

# 为人“作嫁衣” 做好“两相宜”

## ——解读《洛阳市招商引资项目市内异地落户认定管理暂行办法》的创新亮点

洛平

在新一轮开放的历史关口,如果把洛阳发展比作一盘棋,开放招商就是决胜的一招。

为了更好地“一招多效”,近期,我市推出了一系列招商奖励政策。其中,我市首次出台的《洛阳市招商引资项目市内异地落户认定管理暂行办法》(下称《办法》)蕴含全新理念,尤为引人关注。

### “媳妇没过门,为人作嫁衣”

这一新政策,新在哪些方面? “鼓励各县(市)区(招商方)”突破行政区划,将因用地限制、规划限制、资源制约、产业配套等原因不能在本地实施的项目引荐到我市其他县(市)区(“落户方”)落地建设。”

市委书记陈雪枫曾经打过一个生动的比方,“招商就像娶媳妇”。自己辛辛苦苦找来的“媳妇”,还没正式“过门”就“拱手让给别人”,这一新政策不等于“为人作嫁衣”吗?

莫急,这“嫁衣”可不是白作的。对符合市内异地落户认定的项目,《办法》明确规定了“招商方”与“落户方”的利益分配方式:

在财政收入方面,异地落户项目形成的地方级税收,按现行财政体制实行属地征收管理,年底通过体制结算进行财力划转;“招商方”和“落户方”的分享比例按照2:8确定,对于引进的重大招商项目,可依照开放招商的有关政策和财政分享体制由双方自行协商确定;

在经济指标统计考核方面,异地落户项目的数量、投资额、实际到位资金额、企业产值、利税等指标由“落户方”负责管理申报,并由“招商方”和“落户方”按照2:8的比例进行分配,分别计入双方的年度考核任务。

### 地域界限导致招商“各自为战”

为什么出台这一新政策? 先来听听几位地方招商大员的“现身说法”。

我市某区投资促进局副局长:招商竞争已经白热化,我们不仅得和外区竞争,还得和兄弟县(市)区竞争。请来的客商上午刚在我们区里参观完,下午就被接到别的县(市)区了。在这种竞争态势下,我们挖过兄弟县(市)区的墙角,也被兄弟县(市)区挖过墙角。

我市某县投资促进局局长:早先我认识一位南方老板,也知道他扩大经营规模、到中部布点的计划,可他的企业主要生产玻璃,我们县没有相关的资源,这也不是我们县招商的方向。当时我就在想,这项目要是能引进洛阳某县就好了,他们那里有相关的资源支撑。不过这想法仅仅是一闪念,在与这位老板合影留念过后,就不再说事儿了。

不难看出,行政地域界限已成洛阳进一步开放招商的掣肘。

市商务局有关负责人坦言,“内斗”

和“各自为战”在层层加码中推高了洛阳的招商成本,也容易让洛阳错失不少大项目、好项目。更让人忧心的是,可能导致各县(市)区产业结构明显趋同,且布局过于分散,无法集聚发展。

在此背景下,引入了激励机制和协调机制的《办法》应运而生。它,正是为了进一步破解用地瓶颈,整合区域资源,优化经济布局,充分调动各级政府开放招商和参与项目建设的积极性,实现资源共享、优势互补、互利共赢,促进招商创新增效,实现区域经济协调发展。

### 为人“作嫁衣”,做好“两相宜”

新政策反响如何? 项目市内异地落户的奖励政策,洛阳并不是首创,它在很多地方有一个时髦的说法叫“飞地招商”,江苏、浙江、江西、山东等多个省份均已开始试水,其目的都是通过规划、建设、管理和税收分配等合作机制,打破行政地域界限,破解开放招商工作“各自为战”的问题,实现两地资源互补、互利共赢、持续发展。目前,有的地方已经初见成效。

“谁招商,谁受益;谁落地,谁受益。为人作嫁衣,做好两相宜!”

“这有利于洛阳做好、做活、做大开放招商一盘棋!”

“资源共享,信息共享,大家成功的机会都会多一些!”

