

习近平在山东考察时强调

# 认真贯彻党的十八大三中全会精神 汇聚起全面深化改革的强大正能量

据新华社济南11月28日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在山东考察时强调,全面深化改革,对全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴意义重大而深远。学习贯彻党的十八大三中全会精神,是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务,各级党委务必以高度的责任感和求真务实的作风抓紧抓好,把思想和行动统一到中央决策部署上来,汇聚起全面深化改革的强大正能量。

11月24日至28日,习近平在山东省委书记姜异康和省长郭树培陪同下,来到青岛、临沂、济宁、菏泽、济南等地,深入革命老区、企业、科研院所、文化机构等,考察经济社会发展情况,推动党的十八大三中全会精神学习贯彻。

## 国无德不兴,人无德不立

26日上午,习近平来到孔府和孔子研究院参观考察,并同有关专家学者座谈。在听取大家关于中华传统优秀文化研究的情况介绍后,习近平强调,一个国家、一个民族的强盛,总是以文化兴盛为支撑的,中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件。对历史文化特别是先人传承下来的道德规范,要坚持古为今用、推陈出新,有鉴别地加以对待,有扬弃地予以继承。习近平指出,国无德不兴,人无德不立。必须加强全社会的思想道德建设,激发人们形成善良的道德意愿、道德情感,培育正确的道德判断和道德责任,增强道德实践能力尤其是自觉践行能力,引导人们向往和追求

讲道德、尊道德、守道德的生活,形成向上的力量、向善的力量。只要中华民族一代接着一代追求美好崇高的道德境界,我们的民族就永远充满希望。

## 一个地方的发展,关键在于找准路子、突出特色

26日下午,习近平来到经济欠发达的菏泽市调研。习近平指出,一个地方的发展,关键在于找准路子、突出特色。欠发达地区抓发展,更要立足资源禀赋和产业基础,做好特色文章,实现差异竞争、错位发展。欠发达地区和发达地区一样,都要努力转变发展方式,着力提高发展质量和效益,不能“捡进篮子都是菜”。抓扶贫开发,要紧紧扭住增加农民收入这个中心任务、健全农村基本公共服务体系这个基本保障、提高农村义务教育水平这个治本之策,突出重点,上下联动,综合施策。

## 保障粮食安全是一个永恒的课题,任何时候都不能放松

围绕贯彻党的十八大三中全会做好“三农”工作,是习近平此次调研的重要内容。27日下午,他来到山东省农科院,视察智能化温室和省农村农业信息化综合服务平台,了解依靠科技创新促进农业发展和农民增收的情况,随后召开座谈会,听取有关人员对“三农”工作的意见和建议。习近平指出,保障粮食安全是一个永恒的课题,任何时候都不能放松。解决好“三农”问题,根本在

于深化改革,走中国特色现代化农业道路。当前,重点要以解决好地怎么种为导向,加快构建新型农业经营体系;以解决好地少水缺的资源环境约束为导向,深入推进农业发展方式转变;以满足吃得好吃得安全为导向,大力发展优质安全农产品。习近平强调,要给农业插上科技的翅膀,按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则,促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化,加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

## 无论遇到什么困难,无论出现什么干扰,都要坚定不移推进改革

习近平指出,党的十八大三中全会已经胜利闭幕,军令状已经下达,集合号已经吹响。一分部署,九分落实。改革蓝图有了,现在的关键是把蓝图一步步变为现实。学习贯彻党的十八大三中全会,重点是坚定信心、凝聚共识、落到实处。习近平强调,改革开放使我国以世所罕见的速度发展起来了,但改革开放只有进行时,没有完成时。解决我国发展面临的难题,不深化改革不行,深化改革力度小了也不行。全党同志对把改革蓝图变成现实要有信心。无论遇到什么困难,无论出现什么干扰,都要坚定不移推进改革。习近平指出,学习贯彻党的十八大三中全会,必须凝聚共识,使全党全社会都理解改革、支持改革、参与改革。宣讲全会精神,要联系实际、研机析理、

