

# 加强政府投资建设项目审计的法制化建设

市人大常委会副主任 吴喜照

2003年9月27日,河南省第十届人大常委会第五次会议审议并批准了《洛阳市建设项目审计条例》(下称《条例》),自2003年12月1日起施行。至今,该《条例》已经施行10年了。

## 《条例》发布施行成效明显

政府投资建设项目是占用财政资金的重点领域,占用资金量大、工期长、项目多,需要切实加强监管。加强审计是加强监管的重要措施,对政府投资建设项目审计进行地方立法,对于确保资金规范、高效、安全、廉洁使用,从源头上治理和预防腐败具有十分重要的意义。该《条例》共八章三十五条,对政府投资建设项目的审计计划、开工前审计、预算执行审计、竣工决算审计、审计成果运用及法律责任等内容进行了全面科学的设定。十年来,全市审计机关全面学习宣传、深入贯彻《条例》,全面加强了对政府投资建设项目的审计监督,共审计政府投资建设项目1393个,项目投资总额134.38亿元,核减工程款

17.15亿元,平均核减率约12.76%。

## 促进法规制度不断健全

近年来,在《条例》的示范带动下,政府投资建设项目审计的法规制度建设取得了长足进步。为加强政府投资建设项目管理,规范政府投资行为,市委、市政府相继出台了《洛阳市人民政府关于加强洛阳新区建设权力运行监督的若干意见》《洛阳市人民政府关于加强和规范市本级政府投资项目管理工作的通知》,从领导班子集体决策、规划编制与实施、工程项目招投标、土地使用权出让、房地产开发与经营、工程建设项目实施、项目资金和物资采购等方面,明确规定了政府投资范围、基本建设程序、管理部门职责分工等内容,对加强政府投资项目审计提供了坚强可靠的制度保障。2013年8月1日,《洛阳市政府投资项目管理条例》(下称《管理条例》)经河南省第十二届人大常委会第三次会议审议批准,正式予以公布,自2014年1月1日起施行。《管理条例》要求市

监察、审计、城乡规划、国土资源、住房和城乡建设、环保、国资、安监等行政管理部门,在各自的职责范围内,共同做好政府投资项目的监督管理工作。《管理条例》规定,市审计部门负责对列入年度审计计划的政府投资项目预算执行情况和竣工财务决算进行审计监督。项目完工后,建设单位应当及时编制竣工财务决算报审计部门审计。列入年度审计计划的政府投资项目,市审计部门可以派驻审计特派员。《条例》的颁布实施,对加强政府投资项目综合监督,促进建立健全科学、民主、高效的审计机制,充分发挥政府投资项目的经济和社会效益,具有重要的意义。

## 保障投资审计健康发展

《条例》的颁布施行是我市法制建设的重要内容,对保障政府投资建设项目审计持续健康发展意义重大。当前和今后很长时间内,《条例》的宣传贯彻和修订完善依然是我们非常重要的工作。一要持续做好《条例》的广泛宣传

工作。要通过各种途径,采取多种形式,广泛宣传《条例》颁布施行的重要意义,让政府部门和有关单位深入了解《条例》的主要内容和精神,增强依法行政的法制意识。二要强化监督检查,抓好《条例》的贯彻执行。市人大常委会要通过执法检查、调研等活动,全面了解《条例》在贯彻执行中存在的问题和不足,提出合理化意见和建议,推动《条例》更好地贯彻执行。三要及时做好《条例》的修订完善工作。随着我市经济的快速发展,政府投资建设项目领域也出现了一些新的矛盾和问题,给审计监督提出了许多新任务、新要求,《条例》在个别方面显现了一些问题和不足。今后工作中,市人大常委会将结合十八届三中全会对审计工作的新要求,结合《河南省政府投资建设项目审计条例》(2010年1月1日起施行),组织开展相关调研活动,对《条例》进行修订完善,强化对政府投资建设项目的审计监督,保障建设资金的安全,提高建设资金的使用效益,促进我市经济健康发展。