对此新政策,我市不少县(市)区的

# 汉函谷关或将申报 国家考古遗址公园

本报讯(记者 姜春晖)鉴于新安汉函谷关遗址在丝绸之路申遗工作中的重要性,相关专家建议,我市应尽快启动汉函谷关国家考古遗址公园的立项和申报工作。这是记者从26日召开的新安汉函谷关考古发现及保护展示专家座谈会上了解到的。

为配合丝绸之路申遗工作,经国家文物局批准,市文物考古研究院自2012年6月起,对汉函谷关遗址进行了考古调查、勘探与发掘,并与新安县委合作实施了汉函谷关遗址保护展示工程。

在座谈会上,与会专家一致认为汉函谷关遗址作为我国历史上建置较早的具有重要作用的关隘之一,在丝绸之路及两京故道上起着至关重要的作用,本次发掘工作取得了重要的阶段性成果,是重要的考古发现之一。

专家建议,鉴于汉函谷关遗址在丝绸之路申遗工作中的重要性,建议进一步完善考古发掘规划,加强对该遗址的布局规划、功能分区等的考古研究工作。同时,尽快启动汉函谷关国家考古遗址公园的立项和申报工作。

省文物局副局长孙英民参加会议。

## 政务要闻

■ 26日,市人大常委会副主任吴喜照带队到部分食品市场及生产企业,视察食品生产监管工作,并听取了市相关工作汇报。今年,全市食品生产加工环节的质量安全状况良好,乳品生产企业的产品抽检合格率连续3年达到100%,51家面粉生产企业均未有添加增白剂行为。(赵佳 杨晓曼)

# 瀍河伊川特色商业区 规划获批

本报讯(记者 张锐鑫 通讯员 郭会平)近日从市发改委获悉,《洛阳市瀍河回族区特色商业区发展规划(2013年—2020年)》和《伊川县特色商业区发展规划(2013年—2020年)》近日获得省发改委批复。

根据规划,瀍河回族区特色商业区位于我市东出口唐寺岗附近,东北抵园区北路,东南达洛洛路、滨渠路,南至洛白路(原310国道瀍河段),西北临产业路和铁东路,总占地面积约1.38平方公里。该特色商业区将重点发展专业市场和仓储物流服务业,配套发展商务服务业,辅助性发展生活服务业,并按“两轴五区”进行布局:“两轴”即洛洛路产业发展轴、洛白路对外交通轴;“五区”即综合服务区、汽车及配饰件市场区、工程机械市场区、五金机电市场区、仓储物流区。预计到2020年,瀍河回族区特色商业区将累计完成投资55亿元,建筑面积达150万平方米,实现营业收入50亿元,就业人数达2.5万人。

伊川县特色商业区位于伊川县新老城区结合处,北至志远路,西至杜康大道,南至景艺路,东至洛洛快速通道,总占地面积1.82平方公里。该特色商业区将重点发展商贸零售、文化体验、休闲娱乐和康体保健等产业,并按“一轴、四区、四街”进行布局:“一轴”即对外联系景观轴,依托豫港大道,提升景观水平,形成开敞空间;“四区”即商业零售区、文化休闲区、滨河商务区、生活配套区;“四街”即杜康酒文化展示一条街、青铜工艺品展示一条街、休闲餐饮一条街和康体保健一条街。按照规划,到2020年,伊川县特色商业区将完成1.82平方公里的改造建设任务,实现营业收入32亿元,提供各类就业岗位2.5万个以上。

(上接01版)

### 扶贫资金打捆用,发展规模养殖

转机发生在今年春天。嵩县扶贫办到户增收扶贫资金项目指标落户马店村,作为贫困户,梁铁宝能一次性拿到4000多元的扶贫资金。虽说是好事,但村委会主任郭来有担忧:“贫困户一户4000多元,用来发展项目有点几欠;当生产资金使,缓得一时急却难脱一辈子贫。”

此时,恰逢嵩县开放招商项目——河南益豪农业科技有限公司在马店村落地。养殖项目带动作用如何发挥? 嵩县扶贫办出了个好主意:通过“公司+合作社+农户”的方法,集中到户增收的扶贫资金,让农户发展规模养殖。

在政策引导和企业帮扶下,由15名村干部、党员带头,自筹资金,成立了马店草羊专业合作社,按照每人至少带动10户的要求,让160户贫困户加入合作社,作为初期社员参与管理。

“160户,每户4000多元扶贫资金,结合起来就有60多万元。”郭来有说,扶贫款和合作社资金,外加公司扶持,首批300只承载着群众致富梦想的羊进了新修的圈舍,一只羊的价格就差不多2000元。其中,就有梁铁宝的两只。

### 企业出面担保,农户贷款买羊

“两只确实太少,怎么也得扩大点儿规模。”贷款的想法又在梁铁宝的心里浮现,不过这次他弄成了——益豪公司主动为合作社农户担保,贷款交给公司,再由公司为农户提供种羊和技术服务。

