

王岐山在湖北省调研时强调

探索纪检机构全面派驻中央一级党和国家机关

据新华社武汉11月23日电 中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山22日至23日到湖北省调研,并主持召开部分省市纪委书记座谈会,贯彻落实党的十八届三中全会精神,为筹备中央纪委三次全会开展调查研究、听取意见建议。他强调要深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,求真务实,探索实践,加强反腐败体制机制创新和制度保障。

王岐山强调,纪检监察工作是国家治理体系的重要组成部分,要改革反腐败体制机制,逐步实现治理现代化。党要管党、从严治党,第一位的责任是要把党建好。纪检监察机关要根据党的十八大对形势的判断和提出的任务,忠实履行党章赋予的职责,转职能、转方式、转作风,聚焦党风廉政建设和反腐败斗争这个中心任务。强化各级党委的主体责任和纪委的监督责任,严格责任追究。推动党的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化。探索向中央一级党和国家机关全面派驻纪检机构,创新巡视方式方法,实现巡视全覆盖。要强化党员的组织和纪律观念,坚决克服组织涣散、纪律松弛问题,提高党组织的凝聚力和战斗力。

“土地确权”开启新一轮农村改革的闸门

新华社济南11月24日电 十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出:建立农村产权流转交易市场,推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。

在走访沂蒙山区,了解老区农民对《决定》的关注时,记者发现,深受农民欢迎的沂蒙山区“土地确权”工作正在从小范围试点转向大范围推进。

卫星定位助力“土地确权”,农民的土地房产将有“身份证”

11月20日,冬日的阳光有些刺眼。当记者来到沂堂镇后迷龙村村委会大院时,54岁的王敬修正戴着老花镜,坐在走廊下的一条板凳上对村里承包地的情况重新进行填表摸底。

后迷龙村村支书王征民告诉记者,这个村的土地确权工作正在抓紧进行,填表摸底后会请测绘公司利用卫星定位技术,精确测量,然后进行公示,最终对农村集体土地产权、农村土地承包经营权、农村房屋产权证等“三权”进行确权、发证。眼下,村民们盼望早点把“红本本”(确权证书)拿到手。

在村里做过20多年会计的王敬修是个“明白人”,跟记者聊起十八届三中全会通过的《决定》中涉及农村改革的内容,他说赞成农村土地流转,现在手头正做的农村“土地确权”工作是土地更好地流转的重要基础。

记者11月19日来到平邑县温水镇务本庄时,村委会办公桌上摆满了卫星测量完毕的村庄及耕地示意图、农村集体土地房屋登记申请审批书等资料,正等待测绘公司进行最后的确认。而21日在蒙阴县旧寨乡北楼村,记者正好遇到山东省地质测绘院技术人员在对村民的宅基地利用卫星定位技术精确测量。

临沂市工委办副主任杜元成告诉记者:“过去农民承包土地,土地大小和位置的概念都很模糊。形容张三家的土地有多大,经常说是一杆子长,两杆子宽,土地面积不精确。确权让农民的宅基地、承包的土地、房产有了‘身份证’。”

“土地确权”为农民增加财产性收入打基础,让农民更有“权”有“利”

在平邑县农村产权制度改革试点工作联席会议制度办公室致农民的一封信中,记者看到这样一段话:“如果说,农村家庭联产承包经营责任制是让农民有其‘地’,农村税费改革是让农民有其‘利’,那么农村产权制度改革则是让农民有其‘权’,可以更好地明确农村产权关系、激活农村生产要素,增加农民财产收益,促进城乡统筹发展。”

回忆起30多年前,十一届三中全会召开后农村“大包干”的改革,王敬修笑着说:“当时一分地,大家都纳闷,这集体的地怎么还能分给人呢?依我看,当时是解放生产力,现在‘土地确权’,能流转、贷款、抵押,让农民有更大收益,也是解放生产力。”

务本庄村村支书邵常军表示,“土地确权”是好事,出外打工的可以把土地流转出来,“坐享其成”;而有能力的老百姓可以把土地集中起来使用,对提升农业现代化程度、保障农产品安全也有帮助,“合算!”