# 认真贯彻执行《条例》 深入开展政府投资建设项目审计

市审计局局长 马灿书

十年来,市审计局认真贯彻执行《洛阳市建设项目审计条例》(下称《条例》),不断加大政府投资建设项目审计(下称投资审计)力度,共对37个政府投资项目实施了竣工决算审计,核减工程款2.25亿元;对洛阳博物馆、瀛洲大桥等16个政府投资重点项目实施了跟踪审计,核减工程款3.46亿元,在促进政府投资项目规范管理、资金安全、提高质量和效益等方面充分发挥了审计的监督服务作用。

## 认真贯彻执行《条例》等法规

《条例》于2003年颁布施行后,近年来,市委、市政府陆续出台了《洛阳市人民政府关于加强洛阳新区建设权力运行监督的若干意见》《洛阳市人民政府关于加强和规范市本级政府投资项目管理工作的通知》;河南省人大常委会相继通过了《河南省政府投资建设项目审计条例》《洛阳市政府投资项目管理条例》,逐步形成了相对完善的地方法规体系,为开展投资审计提供了可靠的法规制度保障。市审计局采取切实措施抓好《条例》等法规的贯彻落实。一是组织学习培训。促使审计人员尽快掌握《条例》等法规的各项规定,确保熟练掌握、正确运用、依法审计。二是广泛开展宣传。通过报纸、网络、展板、印制单行本等多种形式,广泛宣传《条例》等法规颁布施行的重要意义,让有关部门深入了解《条例》等法规的主要内容和精神,增强自觉遵守《条例》等法规的自觉性。三是抓好贯彻落实。结合编制年度审计计划,认真做好投资审计的组织安排、人员调配、经费保障等工作,切实把《条例》等法规贯彻好、落实好。

## 切实提高投资审计项目质量

一是合理优化审计力量。增设机构,在原有投资审计科基础上,经市编办批准,成立了派出审计科,增加了人员编制,加强了投资审计力量;创新方式,对部分重点建设项目,打破原有科室界限,实行审计组长负责制,从各科室抽调人员组成“大审计组”,对重点建设项目实施审计;购买服务,聘用社会审计机构人员,从事某些专业性较强的审计工作;补充新人,招录部分投资审计专业的新人,充实到投资审计一线。二是科学确定审计项目。实际工作中,做到了“四个注重”。注重完成

上级任务,主要实施了公、检、法、司基础设施建设项目审计调查,城镇保障性安居工程跟踪审计;注重领导交办事项,根据市领导批示要求,对政府投资的16个重点建设项目实施了跟踪审计,对“引黄入洛”工程实施了审计调查;注重关注社会热点,重点实施了新区土地出让金、城中村棚户区改造资金、新区建设征迁补偿资金等审计调查;注重理顺部门关系,组织审计人员到市财政评审项目进行复审,积极理顺与政府相关部门在立项、建设、资金拨付等方面的关系,为审计工作营造良好环境。

三是严格控制重点环节。加强投资预算审计,遏制工程建设超预算;加强施工图预算审核,最大限度减少开工后变更,严格控制损失浪费;加强建设单位管理费用、业务招待费监督,尽量减少虚假支出;加强工程款拨付核算,逐项审核已拨工程款总额,避免超额度付工程款;加大隐蔽工程审计力度,严格核算实际工程量;加强投资项目绩效审计,重点关注工程建设过程中有无浪费现象,工程建设完成是否达到预期目标,是否发挥效益等。

## 大力推进投资审计深入开展

今后工作中,市审计局要深入学习贯彻十八届三中全会精神,认真落实市委、市人大常委会、市政府工作要求,严格贯彻执行《条例》等法规,求真务实、真抓实干,努力开创我市投资审计工作的新局面。

一要高度重视,把投资审计摆上重要位置。凡是列入年度审计计划的政府投资建设项目,要做到及时跟进、加强监督;重大项目要全过程监督,保证各个项目能够安全、有效地得到执行。

二要抓住关键,紧紧围绕领导关注、群众关心来安排项目。投资审计任务非常重,项目非常多,在安排审计项目时要突出重点,抓主要矛盾,抓主要方面。

三要重点突破,努力查处重大问题和发现案件线索。要高度重视案件线索问题,把它作为衡量投资审计工作好坏的一个重要尺度,完善考评机制,严格奖惩,加大力度。

四要推进公开,不断扩大审计监督的影响力。除涉及国家秘密及其他不宜公告的情况外,审计结果要向水平公告,不断提升审计工作的层次和水平。

# 中航洛阳光电产业园 落户伊滨区

本报讯(记者 常书香 特约记者 杨鸿雁 通讯员 张颖)昨日上午,中航航空电子系统有限责任公司、中航工业洛阳光电设备研究所分别与洛阳新区和伊滨区签署战略合作协议,中航洛阳光电产业园落户伊滨区。

