



# 牢记改革发展的出发点落脚点

## ——六论认真贯彻落实十八届三中全会精神

人民日报评论员

哲人说,不管走多远,都不能忘了为什么而出发。改革开放35年的不平凡历程证明,只有让发展成果公平共享,改革大业才能凝心聚力;只有让人民幸福安康,中国才能在现代化道路上稳健前行。

在历史新征程上,面对新形势新任务新要求,党的十八届三中全会再次强调,全面深化改革“必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。这充分彰显了共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨,顺应了全国各族人民对美好生活的热切期盼,体现了中国特色社会主义的内在要求。

公平正义是检验改革发展的尺度。35年来,我国经济社会发展取得巨大成就,为促进社会公平正义提供了坚实物质基础和有利条件。但也应看到,在现有发展水平上,社会上还存

不少有违公平正义的现象,特别是随着经济社会发展水平和人民生活水平不断提高,人民群众的公平意识、民主意识、权利意识不断增强,对社会不公问题反映越来越强烈。邓小平同志曾经告诫我们“两极分化”之害,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就失去意义,也不可能持续,社会和谐稳定也难以保持。从这个意义上说,促进社会公平正义、增进人民福祉,既是全面深化改革的最大共识所在,更是取得改革成功的深厚根基所在。

公平正义不是空中楼阁,其最主要的决定因素是经济社会发展水平。一个时期有一个时期的问题,现阶段存在的的社会不公现象,许多是发展中的问题,是能够通过制度安排、法律规

范、政策支持在发展中加以解决的。在全面深化改革进程中,我们既要紧紧抓住经济建设这个中心,进一步把“蛋糕”做大,为保障社会公平正义奠定坚实物质基础;又要逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系,坚持尽力而为、量力而行,把“蛋糕”分好,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题。

制度安排是社会公平正义的重要保证,也是全面深化改革的突破口和着力点。从建立公平开放透明的市场规则,到建设公正高效权威的司法制度;从缩小收入分配差距、构建“橄榄型”分配格局,到消除城乡、行业、身份、性别等影响平等就业的制度障碍,健全促进就业创业体制机制,十八届三中全会的一系列决策部署和制度创新,致力于克

服人为因素造成的不公平现象,着眼于保证人民平等参与、平等发展权利,目的正是要创造更加公平的社会环境,使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

认真贯彻落实全会精神,就是要促进社会公平正义、增进人民福祉作为一面镜子,审视我们的各方面工作,哪里有不促进社会公平正义的问题,哪里就需要改革;哪个领域哪个环节问题突出,哪里就是改革的重点。当然,促进社会公平也不可能一步到位,一劳永逸。千里之行始于足下,把握公平正义的价值导向,牢记改革发展的出发点落脚点,在实干中共促现代化建设蓝图逐步化为现实,我们就一定能创造更加幸福的生活,赢得更加美好的未来。

(据新华社北京11月20日电)

# 有多少“单独”家庭选择生育二胎

近日,伴随着“一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子”的政策指向,“单独”家庭再生意愿成为人们热议的话题。那么,在中国2000万“单独”家庭中,究竟有多少愿意生育二胎?想生的生不了,能生的不愿生又是为了什么?全社会应如何为即将到来的人口新增做些什么?

## 约60%“单独”家庭愿生二胎

中国人民大学人口学院社会与人口学院院长翟振武牵头组织的一项样本数近万人的调查显示,符合“单独”二胎政策的夫妇中大约50%至60%愿意生育第二个孩子。这一结论与多个门户网站上的调查结果类似,新浪网进行的一项3万余人参与的调查显示,64.5%的网民愿意生育“二胎”。

国家卫生计生委副主任王培安说,启动实施单独两孩政策,全国不设统一的时间表,将由各省(区、市)根据实际情况,确定具体时间。但是,各地启动实施的时间不宜间隔得太大。

南开大学人口与发展研究所原新教授表示,如果现阶段就实施普遍两孩政策,短期内将引起出生人口大幅波动,出现较严重的出生堆积,给各项基本公共服务带来很大的压力。微调渐进式的调整适合国情,对经济社会影响适度,这也是不能现在完全放开普遍二胎的原因。

