

十八届三中全会特别报道



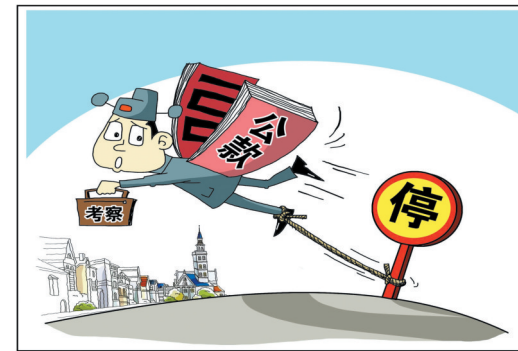
接力 新华社发 谢正军 作

中国新一轮改革:直面三大“关口”考验

35年改革开放,成就了今天“世界第二大经济体”的奇迹。

环顾全球,世界经济格局正在深度调整,高速增长的中国列车也开始减速。全世界瞩目:已进入深水区和攻坚期的中国改革,将如何引领中国经济涉险滩、闯关隘,续写发展奇迹?

中共反腐新动向



停飞 新华社发 朱慧卿 作

中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议9日在京开幕。本次三中全会被各界寄予厚望,希望在推进全面深化改革的同时,进一步推进反腐败工作。

中共领导层反腐力度逐渐加大

中共十八大召开后的一年,反腐力度逐渐加大,一些新动向引人注目。中共中央党校教授谢春涛认为,十八大后反腐败领域最显著的新动向,是中共领导层更加重视腐败问题,而且打击力度也在不断加大。

一年来,以习近平为总书记的中央领导集体,在不同场合阐述了中央惩治腐败的决心,而2013年1月召开的十八届中央纪委二次全会,被认为是为中共新一届领导集体的反腐败工作定下了基调。

在这次会议上,习近平强调,我们党员干部队伍的主流始终是好的。同时,我们也要清醒地看到,当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发,一些重大违纪违法案件影响恶劣,反腐败斗争形势依然严峻,人民群众还有许多不满意的地方。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。

习近平表示,我们党严肃查处一些党员干部包括高级干部严重违纪问题的坚强决心和鲜明态度,向全党全社会表明,我们所说的不论什么人,不论其职务多高,只要触犯了党纪国法,都要受到严肃追究和严厉惩处,决不是一句空话。

言必行,行必果。在过去的一年里,多名省部级以上高官,由于涉嫌严重违法违纪而落马。这一长串落马高官名单包括李春城、周镇宏、刘铁男、倪发科、郭永祥、王素毅、李达球、蒋洁敏和季建业等。最近落马的是贵州省委常委、遵义市委书记廖少华。

谢春涛说,这一年来,反腐领域另一个新动向,是反腐机关的公开透明以及公众的深度参与,尤其是实名举报的增多,让群众感受到了反腐工作的成效。

国家发展改革委原副主任刘铁男,就是被群众在网上实名举报而落马的一个典型。这一年里以这种方式落马的还有公众熟知的雷富,以及“房叔”“房姐”等人。

9月2日,中央纪委和监察部官方网站正式开通,向世人揭开了中国反腐最高机构曾经神秘的面纱。网站开通以来,平均每天收到800多份实名举报。而在这个官网开通之前一直存在的举报网站,平均每天只有大约300份。

“实名举报的增多,也反映了群众对中央的信任度在增加。愿意实名举报,是因为看到了成效,通过实名举报的确处理了一些腐败官员,其中不乏一些身居高位的官员。”谢春涛说。

更加注重利用制度预防腐败

与此同时,中共也更加注重利用制度来预防和打击腐败。正如习近平所说,要将权力关进制度的笼子里。中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山也曾强调,坚持标本兼治,当前要以治标为主,为治本赢得时间。观察人士分析,“治本”就是习近平所说的用制度约束权力。

8月27日的中央政治局会议,除了决定召开十八届三中全会的时间外,还审议通过了《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》。

反腐败工作与中国正在进行的其他改革是相互联系、相互促进的。以李克强为总理的新一届中央政府自今年3月成立以来,锐意改革,转变政府职能,简政放权,取消和下放了一大批行政审批事项。谢春涛认为,这些措施在调动市场活力的同时,还能防止腐败的发生。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,十八届三中全会上,进一步简政放权和转变政府职能,将更大地压缩腐败寻租的空间,从而从源头上预防腐败。同时,反腐倡廉也会是十八届三中全会的重要议题,会有进一步措施出台,尤其是强调通过机制体制建设惩治和预防腐败。