根据协议,未来3年至5年,中航工业洛阳光电设备研究所将投资20亿元,在伊滨区建设电子电源、高端纺织控制系统、智能机器人、大飞机、光电控制系统、医疗电子设备、航空搜救系统7个项目。项目计划分两期实施,一期项目规划用地270亩,投资10亿元,计划于2014年上半年开工建设,两年建成;二期项目规划用地280亩,投资10亿元,计划于2014年年底开工建设,5年全部建成。项目竣工达产后,2016年预计可实现年销售收入10亿元,2020年力争实现年销售收入50亿元。

中航航空电子系统有限责任公司是中国航空工业集团公司出资设立的航空电子专业子公司,拥有成员单位24家,包括中航工业洛阳光电设备研究所等在内的5家研究所和19家工业企业。

中航航空电子系统有限责任公司副总经理陈远明,洛阳新区管委会主任王立林、副主任郭晓芒出席签约仪式。

## 政务要闻

■ 11月30日,省政府召开全省车用乙醇汽油质量升级电视电话会议。会议提出,从12月1日零时起,在全省范围供应国四标准车用乙醇汽油,各成品油生产、经营单位要确保符合国家第四阶段标准车用乙醇汽油的生产、供应和销售。市委常委、农工委书记史秉锐在洛阳分会场参加会议。(相关报道见06版) (孙小蕊)

■ 昨日,天坛国际脑血管病会议·2013中部国际脑血管病论坛在郑州大学附属洛阳中心医院举行。论坛由国家卫生计生委国际交流与合作中心等机构主办,以河南、湖北、湖南三省为主导,神经内科、神经外科、神经介入科共同参与,邀请了美国知名脑血管病专家和国内多个顶级专家团队参加。副市长张世敏参加相关活动。(李茂)

# 爬坡过坎 转型升级 为加快中原崛起而奋斗

(上接01版)第三个是郑州航空港经济综合实验区发展规划,这是全国首个上升为国家战略的航空港经济发展先行区,主要是解决内陆省份在全球化背景下构建对外开放平台,打造战略突破口、核心增长极问题。

在具体工作中,我们确定了“三个一”的基本对策。即:通过扩大开放来促进结构调整、转型升级,“一举求多效”;通过科学推进新型城镇化来创造需求,增强经济发展的内生动力,“一发动全身”;通过优化软硬环境、创造优势,进一步打通发展路径,“一优带百通”。实际上,就是通过改革的办法、开放的途径,解决制约发展的瓶颈问题,解放和发展生产力。

## 着力实施三大农业工程,提高农业收益

记者:十八大报告提出,要确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。河南如何实施好粮食生产核心区建设规划,确保到2020年粮食生产能力达到1300亿斤?目前这一规划进展如何?

郭庚茂:河南始终把保障国家粮食安全作为重大政治责任,认真思考如何稳定耕地面积,实现土地效益最大化,不断提高粮食综合生产能力。我们正着力实施高标准粮田“百千万”建设、现代特色农业产业集群培育、都市生态农业等三大农业工程,通过现代农业生产方式和规模化经营来提高农业收益。

得益于高标准粮田“百千万”建设工程和一系列机制保障,近年来,河南粮食产量在站稳1100亿斤的高起点上连年创造新纪录;2011年首次突破1100亿斤大关,达到1108.5亿斤;2012年再创新高,达到1127.7亿斤;今年预计达到1145.8亿斤,有望刷新历史纪录。多年来,河南粮食总产占全国的1/10,小麦产量占全国的1/4,不仅保证了全省1亿人口的吃饭问题,而且为保障国家粮食安全做出了重要贡献。

## 着力培育“一个载体三个体系”,加快转型升级

记者:产业集聚区建设,是河南推动科学发展的一大亮点,能否介绍一下这方面的情况?

