

关键领域的关键突破

——透视十八届三中全会传递出的改革信息

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择。在新的历史起点上,改革如何在关键领域有关突破,刚刚闭幕的十八届三中全会向外界传递出鲜明信号。

以“顶层的设计”强力推进改革

全会提出,中央成立全面深化改革领导小组,负责改革总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实。

“全会吹响了全面深化改革的号角,明确了改革的方向。下一步的关键是全面深化改革的实质性推进。未来改革的力度将很大,面临的难度也会很大。中央成立全面深化改革领导小组,按照全会精神从高层部署改革,体现了中央全面深化改革的决心,也意味着将更加务实地推动改革的实施。”国务院发展研究中心产业经济部部长冯飞说。

改革开放35年来,中国经济总量跃居世界第二,人民生活水平显著提高。但快速发展和急剧变革中,一些矛盾和问题不可避免地产生和积累:就业、医疗、教育、住房,诸多短板需要补齐;城乡差距、社会公平、贪污腐败、诚信缺失,诸多问题亟须解决。与此同时,进一步深化改革面临着利益分化甚至固化的复杂局面,改革进入“深水区”。

“目前我们的改革已进入‘深水区’,触及深层次利益格局的调整,一些领域出现了不敢改、改不动的现象,亟须顶层设计来推动和完善。三中全会公报提出成立全面深化改革领导小组,即是从顶层设计的高度,加大改革的协调和推进力度。”国家行政学院教授王小广说。

“决定性作用”凸显经济改革市场化取向

全会指出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

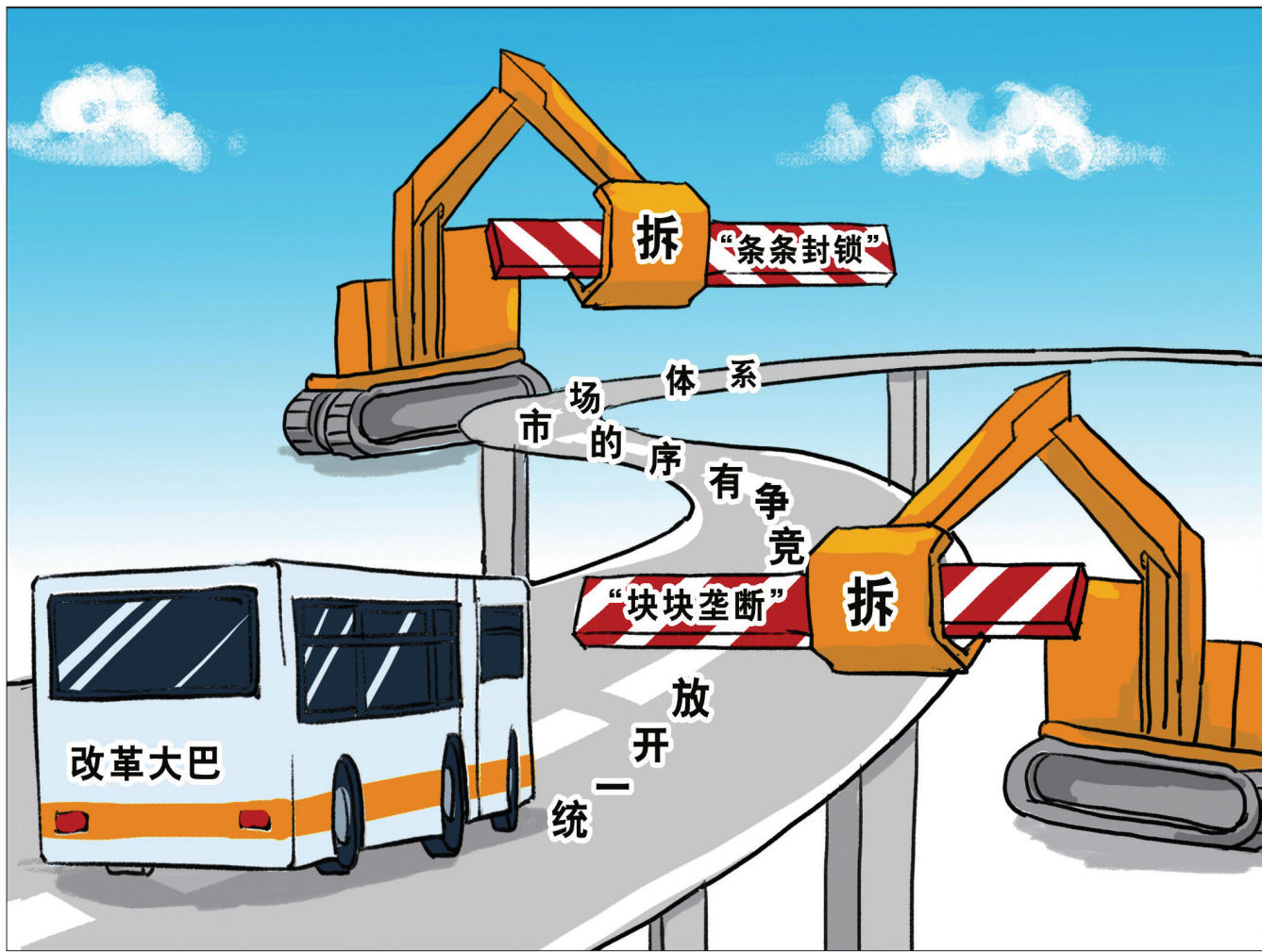
“这次全会提出使市场在资源配置中起‘决定性’作用,这是此次全会中的亮点之一。”王小广认为,从“基础性作用”到“决定性作用”,一词之差凸显出中央对市场作用的强调,和我国将进一步推进市场化改革的强烈意愿。