实行更加积极主动的开放战略

这是在警航巡逻直升机上拍摄到的上海自贸区外高桥集装箱码头。

十八大以来,我国努力适应经济全球化的新形势,不断探索对外开放新路子,建立中国(上海)自由贸易试验区,进一步改善外贸发展的制度和政策环境……一系列重要举措将扩大开放与体制改革相结合,为下一步中国经济发展注入了新的强劲动力。

新华社记者 凡军 摄

“发展与转型”关 亟待突破传统增长模式束缚

2013年秋冬之交,挥之不去的雾霾再度肆虐中国。

北方城市哈尔滨因重度雾霾一度全市停课、交通瘫痪,首都北京难觅秋高气爽的好天气,就连“人间天堂”杭州也深陷雾霾困扰。

对处在转型关口的中国,雾霾绝不仅是环境的灾害,更是对中国高能耗增长模式的严重警示。

10多年来,我国屡屡加大淘汰落后产能的力度,却陷入“产能越去越多”的怪圈。

“在钢铁产能严重过剩情况下,一些地方仍在上马大型钢铁项目,有的甚至以绿色钢铁等名称包装。”针对调研发现的问题,全国人大常委会委员王明贵说,当前仍有一些地方变相支持产能过剩行业扩张。

化解产能过剩之难,折射出中国经济转型之艰。从表面看是产能过剩,实际上是一些地方政府盲目竞争上项目,造成重复建设“遍地开花”。中央党校经济部主任赵振华说。

今年6月,发酵于银行间的“钱荒”现象,将隐藏在中国经济背后的地方债务激增、影子银行、房地产泡沫等风险问题放大,暴露出更多中国经济转型必须直面的痛处。

“这些问题,与地方追求GDP的政绩观有关,暴露出传统增长模式的弊端,经济增长缺乏内生动力。”中国社科院世界经济与政治研究所研究员张斌说。

近几年,地方政府城市化趋势明显,不少地方打着推进城镇化旗号搞造城运动,政府经营城市,土地拍卖“地王”频出,房价越调越高……

“中国提出转变增长方式已近20年,为什么成效不够显著?根源就在于体制性障碍。”经济学家吴敬琏指出,唯有推进市场化改革,方能为经济转型升级铺平道路。

尽管中央提出“不以GDP论英雄”,但不少地方领导口头上讲转变发展理念,实际上走的还是投资为主、追求GDP高速增长的老路,喜忧参半。

转不动的背后,还有现行土地、金融、财税、价格等机制不完善带来的诸多制约,地方政府缺乏自主财源、服务业等新兴产业难以成为经济主导力量,导致产业结构调整滞后。

发展与转型,宛如拉动中国经济腾飞的“双翼”,只有找到二者间的“黄金平衡点”,在发展中壮大经济稳定就业,在转型中提升经济质量和效益,才能确保增速“换挡”期的中国经济行稳致远。

党的十八大以来,我国出台一系列举措宣示深化改革、加快经济转型的决心:全面审计地方政府债务、出台化解产能严重过剩矛盾改革“路线图”、加快保障性住房建设、鼓励科技创新……

“对中国来说,结构性的改革措施更像一剂苦口良药,暂时会带来一些痛苦,但有助于保持经济健康,避免今后可能出现的更大危机。”国际货币基金组织新任驻华首席代表阿尔弗雷德·席普克说。

目前,中国(上海)自由贸易试验区的启动,成为中国打破体制机制壁垒的新突破。各界期待,十八届三中全会能释放更多财税、金融、土地、价格等体制机制改革动力,为中国经济升级转型保驾护航。

“政府与市场”关 划清相互的边界

青岛市高新区今年推出一项重要改革:原先管委会大包大揽的六大政府职能,如今“掐掉中间,只留两端”,将科技园区建设、融资、评估、运营四大环节交给市场,政府更多注重做好规划和服务。

“政府要有所为有所不为。”青岛高新区工委书记陈飞告诉记者,今年他们尝试引入美国硅谷、清华科技园等产业平台,更多让市场发力。

如何理清政府和市场的界限,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”,这是处在深水区的中国改革必须跨过的难关。

当前,我国行政审批事项依然过多,少数地方、部门设置审批、许可的随意性大,程序不规范,束缚了企业、公民参与经济活动的积极性,容易出现权钱交易等腐败行为。

不仅如此,如果政府对市场经济的主体不能一视同仁,也会束缚社会资本的活力。

国有企业和民营企业是支撑国民经济的两大支柱,但占中国企业总数九成以上、总量突破千万家的民营企业发展仍面临诸多障碍。

“打破行业垄断,未来必须进一步减少行政审批事项,放开市场准入,打开长期存在的‘玻璃门’‘天花板’。”国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群说。

