



中共洛阳市委机关报

2013年11月22日 星期五 农历癸巳年十月二十

多云转阴天 1℃~12℃

# 洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一刊号:CN41-0004 总第14576期 今日12版

报头题字: 毛泽东

全国百强报纸 中国十大地市党报

凡人民所需者, 莫不全力而为。

—1948年4月9日 本报创刊词

中共洛阳市委主管主办 洛阳日报报业集团出版 ● 新闻报料、报纸预订、便民服务:66778866(百姓一线通) ● 洛阳网: http://www.lyd.com.cn ● 手机网址: http://wap.lyd.com.cn

文化渴盼涅槃 民生呼唤改善

## 洛阳老城: 保护、整治刻不容缓

本报记者 常希希 特约记者 孙海洲 实习生 石玲玲 文/图

**开栏语** 老城,是迄今我市尚存的唯一一处保存完整的古代城池,却又是目前最大的棚户区。为传承文化,改善民生,提升档次,我市启动了古城保护与整治项目。如何进行创造性保护古城,改造提升后的古城是啥样儿?……围绕这些内容,本报今起开设《传承文化 改善民生 实施古城保护与整治》栏目,敬请关注。

“一千年文明看北京,三千年文明看西安,五千年文明看洛阳。”这是对中华文明史和洛阳历史地位的最好概括。然而,作为迄今洛阳尚存的唯一一座古代城池,老城在历经岁月与战火的洗礼后,昔日飞檐耸峙、鳞次栉比、古色古香的盛景早已不复存在,而成为我市面积最大、条件最差的棚户区。文化渴盼涅槃,民生呼唤改善,实施古城保护与整治迫在眉睫。

**地位: 洛阳尚存的唯一古代城池**

始建于金兴定元年(公元1217年)的洛阳老城,自建成后至新中国成立前,其城池格局、街巷框架基本未变,是我市迄今尚存的唯一一座古代城池,也是我市历史上存在时间最长的一座古城。

据《洛阳市老城区志》记载,老城城墙在元代时期仍为夯土结构,至明洪武六年(公元1373年)始包砌城砖,至此老城轮廓最终确定。明清以来,老城一直是河南府治或洛阳县治所在地,是洛阳及豫西地区政治、经济和文化中心。

老城拥有极其丰富的人文景观,董公祠、灵官、文峰塔、府文庙、明清鼓楼等人文景观星罗棋布,是洛洛历史文化的重要组成部分,也是外地游客探寻古都洛阳文化记忆的必到之处。

**现状: “棚户”遍地,大不“宜居”**

老城旧有“九街十八巷七十二胡同”之说,曾有很多历史名人典故,而如今民居杂乱交错,街巷深处,不少院落倒塌,有的成为危房,几十年无人居住。

在老城区东南隅、西南隅历史文化街区,有30%是公共房屋。老城区房管局负责老城区公共房屋的修缮工作。每逢雨雪天气都是他们最忙的时候。一工作人员介绍,这些房子的椽子是桐木,过几年就会腐烂,即使彻底翻修房顶也只能坚持10余年。

由于缺乏整体规划与保护,数十年来,老城区民居擅自改建、私搭乱建房屋行为屡禁不止,80%以上的民居为砖混结构、红砖立面、平屋顶、二层为主的建筑形式,原有传统民居的格局被切割破坏,“院中院”现象普遍存在,住户与住户之间距离很近,采光和通风条件很差,屋内狭小、阴暗潮湿。

此外,80%居民家中无厕所、暖

气、煤气等城市基础设施,公共服务难以介入。

采访中,一名在此生活的居民说,家里无暖气、无煤气,用的是公共厕所,半夜三更还要去几百米远的地方方便,他早有搬家的念头。家住广平街14号院的冀伟萍说,自家院子门前常年没有路灯,前些年治安乱,一到晚上就不敢出门。一名外地游客感叹:“老城街区内的私家大院经年失修,就连最具代表性的文峰塔,三面都被低矮破建筑包围,连给文峰塔照个全身照的地方都找不到。”

老城区委书记陈金剑说,老城区是洛阳在多个历史时期城址叠加的区域,是洛阳城市文化传承至今的核心物质载体,但现在成为我市面积最大、条件最差的棚户区,古城保护与整治刻不容缓。

**呼唤: 民心所向,改造正当其时**

虽然在20世纪70年代,老城区在不破坏原街道格局的基础上,将所有道路铺上水泥;2001年,又将东、西、南、北

四条大街铺上青石板,重建丽景门和鼓楼,但这种“补丁式”的修葺,并未真正改变老城的破败景象。老城居民未能切实享受身居古城的优越性和地缘优势带来的发展机遇,老城宝贵的历史文化资源被占用或闲置,形成抱着“金饭碗”其实没收益的尴尬局面。

近年来,老城区紧扣国家大遗址保护和创建华夏历史文明传承创新区核心载体的契机,多次召开东南隅、西南隅历史文化街区保护与整治座谈会和市民讨论会。

在充分调查民意及征求专家意见基础上,2009年,市委、市政府决定实施古城保护与整治项目,努力使其成为兼具丰富历史文化内涵,又具现代气息和特色的洛阳新名片,既体现保护利用历史文化,又最大限度改善民生。