“以前讲基础性作用,意味着在某些领域政府可能代替市场来主导资源的配置。现在提出决定性作用,意味着市场作为看不见的手在资源配置过程中发挥更为主要的作用。”G20与新兴国家发展战略研究中心主任张其佐说。

专家认为,使市场在资源配置中起决定性作用,意味着未来在要素市场建设和对非公经济放开准入方面将有更多突破。

“土地、金融、能源等要素市场的市场化改革,都将加快推进。”冯飞认为,城乡建设用地市场的统一,金融市场化向纵深推进,都将在今后的改革中有所突破。

中国社科院金融研究所所长王国刚则认为,打破垄断,进一步放开非公经济的市场准入,将成为今后几年改革的又一看点。



以现代财政制度直击事权财权不匹配顽疾

全会指出,必须完善立法、明确事权、改革税制、稳定税负、透明预算、提高效率,建立现代财政制度,发挥中央和地方两个积极性。要改进预算管理制度,完善税收制度,建立事权和支出责任相适应的制度。

“财政是国家治理的基础和重要支柱,科学的财税体制是优化资源配置、维护市场统一、促进社会公平、实现国家长治久安的制度保障。但目前我国的财税体制存在一定程度的扭曲现象。公报提出建立现代财政制度,实现预算的透明,这是我国下一步财政体制改革的方向。”王小广说。

“当前的财政体制,一定程度上导致了国家财政资源的错配。下一步必须推进预算体制科学化专业化及事权财权的明晰,建立现代财政制度。这与三中全会提出的推进国家治理体系和治理能力的现代化一脉相承。”张其佐说。

专家认为,由于目前事权和财权不匹配,一些地方政府面临着该干的事情没钱干,不该干的事情借钱干,严重影响了经济的可持续发展,财政体制改革已到了不得不改的关键时刻。

“目前我国存在着事权和财权不匹配的问题。对地方政府而言,缺乏主体财政收入来源,同时承担了较大的支出责任,对此公报提出建立事权和支出责任相适

应的制度,实属财政体制改革的一大突破。”冯飞说。

破除二元结构为城镇化发展谋长策

全会提出,城乡二元结构是制约城乡发展一体化的主要障碍。必须健全体制机制,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系,让农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果。

“促进城镇化健康发展,需要着力加强顶层制度设计,统筹推进阻碍城乡一体化发展的体制机制改革。这是促进社会公平正义、增进人民福祉的一个重要方面,也是全面深化改革必须突破的重要领域。”国务院发展研究中心研究员丁宁宁说。

我国城镇化进程正不断加快,但不可否认的现实是,虽然我国城镇化率已达52.6%,但真正的“人的城镇化”却只有34%。现行户籍管理、土地管理、社会保障、财税金融、行政管理等制度在一定程度上固化了已形成的城乡利益失衡格局,制约了农业转移人口市民化和城乡发展的一体化。

“全会提出改革城乡二元结构,促进城乡经济社会发展的一体化进程,为新型城镇化进程找出了一条路。而赋予农民更多财产权利,也为下一步农村改革指明了方向,对于提高农民生活水平,进一步激发农民积极性传递了重要信号。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林

