

八项规定一周年回访

“虚火旺盛”行业遭遇“寒流” 为避规定部分官员想“歪招”

落实八项规定不放松 需权力透明运行

中央纪委党风政风监督室数据显示,截至今年10月底,各地查处违反中央八项规定精神问题共计17380起,处理19896人,给予党纪政纪处分4675人。

八项规定出台一年,风气明显改观,全社会有目共睹,但违规现象仍时有发生,违反规定的“花样”也不少,反映有的干部已形成了高接远送、“酒桌办公”的惯性思维,也反映出有的官员潜意识还心存侥幸。

安徽知名学者王开玉认为,这些不良现象一定程度上反映了过去一些不良行政方式的强大惯性,同时也反映了制度性建设的紧迫性。如涉及一些部门行政权力过于集中,资源分配不透明等问题,导致不请不送办事难,成为改进作风的“拦路虎”。

中部某省一位政府部门负责人告诉记者,该省曾经申报一个建设项目,从部领导到司局长都同意了,但项目始终批不下来,后来才知道卡在了处室环节,因为没有去“主动联系”。

一些基层干部认为,改进作风是个系统工程,正值八项规定落实一周年之际,也是一个考验期,原有的强大行政惯性加上基层的松懈情绪,很容易引发反弹,严打这些苗头事关政令的公信力和执行力。

一些基层干部反映,落实八项规定,既要打好歼灭战,又要打好持久战。改进作风是个系统工程,不仅需要领导干部带好头,身体力行,还需要做好政府职能转变和制度建设等大文章。

“八项规定的实施,让广大党员干部意识到,‘一顿饭丢了乌纱帽’不是没有可能。”中央党校教授谢春涛说,只有动真格,采取严厉手段,才能让心存侥幸者没有胆量触碰“高压线”。

人们注意到,十八大以来,中央在作风建设方面踏石留印,抓铁有痕,制度的“笼子”越扎越紧。节假日禁止公款送礼、提倡节俭办晚会、严管公款消费、狠刹会议费支出、严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品……不断细化、深化的举措,不仅让公职人员明确了行为的“红线”,也让媒体公众掌握了监督的“标尺”。

求是杂志社研究员黄苇町指出,八项规定出台至今,中央在抓落实方面打出了一套“组合拳”,呈现环环相扣、持续发力的总体态势。

法规的刚性是前提,执行的力度是保障。专家建议,要加大宣传教育力度,让所有人尤其是领导干部清楚法规的要求,明确具体的禁令在哪儿,哪些行为是被禁止的。

“法规的生命力与权威性在于落实,任何人违反了法规都要被惩罚追究。一旦党员干部心中有了对法规的敬畏之心,法规的执行力就能得到保证。”谢春涛说。

清华大学廉政与治理研究中心主任程文浩指出,相关部门拥有广泛的公共权力,包括执法权、审批权、处罚权等,这些权力的运用,如果缺乏公开透明的执行和有效监督,很容易沦为寻租工具。因此,需加快权力清单,向社会公开有关部门的权力类型、依据、行使规范、权力流程图等,主动接受社会监督。

八项规定实施一年间的路线图 从临时举措到制度约束

一年前,中央八项规定通过媒体为社会广泛知晓,并成为公众广泛热议的话题。

● 去年12月4日,中央政治局会议一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,会议强调,抓作风建设,首先要从中央政治局做起,要求别人做到的自己先要做到,要求别人不做的自己坚决不做,以良好党风带动政风民风,真正赢得群众信任和拥护;

● 今年1月,中央出台六项禁令,倡导厉行节约、反对浪费;

● 3月,中央组织部印发《关于在干部教育培训中进一步加强学员管理的规定》,要求干部在校学习期间,住学员宿舍,吃学员食堂,学员之间、教员和学员之间不得用公款相互宴请;

● 5月27日,全国纪检监察系统开展会员卡专项清退活动,要求做到“零持有、零报告”;

● 7月,中办、国办印发通知,要求各级党政机关5年内一律不得以任何形式和理由新建楼堂馆所;