## 生育意愿分化背后的隐情

记者了解到,愿意生育二胎的家庭不少,除了传统的“养儿防老”“传宗接代”功利性生育目的,不少居民是出于“希望孩子有个伴”“孩子给生活带来乐趣”。

从事行政工作的何慧是“最早一批的独生子女”,因为“想给女儿再生一个做伴”,她和丈夫期待“双独”政策放开已有数年之久。何慧说,小时候自己就很羡慕小伙伴家里有哥哥姐姐,希望能为女儿弥补自己童年的遗憾。

而对于不愿生育的家庭,职场竞争激烈“不敢生”、生育观念业已形成“不愿生”、生活成本的压力大“生不起”,都是降低生育意愿的原因。

上海白领周小姐女儿不到三岁,虽然符合“单独”生二胎的条件,但高昂的生育成本让她望而生畏。“花钱从怀孕就开始了,每次产检就想排队,挂个特需号就是300元一次,产检加上生产住院的费用,接近2万元;请月嫂一个月8000元,节假日还要算双倍或者三倍工资;奶粉按每桶250元计算,一年的奶粉钱就差不多1万元;孩子没人带送去托儿班,一个月至少2000元;未来如果想给孩子学个钢琴什么的,兴趣班支出每月又是一大笔……”

## 社会需要做哪些准备

毕竟,“单独”二胎的政策实施后,出生人口必然会有所增加。在教育、医疗等优质资源原本紧张的现实环境下,社会要为这一政策的实施做哪些准备?

专家建议,应从错峰生育、完善优质教育和医疗资源的配置等多方面着手,应对即将到来的新增人口,同时,还要探索分担家庭的抚育成本,解决“不敢生”“生不起”的后顾之忧。

王培安表示,从全国来看,符合“单独”二胎再生育条件的夫妇总量不是太大,再加上各地启动实施政策会有“时间差”,因此短期内不会出现出生人口大幅增长的问题。对部分符合条件人数较多的地区来说,可以采取倡导合理生育间隔、优先安排年龄较大的单独夫妇再生育、做好再生育审批等,防止出生堆积。

上海大学教授顾骏指出,应对出生人口的增长,还要注重优质教育、医疗资源等资源的合理配置,预防加剧看病难、入园难、升学难等问题。“伴随着新一轮的人口增长,儿童医院、幼儿园、公立小学等与孩子息息相关的社会资源如何调配,需要多部门形成合力,未雨绸缪,在生育未开始前就做好相应的规划和准备。”

翟振武说,此次政策受惠的人群主要集中在城市家庭,再加上城市的流动人口进城生育和我国目前正在经历的第四次人口出生“小高峰”,三重压力下,应提高城市医院的妇产科资源和儿科资源承载能力,应对即将成为常态的人口新增长。

(据新华社)

# 明确总目标 把握路线图

## ——学习贯彻党的十八届三中全会精神之二

河南日报评论员

蓝图鼓舞人心,目标催人奋进,党的十八届三中全会提出的总目标指明了前进的方向,绘就的路线图明确了奋斗的路径。日前,省委做出了关于认真学习贯彻党的十八届三中全会精神的决定,广大党员干部和群众要按照中央和省委的决策部署,全面、准确、深入、系统地把握全会精神,深刻理解全面深化改革的指导思想、重要方针、目标任务、政策举措,把思想和行动统一到全会精神上来,把智慧和力量凝聚到全面深化改革上来。

把思想和行动统一到全会精神上来,必须深刻把握全面深化改革的指导思想。全面深化改革,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,坚定

信心,凝聚共识,统筹谋划,协同推进,坚持社会主义市场经济改革正确方向,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,进一步解放思想,进一步解放和发展社会生产力,进一步解放和增强社会活力,坚决破除各方面体制机制弊端,努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的美好前景。