贫困户只要在两年内,每只种羊上交3只3月龄以上的羔羊,公司可为农户还本付息。随即,梁铁宝顺利贷到了款,他的羊也从2只增加到4只。

虽说是贷款买羊,但老梁一点也不担心,因为合作社与公司签订了回收协议:正常行情下,企业将以高于市场5%的价格回收商品羊,在市场疲软、养羊亏损时,公司还会以最低保护价“兜底”。

如今,借鉴马店村产业脱贫模式,旧县镇其他3个合作社也同益豪公司签订合同,近期就将购羊运营。

“这钱,会越来越多!”老梁的“喜羊羊”,让他的生活也喜洋洋。

本报记者 武怡晗 白云飞 通讯员 刘小周

# 银河小区408套公租房 预计明年1月交付使用

近日,在瀍河回族区银河小区公租房项目建设工地,建筑外立面施工正加紧进行。

该项目位于瀍河回族区杨文办事处拦沟村,建设一栋18层高层,建筑面积约1.9万平方米。项目于2012年11月开工,预计2014年1月建成交付使用。届时,可向社会提供公共租赁住房408套。

记者 鲁博 特约记者 王少峰 摄



# 古城保护与整治项目尊重民生民意,确保群众合法利益最大化,让被征迁居民——

# 告别棚户区 迎接新生活

本报记者 常书香 特约记者 孙海洲 实习生 石玲玲

古城保护与整治项目规划用地1360亩,涉迁居民9000余户2万多人,是新中国成立以来洛阳城市规模最大的古城保护与整治项目。为让群众享受古城保护与整治带来的实惠,该项目的决策、征迁、安置等各个环节始终以改善民生为出发点和落脚点,充分考虑群众利益,确保群众的合法利益最大化。

### 把征迁“晒”在阳光下

今年9月9日,古城保护与整治项目征迁工作启动,酝酿了多年的古城保护与整治项目迈开了实质性一步。

当天6点多,被征迁居民们为了早交房、早计算、早拿到补偿,在项目征迁指挥部的小院子里排起了长队。此次房屋征收补偿方式分为货币补偿和房屋产权调换两种。其中,货币补偿包括房屋价值、购房补助、搬迁奖励、装饰装修及附属物补偿、临时安置费、物业管理费及学生交通补助等近10项内容,被征迁户家中70岁以上的老人可按时领取租房补贴。

为让群众吃透政策,工作人员利用流动宣传车把相关信息传达到各家各户,并注册微信公共平台,开通QQ群,随时和居民互动;对居民的顾虑和疑问,他们“踏破铁鞋”解疑释惑,帮助其解决实际困难,让居民顺利签约;丈量

工作坚持“一把尺子量到底”,用数字说话,绝不含糊。

家住广平街的赵素娥老人,和4个子女住在总面积700多平方米的老房子里,工作人员一来,她就大门紧闭。有着丰富基层工作经验的动迁人员彭文婕主动做她工作,和她谈心、聊天,帮忙联系租房。老人被彭文婕的工作态度打动,主动提出量房签约。

截至目前,在居民的大力支持下,整个征迁工作中的私产征迁已完成过半,市属单位公产征迁也在强力推进。

### 告别棚户区,就近得安置

现在的老城,胡同狭窄,有的胡同甚至无法通车;不少房屋年久失修变成危房,让邻居提心吊胆;基础设施落后,很多居民从未享受过暖气;房屋之间距离很近,不少房间整天见不到阳光……这种典型的棚户区生活,让很多老城人享受不到现代化城市生活带来的便利。

考虑到居民对老城的深厚感情,市委、市政府以安置好群众为根本立足点,将洛河以北最好的地段作为古城保护与整治项目的安置用地,就近安置被征迁居民。

位于金谷园北路与道北三路交会处的北辰·御花园安置小区,与未来的老城区商务中心毗邻,距火车站只有10分钟

车程;位于九都东路以南、滨河北路以北、紧邻洛浦公园的中原新城·华林苑安置小区,距原居住地也只有10分钟车程。两个安置小区户型众多,暖气、燃气、地下停车场、幼儿园、社区服务中心等配套设施齐全,周边交通便利。

该项目指挥部相关负责人解释,因保护和恢复文物古迹要占用一定土地,建广场、绿地和城墙也要占很多土地,而规划要求不能建多层建筑,所以对现有居民不能回迁,只能选择就近安置。

目前,北辰·御花园安置小区的11栋安置房有5栋已封顶,1栋下月封顶,其余5栋近期开工;中原新城·华林苑安置小区也将于近期开工,原则上要确保2015年年底建成并交付使用。

### 为获群众支持,“跑断腿,磨破嘴”

为让群众理解、支持项目征迁工作,该项目指挥部动迁人员牺牲双休日,“跑