郭庚茂:为应对国际金融危机,加快转型升级,我们着力培育产业集聚区科学发展载体和现代产业体系,现代城镇体系、科技创新体系。这“一个载体三个体系”中,产业集聚区是河南推动结构调整、产业升级、科学发展的一个抓手,也是中原经济区建设的一个载体。在推进中我们坚持“三规合一”、“四集一转”,产城互动,做到产业集聚区规划、城镇体系规划、土地利用总体规划三规规划紧密对接、精确套合,实现依法依规;推动企业(项目)集中布局、产业集群发展、资源集约利用、服务功能集合构建、农业劳动向城镇转移,体现科学发展;以产业集聚壮大城市发展基础,以完善城市功能提升承载力支撑产业发展,形成工业化和城镇化良性互动的机制。

河南从2008年开始谋划建设产业集聚区,短短几年时间,建设了180个工业产业集聚区和一批商务中心区、特色商业区,不仅在应对国际金融危机中发挥了关键性作用,也日益成为河南实现转型发展的新载体和突破口。2012年,180个工业产业集聚区完成投资突破1万亿元,规模以上工业营业收入达到2.47万亿元,从业人员近300万,累计新增就业人数占全省的一半以上。今年1月至10月,全省180个工业产业集聚区完成投资10131亿元,同比增长28.5%,占全省投资的比重为50.4%,有力支撑了全省工业较快增长,促进了经济持续健康发展。

# 洛阳“土宝贝” 亮相农交会

## 我市农业企业首次组团参加国际性农业展会

本报武汉讯(记者 白云飞 特约记者 王高潮)11月30日,为期4天的第十一届中国国际农产品交易会(农交会)在武汉国际博览中心举办。我市18家农业产业化企业的46种具有浓郁洛阳特色的“土宝贝”亮相交易会。此次也是我市农业企业首次组团参加国际性农业展会。

## 展示形象,不忘“学两招”

“农业展会参加了不少,但带‘国际范儿’的还是头一回。在营销手段上,我市18家企业想尽招数,吸引投资商和经销商的目光。”市农业局副局长李靖华说,中国国际农产品交易会是农业部主办的农业领域规模最大、规格最高、最具影响力的品牌展会,参展企业有4000多家。

“农业招商,把项目引进来,农业展会,让营销走出去。参展不仅要展示洛阳的形象,更要学学发达地区农业产业化的先进营销理念。”李靖华说,近年,洛阳农业产业化发展方兴未艾,展示和学习都对农业产业化发展大有裨益。

## 美好乡村,登上“大舞台”

作为农业大省,河南展区被置于整个场馆的最前方。紧邻参观廊道的核心位置,是一幅被放大的栾川县庙子镇黄石砭村巨型照片——金黄的向日葵铺满田野,映衬着鳞次栉比的农家小院。



田野里铺满向日葵的栾川县庙子镇黄石砭村巨型照片 记者 白云飞 摄

“‘美好乡村’照片被摆放在突出位置意义明显。洛阳把美好乡村建设作为三农发展的载体,融合生态环境、集体经济、民俗民风、基层组织等丰富内涵,走在了全省前列。”一位来自南阳的参会代表说。

今年7月,我市在全省率先出台《美好乡村建设实施方案》。目前,选定的首批66个美好乡村建设试点村,正在按照“基层组织好、经济基础好、生态环境好、

村庄秩序好”的标准进行全面升级。

## “瘦身”参会,成效“不打折”

“此次参展,从前期货源组织到布展,农业部门仅有6个人到武汉。”李靖华说,工作人员每天要6点钟起床换乘公交车到会场布展。

“参展费,政府代缴;参展事宜,政府联系。我们要做的只是把展示产品和合



深受欢迎的洛阳农产品 记者 白云飞 摄

作项目带来。”绿尔农业科技有限公司负责人说,此次花费不会超过3000元。

我市虽然“瘦身”参会,但是成效“不打折”。在全省重大贸易成交项目签约仪式上,洛阳伊众清真食品有限公司现场揽下8500万元大单。不仅如此,奥达特食用菌公司、优粮一品公司等的产品也在黑龙江、内蒙古、河北等地找到了“婆家”。