今年8月5日,古城保护与整治修建性规划得到省住建厅、省文物局的正式批准,古城保护与整治拉开序幕。

古城改造,重在民生。如今,过半居民已签署征迁协议,破旧房屋也开始拆迁,古城保护与整治项目,终将让这座古城洗去岁月的尘垢,使古老的华夏历史文明重现光彩。



街道破败、房舍危旧的洛阳老城现状

古城保护与整治项目实施后的洛阳老城(效果图)

## 我市与都灵市签署城镇化合作项目意向书

双方将围绕多领域建立中欧城镇化合作城市伙伴关系 李柳身出席签约仪式

本报北京讯(记者 孙自豪) 昨日,2013年中欧城镇化伙伴关系论坛主论坛在北京人民大会堂举行。在主论坛上,共有天津、深圳、洛阳等12个城市与欧盟有关城市、机构达成合作意向,并在中欧领导人的见证下签署意向书。其中,我市与意大利都灵市签署《中欧城镇化合作城市项目意向书》,双方将围绕创新型城市、智慧城市等领域,加强在城市规划、节能环保、新能源等方面的交流合作,建立中欧城镇化合作城市伙伴关系。

市委副书记、市长李柳身和都灵市副市长朱立安娜·特德斯斯科代表双方签字。

欧盟是城镇化的先行者。自去年中欧建立城镇化伙伴关系以来,我市积极与欧洲城市对接,促成了一批合作项目,其中包括意大利都灵理工大学洛阳中意研究院项目。

意向书载明,此次合作将在中欧领导人签署的《中欧城镇化伙伴关系共同宣言》的框架下进行,旨在进一步加强双方在城镇化相关领域合作,寻求应对城镇化相关挑战的解决方案。双方将依据在城市、地理、文化等领域的相似性,充分利用已有合作载体和平台,以建设“创新城市、绿色城市、智慧城市、人文城市”等为目标,推动双方在城镇化发展战略、城镇化空间布局、城镇产业经济可持续发展等方面深入合作。双方将各自确定一名组长,负责推进合作意向的实施。双方将进一步细化方案,拿出涵盖阶段性目标及整体目标的合作计划。

根据双方合作意向,都灵市将依托洛阳中意研究院等合作平台,向洛阳市推介知名企业、技术、人才和资源,为洛阳市建设和谐宜居城市提供先进理念、技术与管理经验等支持。洛阳市将加大知识产权保护力度,为科研成果转化提供要素保障,支持都灵市企业参与本地节能环保产业、文化创意、新能源等领域的项目建设。双方将通过深化项目合作和技术交流,共同推动城镇化与高新技术产业化互促共进,夯实城市友好与合作发展的基础,成为中欧城镇化合作的典范。

据悉,本届中欧城镇化伙伴关系论坛由国家发展改革委与欧盟委员会能源总局共同举办,由1个主论坛和5个分论坛组成,主论坛主题为可持续城镇化,5个分论坛分别为创新城市、绿色城市、智慧城市、人文城市及城市交通。论坛同期还举办了中欧城市博览会。

洛阳日报官方微博 http://weibo.com/luoyangdaily http://t.qq.com/luoyangribao001

洛平微博

【你好,洛阳】11月22日,是洛阳发起命名的“诚信日”。卖彩票的张老二、的哥常雪均、乡村教师吴宽博……这些平凡人物的诚信故事生动阐明一个道理:大道唯诚,无信不立。个人创业、企业经营、城市发展,诚信都不可或缺。当诚信洛阳建设变成更多人的自觉行动,我们将拥有一张不可估量的王牌! (相关报道见04版)

试水微博招商 打开一扇门窗

03版

市血站A型血告急 请您伸出臂膀,挽救宝贵生命 献血咨询电话:62319241

距2014年度城镇居民医保参保缴费截止时间

还有9天



## 全面深化改革 释放发展活力

深入学习宣传贯彻十八届三中全会精神

人民日报评论员文章: 紧紧依靠人民推动改革

06版

## 转变政府职能 激发市场活力

——我市各界深入学习贯彻党的十八届三中全会精神综述之六

本报记者 白云飞 见习记者 高峰

全面深化改革是党的十八届三中全会的关键词。政府既是改革的主导者,也是改革的对象。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》(下称《决定》)清晰地界定了政府的职能和作用,可概括为“宏观调控、市场监管、

公共服务、社会管理、环境保护”。这意味着,未来政府要坚持有所为、有所不为。

政府与市场的关系,是改革面临的核心问题。政府宏观调控是看得见的手,市场是看不见的手,社会主义市

场经济体制要在“两只手”的共同作用下发展完善。然而,长期以来政府支配资源的权力过大,“手伸得太长”的问题始终存在。

《决定》指出,科学的宏观调控和有效的政府治理,才是发挥社会主义市

场经济体制优势的内在要求。市法制办主任张体健认为,“科学”“有效”,给政府职能发挥定下了明确的基调——要深化行政体制改革,创新行政管理方式,增强政府公信力和执行力,建设法治政府和服务型政府。(下转03版)