温水镇人大主席团主席刘怀宝有26年的乡镇工作经验,他说:“‘土地确权’对农民维权有保障和促进作用,如果下一步土地交易市场等逐步健全了,农民可以把这一块的资产变成资本,激活生产要素,承包土地使用权等可以‘变现’,也有利于推进城乡一体化发展。”

杜元成说:“经过承包土地确权,在电脑地图上,每家的土地大小、位置和边界清晰可见,承包期伴随的财产权利清清楚楚。”

“确实权,颁铁证”,深化农村改革离不开“土地确权”这个“信柱”

在沂水县黄山铺镇东上坪村村委会,“确实权,颁铁证”六个大字醒目地写在墙上。

在山东平邑县温水镇元郭四村村民李清启家,记者见到了让他非常珍视的宝贝:他家的中华人民共和国房屋所有权证、中华人民共和国农村土地承包经营权证。“上面盖着县政府的大红印呢!”老林自豪地说。

证书给老林吃了颗“定心丸”,他说:“有证了我心里就是踏实,这对农民来说是个大好事,证书盖上政府的章,农民权利就有了保障。”

平邑县温水镇务本庄农民邵泽玉告诉记者:“‘土地确权’让农民也有了证,受法律保护的东西在证上写着呢!农民都盼着确权证早点发到手里。”

从与沂蒙山区农民的交谈中,记者感到,农民对其赖以生存的土地与土上的房屋怀有强烈的归属感与控制感。土地是农民的“命根子”,而“土地确权”是中央对农民土地承包经营权、宅基地使用权、住房财产权郑重、长期的庄严承诺,在农民心中燃起了更大的希望。

税收将不再是预算任务

原则上不再出台新的区域税收优惠政策



分担

新华社发 商海春 作

新华社北京11月24日电 近日公布的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调“财政是国家治理的基础和重要支柱”,从国家治理的高度来看待财政改革,其重要性大大提升。

财政是我国新一轮全面深化改革的重点领域。可以预见,未来财税改革对经济社会发展的驱动作用将进一步显现,改革红利将加速释放。

税收将不再是预算任务

细读《决定》可以看到,以“建立现代财政制度”为目标,未来将改进预算管理、完善税收制度、事权和支出责任相适应等。

关于改进预算管理制度,《决定》提

出,审核预算的重点由平衡状态、赤字规模向支出预算和政策拓展。

对此,财政部部长楼继伟指出,税收将不再是预算确定的任务,而是转为预期目标。

在现行收支平衡的预算审批制度下,地方每年必须完成一定的税收任务,否则就会扩大赤字。而我国现行预算法规定,地方各级预算不列赤字。

然而,“税收指标包袱”易带来预算执行“顺周期”问题:经济较热时,完成税收任务比较容易,财税部门倾向于少收点,藏富于民,民间钱越多,经济就越热;经济偏冷时,财税部门为完成税收任务倾向于多收点,就会收“过头税”,民间钱少了,经济就更冷。

中国财税法学会会长刘剑文

表示,这一原则确定,有利于税务机关按照法律法规征税,不是为了完成任务多收或少收。“相对于财政收入,老百姓更关心的是钱花到什么地方去了。未来财政预算应该更加强调预算支出,预算支出应更强调民生。”他说。

适度加强中央事权和支出责任

建立事权和支出责任相适应的制度,是《决定》提出财税改革措施中受到极大关注的重要内容。

当前我国政府间事权与支出责任划分仍存在不清晰、不合理、不规范的现象。事权划分不清,既不利于尽责,也不利于问责。《决定》中提出,要适度加强中央事权和支出责任。

加强对全面深化改革的组织领导

——八论认真贯彻落实十八届三中全会精神

人民日报评论员

“没有比人更高的山,没有比脚更长的路”。在历史的新起点,中国共产党以巨大政治勇气和智慧,发出了全面深化改革的动员令,团结带领13亿中国人民踏上民族复兴的新征程。

十八届三中全会绘就了全面深化改革路线图,下一步,关键是把全会精神不折不扣落实到行动中。当此之时,越是任务艰巨,越是时间紧迫,越应注重加强和改善党的领导。这既是35年改革开放成功经验的总结,也是确保改革方向、有力推进改革的保障。各级党委要坚决贯彻中央决策部署,牢牢把握方向,大胆探索实践,注重统筹协调,凝聚改革共识,落实领导责任,从这五个方面,切实履行对本地区本部门改革的领导责任,把全会提出的各项举措落到实处。

不断推进我国社会主义制度自我完善和发展,赋予社会主义新的生机活

力,这是改革的目的,其中最核心的是坚持和改善党的领导、坚持和完善中国特色社会主义社会主义制度。回首35年改革历程,我们之所以能取得举世瞩目的历史性成就,正在于方向正确、驾驭得当。当前,改革面临十分复杂的国内国际环境,各种思想观念和利益诉求相互激荡,只有保持政治坚定,才能在错综复杂的形势下把准改革脉搏,开好改革药方。

抓好全会精神贯彻落实,一方面必须进一步解放思想、大胆实践,正确处理中央和地方、全局和局部、长远和当前的关系,正确对待利益格局调整,大胆试、大胆闯;另一方面,也要看到重大改革举措不可能毕其功于一役,必须把握大局、慎之又慎、稳中求进。两相结合,才能做到行之有效、行之久远,积小胜为大胜。