“国道” 新华社记者 胥晓璇 作

指出。

把权力关进制度笼子彰显反腐新力度

针对民众普遍期待的“反腐改革”,全会指出,坚持用制度管权管事管人,让人民监督权力,让权力在阳光下运行,是把权力关进制度笼子的根本之策。

“治理腐败是涉及执政党的生死存亡的问题。从公报内容可以看出,中央更加关注‘制度防腐’,从制度上规范约束权力,强化监督,是反腐败的治本之策。”北京大学公共管理学院教授燕继荣表示。

改革开放35年来,逐渐形成了一套较为完整的反腐规范和体系。尤其是党的十八大以来,中央不断祭出反腐重拳,彰显了反腐决心,也表明了反腐形势的严峻。

当前,腐败现象在我国处于易发、多发、高发期,新的腐败内容和形式不断出现,凸显了制度反腐的必要性和迫切性。

“针对严峻的反腐形势,我们采取了很多措施,比如个人道德修养的培养,开展巡视工作等,取得了相当的成效。同时,要真正把权力关进笼子里,必须进行制度性安排设计,用制度约束权力,这样才能从根源上消除腐败。”清华大学公共管理学院院长薛澜说。

“建立有效的监督体制,形成政府、媒体、网络、民众共同监督的合力,让权力在阳光下运行,这是制度笼子不可或缺的重要组成部分。”燕继荣说。

(新华社北京11月14日电)

“管好手、迈开腿”

——进退之间看政府与市场职能再界定

新华社上海11月14日新媒体专电 十八届三中全会公报提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府与市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。全会还强调,坚持正确处理改革发展稳定关系,胆子要大、步子要稳,加强顶层设计和摸着石头过河相结合。

一边是处理好政府与市场关系,一边是改革发展胆子要大、步子要稳。有关专家认为,这展示了一个“管好手、迈开腿”的政府形象。

专家们认为,三中全会公报中首度提出“使市场在资源配置中起决定性作用”,彰显了“管好手”的决心与魄力。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示,三中全会公报把市场在资源配置中的作用由此前的“基础性作用”升级为“决定性作用”,是“一个突破性的信息”。迟福林说:“在这样一个大前提下,政府更多要考虑的是在宏观政策、市场监管等方面发挥作用。政府的手”在资源配置中,转变为支持和辅助作用,使得我国的社会主义市场经济又往前走了扎实的一步,推进了市场化改革,增强了市场与社会的活力。”

当然,“管好手”并不等于政府“完全撒手”,公报中提到“更好发挥政府作用”就是在厘清了政府与市场、与社会之间的关系后,在政府要负责的“一亩三分地”中,不仅要心手相应,更要在工作中大显身手,得心应手。

清华大学公共管理学院院长薛澜等专家表示,在“管好手”的同时,政府不能“双手一摊”,更不是束手束脚;相反,更应该在处理改革发展稳定的关系过程中,不仅要敢于“迈开腿”,更要内外兼修“迈稳步”,如三中全会公报中所说的“胆子要大、步子要稳”。

专家认为,“收放之中,体现的是政府对自身定位和目标的清晰界定以及党和政府对全局性战略发展目标的进取心”。

“改革已经进入深水区、攻坚区,没有思想上的解放和行动上的魄力,很难实现全面深化的改革突破;另一方面,改革又面临着相当复杂的情况,不会一蹴而就,这就需要我们对现有体制制度现实有清醒认识,同时对改革的复杂性和难度有充分准备,并以积极、务实的态度来推进。”薛澜认为,公报中不仅提出了全面深化改革的总目标,更明确提出了改革现阶段的目标,“这彰显了中央的坚定决心与务实态度,释放出重要信号:‘改革,绝不含糊’”。

对于“迈开步子”,十八届三中全会公报明确提出了具体目标:“到2020年在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面的制度更加成熟更加定型。”

“大包大揽的政府和束手束脚的政府都不是改革发展进程民众所期盼的。在改革发展进入攻坚时期,一个有决心、有毅力的中央领导集体,一定能带领人民在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上不断迈进。”上海大学教授顾骏说。



新华社发 谢正华 作

世说中国策

中国共产党第十八届三中全会就全面深化中国改革做出重大部署,连日来引发海外专家学者及媒体热议。

无论是现在还是将来,中国无疑在世界政治、经济舞台上扮演着越来越重要的角色。十八届三中全会的召开及相关公报的发布,为中国在今后10年间的发展前景带来很大期许。可以说,这是自中国改革开放以来最吸引人眼球的一次会议。