解疑释惑,引导干部群众全面准确地把握各项改革举措,不要盲人摸象、以偏概全,不要不明就里、大而化之。

习近平强调,行动最有说服力。学习贯彻党的十八大三中全会,重在结合实际,抓好中央重大改革措施的细化和落实。要正确推进改革,坚持改革是社会主义制度自我完善和发展。要准确推进改革,认真执行中央要求,不要事情还没弄明白就盲目推进。要有序推进改革,该中央统一部署的不要抢跑,该尽早推进的不要拖沓,该试点的不要仓促推开,该深入研究后再推进的不要急于求成,该得到法律授权的不要超前推进。要协调推进改革,注重改革的关联性和耦合性,把握全局,力争最大综合效益。要善于把自觉维护中央大政方针的统一性、严肃性和因地制宜、充分发挥主观能动性结合起来。任务一经确定,就要一步一个脚印、稳扎稳打向前走,积小胜为大胜,稳扎稳打向前走,积小胜为大胜,稳扎稳打向前走,积小胜为大胜,稳扎稳打向前走。

习近平强调指出,全面深化改革任务艰巨,矛盾繁多,对党的执政能力和领导水平是一个新的考验。党的建设各项工作,都要紧紧围绕全面深化改革来定任务、添措施、建机制,都要用保证和促进全面深化改革的实际成效来检验。各级领导干部要着眼于领导好全面深化改革这场攻坚战,加强学习 and 实践,努力增强思想政治能力、动员组织能力、驾驭复杂矛盾能力,做到信心坚定、行动坚决、科学推进、勇于担当。要时时处处为群众作示范、当表率,让群众跟着来、一起干,不断增强人民群众投身改革的积极性和主动性。

## 国防部新闻发言人:

# 中国军队将提升作战成分比重

据新华社北京11月28日电 (记者 赵薇)国防部例行记者会28日在京举行。国防部新闻发言人杨宇军就军队体制编制改革、航母航行训练等问题回答了记者提问。

针对关于军队体制编制改革的提问,杨宇军说,从目前情况看,我军官兵比例、部队与机关的比例还不够合理,需要着眼有效应对国家安全面临的威胁和挑战,进一步优化军队规模结构,提高作战成分比重,使军队的职能任务能够进一步向能打仗打胜仗聚焦。

关于外界预测中国军队建立联合战役司令部一事,杨宇军说,现代战争是信息主导、体系对抗、联合制胜,建立联合战役指挥体制是信息化条件下作战的必然要求。我军在这方面也进行了积极探索。

“根据中央有关决定精神,下一步我们将在充分研究论证的基础上适时深化改革,走出一条具有中国特色的联合战役指挥体制改革之路。”他说。

有记者问“辽宁舰”为何选择穿越台湾海峡,杨宇军回答说,“辽宁舰”编队此次航行和训练活动是根据计划做出的正常安排,前往的海域和具体所要演练的课目,是根据科研试验和军事训练需要所确定的。

“辽宁舰”编队的航行和训练不针对任何国家和地区,也和当前地区局势没有关系。希望各方不要做出过度解读。”杨宇军说。

## 我省深化省直管县体制改革 实施意见发布

# 明年起,我省10个县(市)由省全面直管

本报综合消息 据《河南日报》报道,11月26日,省委、省政府印发了《河南省深化省直管县体制改革实施意见》(以下简称《实施意见》),提出从2014年1月1日起,对巩义市、兰考县、汝州市、滑县、长垣县、邓州市、永城市、固始县、鹿邑县、新蔡县等10个县(市)全面实行由省直接管理县的体制。

经中央编委批准,省委、省政府自2011年6月在巩义等10个县(市)开展了省直管县体制改革试点工作。数据显示,2012年直管县主要经济指标好于一般市管县(市)。今年前9个月,与全省增速相比,10个直管县生产总值高出0.7个百分点,规模以上工业增加值高出1.1个百分点,固定资产投资高出1.5个百分点,公共财政预算收入高出4.7个百分点,实际利用外商直接投资高出32个百分点。但随着试点工作的深入,体制不相匹配的问题逐渐显现。

《实施意见》提出,要通过深化改革,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的省直管县管理体制,切实提高行政效能,推动直管县加快建设成为区域性中心城市。

此次深化改革的主要内容是调整党委体制、人大体制、政协体制、法院和检察院体制、群团体制。《实施意见》明确,直管县党委直接受省委领导,向省委负责并报告工作。直管县纪委和党委各部门直接受省纪委和省委对应部门领导或指导。直管县人大常委会直接受省人大常委会指导和监督。直管县政协直接受省政协的指导。直管县群团组织直接受省级群团组织领导或指导。