把思想和行动统一到全会精神上来,必须深刻把握全面深化改革的总目标。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。确立这个总目标,深刻表明了改革的必然要求及鲜明性质和根本任务。要按照中央要求和部署,适应时代变化,更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加紧改革不适应实践发展要求的

体制机制,使各方面制度不断完善、更加科学。

把思想和行动统一到全会精神上来,必须深刻把握全面深化改革的路线图。全会用“六个紧紧围绕”描绘了全面深化改革的路线图,就是紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,紧紧围绕坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一深化政治体制改革,紧紧围绕建设社会主义核心价值体系、社会主义文化强国深化文化体制改革,紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革,紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明建设改革,紧紧围绕提高科学执政、民主执政、依法执政水平深化党的建设制度改革。要遵照路线图,统筹谋划改革各个方面、各个层次、各个

要素,使各项改革相互促进、良性互动、协同配合、形成合力。

“善学者尽其理,善行者究其难”。学习贯彻十八届三中全会精神,要原汁原味地学、原原本本地学,深刻领会,准确把握,要将学习贯彻全会精神成果转化为我省发展思路、发展举措的进一步完善提升,转化为深化改革的重点突破,转化为党的执政能力和干部队伍建设水平的不断提高,紧紧围绕经济、政治、文化、社会、生态文明建设和推进党的建设的伟大工程,紧紧围绕打造富强的河南、文明的河南、平安的河南、美丽的河南和推进社会主义民主政治制度建设、加强和提高党的执政能力发展建设,推动河南全面深化改革,为推进中原崛起河南振兴富民强省的宏伟事业做出新的更大贡献!

# 发展改革委:完善成果考评 注重生态文明

据新华社北京11月20日电 国家发展和改革委员会主任徐绍史近日表示,我国将完善发展成果考核评价体系,重点纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,加大资源消耗、环境损害、生态效益、产能过剩、科技创新、安全生产、新增债务等指标的权重,更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况。

“这样做的目的是引导地方把注意力更多地集中到转变方式、调结构、增效益上来。”他在谈到如何落实《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》有关健全宏观调控体系新要求时说。

徐绍史说,健全宏观调控体系要发挥好国家发展战略规划和政策的导向作用;发挥好财政政策、货币政策的主要手段作用,并加强与产业、价格等政策手段的协调配合;完善发展成果考核

评价体系。

“国家发展战略和规划明确的宏观调控目标和总体要求,是制定财政政策和货币政策的主要依据。要进一步强化国家发展战略和规划的宏观引导、统筹协调功能,充分发挥国家发展战略和规划对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发、资源合理配置等政策措施的综合导向作用。”他说。

徐绍史表示,发展改革委将会同或配合有关部门推进生态文明制度建设,包括完善政绩考核制度,推动将资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展综合评价体系,大幅增加考核权重。

发展改革委还将会同和配合有关部门“根据不同区域主体功能定位,实行差别化考核;推动建立领导干部任期生态文明建设责任制、问责制和终身追

究制”。徐绍史在谈到如何落实十八届三中全会有关加快建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境的要求时表示。

他表示,为推进生态文明法制建设,发展改革委将会同和配合有关部门全面清理现行法律法规与生态文明建设不相适应的内容。完善进一步加强资源节约和生态环境保护以及土地、矿产、森林、草原、生物多样性等保护和管理的法律制度。加快节能、节水、循环经济、环境保护、应对气候变化、生态补偿方面法律的制订、修订工作。

为健全国土空间开发、资源节约利用、生态环境保护等方面的管理制度,我国将“实行最严格的资源开发节约利用和生态环境保护制度,设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线,加强源头管控、过程监管和绩效考核”。完善最严格的耕地保护制度,

严格土地用途管制,确保守住18亿亩耕地红线;实施水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”管理;实行能耗强度和能源消费总量控制“双控”机制,提高产业准入的能耗、水耗、物耗和环境标准。

