖一栋二层楼房,工资却买不起房子用的砖。”26岁工人李想在郑州富士康的车间流水线上已工作两年,却始终没有能在城里拥有自己的生活。李想说,成本太高,落户安家对他来说难以企及。

“就想过上和城里人一样的日子。”李想说,这是他每天工作的最大动力。

买房难,看病难,教育难……李想面临的困境并非偶然。如果说简政放权有利于做大经济增长和百姓增收这块“蛋糕”,那么

“一味做大‘蛋糕’,忽略‘分蛋糕’,有可能掉入‘中等收入陷阱’。”王小广说。

——完善社会保障制度,弥合“城乡二元鸿沟”,疏解社会“公平焦虑”。

农村大病医疗保险、异地高考改革方案破冰……硬币的另一面却是,农民工子弟上学门槛高、农地征收补偿标准偏低等短板。我国城镇化率达到52.6%,然而真正的“人的城镇化”只有34%左右。如果户籍制度改革和农村产权改革继续滞后,那么许多农村户籍人口的“中国梦”将很难圆满。

——营造公平竞争环境,释放活力打造经济奇迹“第二季”。

国企和民企是国民经济发展的两翼,唯有双轮驱动,才能激发改革活力。然而事实是,相对于多数国企顺风顺水,许多民企仍被玻璃门、弹簧门限制。身处市场经济大潮中的商界人士迫切期待深化改革的又一个春天。

——人才发展环境上,加大“明规则”战胜“潜规则”力度,确保机会公平。

“拼爹”现象的存在以及利益阶层固化,很大程度上与不公平的人才发展环境有关。“机会公平是一切公平的前提。”中央党校教授李鸣等专家认为,只有让人们在面对机会时,依靠规则而不依靠关系,依靠实力而不仗背景,改革才能赢得更多支持,一些人才能告别“世袭贫穷”。

古人云,“大道之行也,天下为公”。在爬坡过坎涉险滩的改革攻坚期,人们盼望着,党的十八届三中全会能够释放更加积极的信号,用公平正义照亮每个人的追梦之路,推动转型中的中国实现更高层次的发展。

如何把“蛋糕”分得公平公正,则是人们更期待看到的“红利”。

随着经济快速发展,越来越多的问题难以回避:超过1200万户城镇低收入群众住在棚户区中,教育、医疗等公共资源短缺,城乡之间、地区之间、不同人群之间,仍横亘着一道道“鸿沟”。

从全面实行一般诊疗费制度到“异地高考”方案“破冰”,从加快改革户籍制度到提高重点高校招收农村学生比例……十八大以来,推进公平、改善民生的举措接踵而至。

“未来改革要在调整利益关系、解决利益失衡上取得进展,真正做到让人人享有尊严的生活,让每个人的梦想得以实现。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。

红利,在点滴筑起的安全感中

正在为全家挑选晚餐食材的北京市退休人员项丽萍说,自从超市装上食品追溯查询机后,她每次买肉都要在这儿“扫一扫”。“是正经厂家出来的,心里就踏实些。”项丽萍希望,别有不法小贩添堵,吃什么都是绿色、健康的。

环境污染、食品安全事件让人们生活越来越缺乏安全感。如何让百姓更舒心放心,在政府制定下一步改革和工作路线时备受考量。

建立一整套环境保护体制机制,打造食品安全保障网,把监管重点放到人民群众反映强烈、对经济社会发展可能造成大危害的问题上来……

面对改革,我们有满心的期待,面对生活,我们更有数不尽的梦想。“希望能有一份体面的工作”“希望能和城市里和家人团聚”“希望能让妈妈看得起病”……改革在路上,梦想也在路上。