在法院、检察院体制调整方面:设立河南省第一中级人民法院、河南省人民检察院第一分院,依法行使中级人民法院、检察分院的职权,管辖巩义市、汝州市、邓州市、永城市、固始县、鹿邑县、新蔡县。济源市中级人民法院更名为河南省第二中级人民法院,河南省人民检察院济源分院更名为河南省人民检察院第二分院,管辖济源市、兰考县、滑县、长垣县。河南省第一、第二中级人民法院均由省高级人民法院直接管理;河南省人民检察院第一、第二分院均为省人民检察院派出机构,由省人民检察院直接领导。



## 泰国总理英拉挺过不信任案

11月28日,在泰国首都曼谷,泰国总理英拉(后右)出席国会下议院投票。经过连续两天的辩论,泰国国会下议院28日上午以134票赞成、297票不赞成的投票结果否决了针对英拉的不信任案。在随后的投票中,内政部部长乍鲁蓬也挺过不信任案。泰国国会2013年会期随后全部结束。(新华社发)

## 意大利参议院 剥夺贝卢斯科尼议员资格

据新华社专电 意大利参议院27日经投票表决,剥夺前总理西尔维奥·贝卢斯科尼参议员资格。贝卢斯科尼现年77岁,今年5月因逃税案被判4年监禁和5年不得担任公职,米兰上诉法院后来把5年不得担任公职改为2年。根据意大利法律,获罪议员不得在议会中任职。

# 在新的历史起点上全面深化改革

深入学习宣传贯彻十八届三中全会精神

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民:

# 六大措施利好城镇化改革

新华社北京11月28日电 中央财经领导小组办公室副主任杨伟民28日表示,十八届三中全会《决定》中至少有六大措施将有利于推动中国城镇化健康发展。

“《决定》‘全面改革六十条’中有一条专门讲‘完善城镇化健康发展体制机制’,看起来只占1/60,好像太少了,其实跟城镇化有关的改革举措散落在文件各处,归纳起来至少有六个方面,将在体制机制上对城镇化改革产生重大影响。”杨伟民于当日在京举行的“城市中国计划2013年度论坛”上说。

第一,《决定》提出全面深化改革的总目标是“推进国家治理体系和治理能力现代化”,这将推动城镇化治理主体多元化、治理法治化、治理规范化。今后将改变过去城镇治理以政府为主的状况,使市民更多参与城镇化,使治理方式更多依靠法制而不是简单依靠行政命令,使治理制度和体系相对成熟规范,不会

变来变去。第二,《决定》的一大亮点是提出了“使市场在资源配置中起决定性作用”,这将更好地明确政府在城镇化过程中的分工,即编制规划、提供公共服务、建设基础设施、保护环境,剩下的事情交给市场。政府的一项重要职责是提供更多公共服务,提高户籍人口城镇化率。

第三,《决定》提出“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分”,这将有利于在城镇化过程中发挥非公有制经济的作用,创造更多就业岗位;将对非公经济放服务业准入、打破垄断,促进城镇服务业发展;将通过特许经营等方式允许社会资本进入城市公益事业,完善城镇基础设施建设和运营。

第四,《决定》第23条专门阐述“完善城镇化健康发展体制机制”,重点提出城镇化发展的三个核心问题,即人、地、钱问题。在人的问题上,过去侧重土地

城镇化,今后将以人为核心推进城镇化。在地的问题上,要落实用途管制,从严合理供给城市建设用地,提高城市土地利用率;建立有效调节工业用地和居住用地合理比价机制,提高工业用地价格。在钱的问题上,一是允许地方政府通过发债等方式拓宽城市建设融资渠道,把原来的暗债变成明债;二是允许社会资本进入;三是建立城市基础设施和住宅政策性金融机构,意味着政策性金融机构的数量将增加,功能主要是为城镇化服务;四是建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制;五是完善地方税体系。

第五,《决定》提出“坚定不移实施主体功能区制度”。“坚定不移”的字眼在《决定》中用得很少,用在了主体功能区制度上,意味着我国城镇化布局就是按照主体功能区“两横三纵”的战略格局,不会再有其他布局。主体功能区一系列政策中最关键的两条,一个是“帽子”即