为完善经济政策机制,他表示,发展改革委将会同和配合有关部门加快建立健全覆盖主要生态系统、禁止开发区域和重点生态功能区的纵向生态补偿机制,推动建立开发与保护地区之间、受益与保护地区之间、上下游地区之间的横向生态补偿机制。加快资源环境税费改革,推行节能量、碳排放权、排污权、水权交易试点,逐步形成全国交易体系。加快推行合同能源管理,鼓励发展环保服务总承包和特许经营模式,推动环境治理社会化、专业化运营,推行污染第三方治理机制。

# 洛阳市城乡规划局重要建设项目公示

按照市政府相关会议精神,洛阳市老城区古城改造正在进行,2013年8月份我局在媒体及工地现场进行了公示,建设单位现根据群众提出的意见对总图进行了优化,现将优化后的古城改造安置地块规划总图有关事宜公告如下:

一、项目实施单位:洛阳市老城区人民政府

二、地块位置:该地块位于老城区,北至九都东路、南至滨河路、西至柳林街、东至瀍河

三、项目情况:该项目为老城区古城改造安置项目,总建设用地面积为218569.06㎡(327.84亩),分为4个地

块,其中A地块位于九都东路南侧,柳林街东侧,市场南路北侧,规划新街西侧,共有9栋高层住宅,1栋高层商务办公,1栋9班的幼儿园,总建筑面积421949.70㎡,其中地上建筑面积372792.9㎡;B地块位于市场南路和规划新街西南角,共有3栋高层住宅,1所48班的幼儿园,1所18班的幼儿园,总建筑面积116763.05㎡,其中地上建筑面积104436㎡;C地块位于九都东路南侧,规划新街东侧、瀍河西侧,市场南路北侧,共有6栋高层住宅,2栋高层商务办公,总建筑面积252490.36㎡,其中地上建筑面积202252㎡;D地块位于市场南路南侧,规划新街东侧、滨河路北侧、瀍河西侧,共

有11栋高层住宅,1栋高层商务办公,总建筑面积622298㎡,其中地上建筑面积477132㎡,1所24班的小学,1栋9班的幼儿园;详见现场公示,具体位置在老城丽景门、东西大街十字路口及中原菜市场门前。也可登录洛阳城乡规划局网站查看详细图纸。

四、公示时间:2013年11月21日至11月29日

五、如有异议请联系:洛阳市城乡规划局:0379-63225162、0379-63917263 或发邮件至:spk904@126.com、lycxghjxkb@126.com 洛阳市城乡规划局

# 洛阳市城乡规划局重要建设项目公示

洛阳功成教育服务有限公司开发的“功成校苑”项目位于新区滨河南路以东,洛宜路以西,东方今典四地块以北。该公司拟在该地块建设一座48班小学,包括3栋教学楼(拟建4层)和1栋综合楼(拟建26层)。根据城乡规划法等有关法律、法规规定,现将有关事宜公示如下:

一、项目单位:洛阳功成教育服务有限公司

路以西,东方今典四地块以北,建设用地面积32999平方米,出让容积率为1.2,用地性质为二类居住用地。具体指标详见地块现场公示。

三、公示时间:自本公示登报之日起十天

四、联系电话:洛阳功成教育服务有限公司:65623800 洛阳市城乡规划局:63923831/63225167

洛阳市城乡规划局

# 拍卖公告

受法院委托,定于2013年11月29日上午10时在洛阳市公共资源交易中心(洛阳会展中心A区5楼)拍卖“打工皇帝”品牌白酒852件(其中450毫升49件,500毫升803件)整体拍卖,有意者请于11月28日前携证件到公共资源交易中心4楼服务大厅办理竞买手续,竞买保证金2000元。

展示时间:公告之日起 展示地点:标的所在地

报名电话:69921018 咨询电话:63920778

13838839178 监督电话:62325608

中拓拍卖(河南)有限公司