“一些政府部门过度干预经济的背后,存在部门利益的驱动。”国家行政学院教授汪玉凯说,少数政府部门的这一倾向已成为与民争利的根源。

理清政府与市场的界限,从根本上转变“万能政府”形象,建设服务型政府,并非易事。“推动政府自身改革,等于拿刀子割自己的肉,每走一步都不容易。”汪玉凯直言。

随着新一轮行政体制改革大幕开启,推进国务院机构改革、取消下放数百项行政审批事项、实行公司注册资本“零门槛”、叫停公款考察性出访、大力度反腐倡廉……今年诸多改革释放出调整利益格局真格的攻坚信号。

触动利益比触及灵魂还难。晒“三公”经费细账、推官员财产公示、减并政府机构、打击贪污腐败……面对一个个“硬骨头”,改革期待进一步突破。

“公平与正义”关 努力实现共享共富

近一段时间,养老金改革成为社会争论的焦点。除了养老金缺口巨大引发社会担忧,更多争论是针对双轨制带来的社会不公。各界期待新一轮改革能推进这一问题的解决。

“公共产品短缺正成为当前社会的突出矛盾。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林说,随着经济社会的进步,人们对教育、医疗、社会保障等问题更加关注,对公平有了更高更迫切的要求。

历经35年改革开放,中国解决了物质短缺问题,提高了百姓物质生活水平,但教育、医疗、社会保障等公共产品的短缺成为社会发展的新矛盾。城乡二元关系更导致一系列起点不公平问题。

当今,中国约2.6亿农民工已成为城市不可或缺的一部分,但户籍、就业、社保、子女就学等一道道“门槛”,令他们不能与城里人享有同等教育、医疗、社保以及就业机会。

财富分配不公引发的贫富差距问题,也成为影响社会稳定的一大隐患。

过去10年,反映贫富差距的中国居民收入基尼系数一直都在0.4的警戒线以

中国深化改革吸引世界目光

中共十八届三中全会召开之际,海外媒体认为,这次在中国改革开放事业进入关键时刻召开的会议,将在政府职能转变、城镇化、金融开放、财政税收、资源定价等领域做出重要决策,就中国全面深化改革进行总体部署。

美国《华尔街日报》报道说,中共十八届三中全会将开启金融体系重大变革,建立存款保险制度将成为切入口。建立存款保险制度是推动更高层次金融改革的先决条件,有助于抵御改革产生的各种风险。这项举措有望列在中国领导层政策规划清单的显著位置,成为中国建立市场化银行的关键。

美国《福布斯》双周刊报道说,中国领导层将在中共十八届三中全会上提出核心改革框架,指导未来10年决策。这次会议将是1978年邓小平让中国踏上经济改

革开放之路以来最重要的三中全会。此次会议的重要性在于,中国正处在一个拐点上,而这个拐点是中国人所不能忽视的。

俄罗斯《独立报》报道说,中共十八届三中全会具有划时代意义。会议将对中国经济政策,特别是对出口型经济发展模式做出重大修正,这将涉及土地的自由流通,以及允许私人资本从事银行金融业务等。这些举措将大大激发国内市场活力,而13亿人口的国内市场又将带动国家经济发展。

英国《金融时报》报道说,中共十八届三中全会将成为中国经济、社会与政治全面发展的新里程碑。下一阶段,中国需要通过调控经济增长速度实现更好、更可持续的发展,通过转变经济结构实现高质量的增长,以及通过改善分配结构,营造公平

合理的竞争环境等措施来弱化社会矛盾。

英国《每日电讯报》报道说,中共十八届三中全会将掀起飞跃式大发展,带动中国摆脱中等收入陷阱,迈入高科技富裕国家之列。这次会议将带来深刻变革,其意义不亚于35年前召开的中共十一届三中全会。实行改革将使中国摆脱对投资的过度依赖,并使中国人民从国民生产中获得更多益处。

德国《世界报》报道说,全世界都在关注中国经济的增长速度。中国经济的增速不再只同中国人民的生活密切相关,就连德国也从未如此依赖中国的经济发展。中国领导层承诺将在新的历史起点上全面深化改革。中共十八届三中全会将会做出受到中国人民欢迎、世界投资者期待的改革决策。

加拿大《环球邮报》报道说,在中共十

八届三中全会上,与会者将讨论解决经济不平衡和社会不稳定问题,他们将向中国人民和世界证明,他们有足够的意志和能力推动这个第二大经济体继续向前发展。这次会议成功召开,将使中国朝着更好满足人民需要的方向前进,而且将令其他国家获益。

智利《信使报》报道说,中共十八届三中全会是自1978年中国启动改革开放以来最重要的一次经济社会改革会议。本次会议通过的措施有助于保持中国经济增长并提高生产力水平。

国际反应