与过去相比,今天改革的关联性互

动性明显增强。如果各领域改革不配套、各方面改革措施相互牵扯甚至相互抵触,全面深化改革就很难推进下去。正因如此,我们要统筹谋划深化改革的各方面、各层次、各要素,注重推动各项改革相互促进、良性互动、协同配合,坚持整体推进。只有各项改革举措在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在改革成效上相得益彰,才能产生协调共振,形成改革合力。

没有广泛共识,改革就难以顺利推进,也无法取得全面成功。应当看到,当前我国社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,凝聚改革共识难度加大,统筹推进各方利益任务艰巨。然而,越是思想认识不统一,就越要善于寻求最大公约数,越应该下更大力气去凝聚共识。做好“求同”与“存异”,在深化改革上形成聚焦点,就

能有效解决思想认识上的差异,为改革扫清障碍。

把蓝图变成现实,离不开领导责任的落实。贯彻落实全会精神,关键是要有重点、有步骤、有秩序抓好落实和推进工作,务求必成。各地区各部门要根据中央统一部署,抓好涉及本地区本部门重大改革措施的组织实施,把自上而下的改革和自下而上的改革结合起来,强化监督检查,抓好跟踪督办,建立定期评估机制,及时分析查找存在的问题和原因,增强改革的针对性、科学性、实效性。

全面深化改革,关系党和人民事业前途命运,关系党的执政基础和执政地位,事关全局,影响深远。以强烈的进取意识、机遇意识、责任意识,不断加强和改善党的领导,为改革提供坚强组织保障,中国号巨轮一定能乘风破浪、稳步向前。(新华社北京11月24日电)

为什么全面深化改革必须坚持社会主义市场经济改革方向

新华社北京11月24日电 方向问题至关重要。坚持什么样的改革方向,决定着改革的政策取向和最终成败。《决定》提出,坚持社会主义市场经济改革方向。这就要求不仅经济体制改革而且其他各领域改革都要坚持社会主义市场经济的改革方向,从而为全面深化改革指明了方向。可以从3个方面来理解。

第一,坚持社会主义市场经济改革方向,是建立完善的社会主义市场经济体制的必然要求。党的十四大在总结党的十一届三中全会以来成功实践、借鉴世界各国有益经验基础上,提出了建立社会主义市场经济体制的改革目标。20多年来,我们紧紧围绕建立社会主义市场经济体制的目标,坚定不移地推进经济体制改革以及其他各方面改

革,实现了从计划经济体制向社会主义市场经济体制的历史性转变,极大地促进了社会生产力的发展,极大地增强了党和国家事业发展的生机和活力。但也要看到,虽然我们已经初步建立起社会主义市场经济体制,但市场体系还不健全,市场发育不充分,政府与市场的关系没有理顺,特别是政府对市场干预过多与监管不到位并存,权力腐败、行业垄断等问题日益突出,市场在资源配置中的基础性作用受到诸多制约。市场化改革是一项巨大的历史任务,只要建立完善的社会主义市场经济体制这一任务没有完成,市场化改革的方向就不能变,市场化改革的步伐就不能停顿。

第二,坚持社会主义市场经济改革方向,是加快推进社会主义现代化的必然要求。市场经济是人类社会发展的

必经阶段,也是人类社会迄今为止发展社会生产力、激发人的创造力、增强社会活力最为有效的手段。我国社会主义制度并不是在发达资本主义的废墟上诞生的,而是在贫穷落后的半殖民地半封建社会基础上通过武装革命建立起来的。我国社会主义自建立之日起,面临的最紧迫、最根本的任务就是解放和发展社会生产力,并在发展社会生产力基础上,逐步构建适应社会化大生产的经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面制度,让人们过上更好生活。新中国成立以来,我们围绕建设社会主义现代化、农业现代化、国防现代化、科学技术现代化。党的十八届三中全会又提出“推进国家治理体系和治理能力现代

化”,这是一个新的现代化概念,与“四个现代化”一脉相承。实现这些现代化目标,其实都离不开市场经济这个最根本的社会基础。

第三,坚持社会主义市场经济改革方向,不仅是经济体制改革的根本遵循,也是全面深化改革的重要原则。建立完善的社会主义市场经济体制,不仅涉及经济体制的改革,也涉及其他各领域的体制改革。因此,必须坚持社会主义市场经济改革方向贯穿到经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域的体制改革之中,使各领域改革朝着建立完善的社会主义市场经济体制方向协同推进,推动形成与社会主义市场经济发展要求相适应的体制机制。