政绩考核,一个是“钱袋子”即财税体制。《决定》提出“对限制开发区域和生态脆弱的国家扶贫开发工作重点县取消地区生产总值考核”,意味着全国将有一半左右的县和县级市将取消GDP考核。

第六,《决定》提出“建立空间规划体系,划定生产、生活、生态空间开发管制界限,落实用途管制”,意味着城镇化要按照规划来健康发展。过去规划很多,有的规划一味扩大城市面积,有的规划只管地不管人,有的规划只管GDP不管GDP在何处生产,现在要把这些规划统筹协调,形成全国统一、定位清晰、功能互补、相互衔接的空间规划体系。在市县的层面上可能需要推进“多规合一”,也就是一个县(市)只有一张规划图,一个规划管一百年。这项工作涉及多部门利益,应尽快形成共识,尽快启动。

“城市中国计划”项目由哥伦比亚大学、清华大学和麦肯锡公司联合推出,致力于为中国城镇化寻求解决方案。

## 私用飞行驾照 考取标准放宽

据新华社北京11月28日电 (记者 林红梅)你像拥有汽车驾照一样拥有开飞机的驾照吗?这一愿望正在走近公众。中国民航局近日放宽私用飞行驾照的获取标准,今后考飞机驾照将像考汽车驾照一样方便。

民航局有关负责人28日在此间对记者介绍,民航局近日已连续下发三个咨询通告,对私用飞行驾照申领者在理论考试、实践考试、体检三个方面放宽了标准。

这位负责人说,私用飞行驾照主要用于私人飞行或娱乐,驾驶不以取酬为目的非经营性运行的相应航空器。只要年满17周岁,具有初中或初中以上文化程度,经过体检鉴定取得民用航空人员体检合格证,完成40小时的理论学习、40小时的飞行训练,通过相应的考试,即可取得私用飞行驾照。

他表示,个人可在任何一所航校或机构报名参加训练,在民航局授权的体检机构体检并取得相应体检合格证,完成规章要求的训练以及理论考试后,即可向民航地区管理局申请实践考试,考试合格后即可取得私用飞行驾照。

飞行员驾驶执照分为私用、商用、航线运输、多成员驾驶执照等。

# 法院裁判文书明年起全面上网“亮相”

## 不上网要审批,涉案当事人也要实名公开

一个案子怎么判决,当事人的诉请是什么、证据是什么、法官如何来认定等等都应当呈现出来。裁量权公开了,就可以接受全社会的监督,使得不当干预没有入手途径。

在要求法院生效裁判文书全面公布的同时,规定设置了4种不在互联网公布的情形:涉及国家秘密、个人隐私的;涉及未成年人违法犯罪的;以调解方式结案的;其他不宜在互联网公布的。并对“其他不宜在互联网公布的”裁判文书的审定程序进行了严格规定。

为确保法院在互联网公布的裁判文书的真实性,规定强调当事人实名公开,并且与送达当事人的一致。“这一规定能够更好地保障公众行使知情权和监督权,也有利于促进社会诚信体系的建立。实名公开也是许多国家和地区的做法。”孙军工说。

在满足公众知情权的同时,法律也要求保障当事人及其他诉讼参与人的隐私权、信息安全。为平衡两者关系,规定

明确对婚姻家庭、继承纠纷案件中的当事人及其法定代理人,刑事案件中被害人及其法定代理人、证人等要进行匿名处理。同时还要对自然人的家庭住址、通信方式等个人信息,未成年人的相关信息,商业秘密等内容进行删除处理。

此外,规定还明确了严格的修改、更换条件和撤回程序,要求确需撤回的,必须由高级人民法院以上负责互联网公布裁判文书的专门机构审查决定,并在中国裁判文书网办理撤回及登记备案手续。

当日,最高法院还发布了推进司法公开三大平台建设的若干意见,对全面推进裁判文书公开、裁判文书公开、执行信息公开进行了全面部署。

贺小荣坦承,我国裁判文书一年有1000多万份,如果说每一份文书都能达到精品,一时还很难实现。这就要求法院和法官不断提高职业水平,切实增强责任感。“裁判文书上网公开以后,必须经过一个阵痛期。度过这个时期,中国司法公信必将上一个新的台阶。”贺小荣说。