——尼加拉瓜中美洲大学政治经济学教授吉列尔莫·科尔特斯

十八届三中全会被视为中国自1978年以来的改革里程碑之一,外界普遍对这次会议以更大力度和深度推进改革寄予厚望。会议上制定的经济改革行动纲领将带领中国进入“升级版的中国”,跻身高科技富裕国家之列。

——泰国《世界日报》

十八届三中全会的核心思想是以减少国家对经济活动干预为途径,释放更大的经济活力。此外,在财税改革、强化企业间竞争等方面,会议着眼各领域,出台一系列措施,会议对中国经济发展具有长远意义。

——俄罗斯高等经济学院东方学教研室主任阿列克谢·马斯洛夫

公报明确了重视经济增长质量、重视市场作用的方针。中国今后有望通过理顺价格形成机制、进一步向外资开放市场、激发民间企业参与、创造新的就业等方式,进一步搞活经济。公报同时展现出解决贫富分化等社会问题的姿态,在城乡二元化课题上,尽管没有明确提出户籍制度改革,但通过“推进基本公共服务均等化”等提法,制定了缩小城乡差距的方针。

——日本《每日新闻》

中国要考虑的因素有很多,如果要选择最重要的一点的的话,应是金融体系改革。这包括利率市场化改革,进一步开放金融市场等。

——华盛顿智库布鲁金斯学会高级研究员社大伟 (据新华社北京11月14日电)

把握全面深化改革总目标

——二论认真贯彻落实十八届三中全会精神

人民日报评论员

全面深化改革,关键要有新的谋划、新的举措。目标明确,才能定位好前进的方向;任务清晰,才能把握好奋斗的路径。

刚刚闭幕的十八届三中全会,再一次设定历史航标,把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”作为全面深化改革的总目标。这一目标深刻反映了改革发展的趋势和要求,综合考虑了国际国内的形势和条件,回应了人民群众的期盼和关切,为在新的历史起点上全面深化改革指明了总的方向。

国家治理体系和治理能力,是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的体制机制、法律法规安排,是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括

改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。这二者是一个有机整体,相辅相成,治理体系搭建好了,治理能力才能提高;治理能力提高了,治理体系才能充分发挥效能。全会确立这一总目标,是完善和发展中国特色社会主义制度的必然要求,是实现现代化的应有之义。

怎样治理社会主义社会这样全新的社会,是一项前无古人的事业,没有先例可循。马克思、恩格斯未能进行这方面的实践,其他国家也没能很好解决这个问题。从完善社会主义市场经济体制到形成中国特色社会主义法律体系,从实行基层群众自治到创新社会管理制度,在治理社会主义国家的探索历程中,我们积累了丰富的经验、取得了重大成果。当前,我国政治稳定、经济发展、社会和谐、民族团结的局面,说明我们的国家治理体系和治理能力总体上是好的,是适应我国国情和

发展要求的。

然而,相比经济社会发展要求,相比人民群众期待,相比日趋激烈的国际竞争,我们还有许多不足。如何通过方式的转变,谋求全面协调可持续发展?如何处理改革发展稳定的关系,保持现代化进程的连续性?如何在提高效率的同时,满足人民对公平正义的需求?以国家治理体系和治理能力的现代化作为总目标、总抓手,才能增强改革系统性、整体性、协调性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

一个国家的现代化,离不开治理现代化。实现社会和谐稳定、国家长治久安,还是要靠制度,靠我们在国家治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。主动适应时代变化,既改革不适应实践发展要求的体

制机制、法律法规,又不断构建新的内容,才能使各方面制度更加科学、更加完善,实现各项事务治理制度化、规范化、程序化。增强按制度办事、依法办事意识,善于运用制度和法律治理国家,才能把制度优势转化为管理国家的效能,提高科学执政、民主执政、依法执政水平。认真贯彻落实三中全会精神,各级领导干部必须把握好这个总目标,从各个领域推进治理体系和治理能力现代化,更好发挥中国特色社会主义制度的优越性。

1992年,邓小平同志提出,再有30年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟更加定型的制度。今天,中国站在改革开放的新起点上,从国家治理的角度提出长远目标可谓正当其时。向着这一目标奋力前行,中国改革的航船一定能劈波斩浪,带领13亿人民迈向社会主义现代化新航程。

(新华社北京11月14日电)