● 8月,中宣部等五部门发出通知,要求制止豪华铺张,提倡节俭办晚会;

● 9月,中央纪委和中央党的群众路线教育实践活动领导小组联合下发通知,要求坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风;

● 9月23日,财政部等部门发布会议费管理新规,狠刹会议费支出;

● 10月31日,中央纪委发出通知,严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品;

● 10月底,中央政治局会议审议并同意印发《党政机关厉行节约反对浪费条例》,表明加强作风建设已经上升到党内法规的高度;

● 11月12日,党的十八届三中全会通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,《决定》提出改进作风常态化的一系列制度,包括:完善直接联系和服务群众制度,改革会议公文制度,健全严格的财务预算、核准和审计制度,完善选人用人专项检查和责任追究制度,改革政绩考核机制,规范并严格执行领导干部工作生活保障制度等。

核心提示 八项规定出台一年之际,这一年来不少过去“虚火旺盛”的行业因为八项规定而遭遇“寒流”。一边是某些行业的门可罗雀,一边却是广大群众的热烈拥护。冷热之间,清理的是畸形消费,赢取的是天下民心。

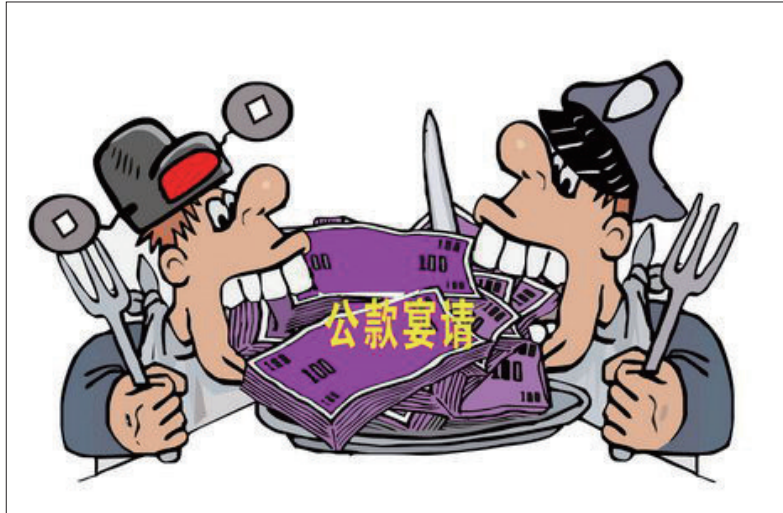
被八项规定管住的那些“行业”



关键词 茶叶

【相关者说】“往年的明前龙井,五六千一斤都卖得很火,很多都是买了打点领导的,再贵也会买。”上海天山茶城某茶叶经销商胡文凯说,“今年春茶生意一塌糊涂,好的龙井、碧螺春价格‘腰斩’了都少人问津。”

★ 评点:中国茶叶流通协会的最新报告显示,受大环境影响,今年高档名优茶大幅下跌,跌幅在10%到50%。茶为国饮,但是奢侈用茶的高利润率让一些地方的茶业走入魔道,与百姓距离渐行渐远。虽然八项规定对中国茶业有所冲击,却也不失为转型的好时机。



关键词 高端餐饮

【相关者说】“八项规定对高端餐饮的冲击非常大,以前我们店大概有四成左右的消费来自公务宴请,但从去年年底至今,营业额下降非常明显。”杭州某知名饭店的大堂经理高晓飞说,“高端餐饮业得面临彻底转型了。”

★ 评点:作为主营中高端餐饮的湘鄂情,其股价比2013年年初时跌去一半还多,其营业收入也连续三季度同比下滑30%以上。有的高端餐饮企业在半年报中表示,“中国政府持续遏制奢侈消费的严重打击”是导致销售下滑的重要因素。刹住公款吃喝风,餐饮消费正逐步回归正常区间。



关键词 花卉

【相关者说】“我这个花店的位置非常好,既靠近一所高校,离一个政府机关也不远。前两年这两家单位都是订花的大户,少则几百,多则几千,一年下来估计最少15万元。”上海一花店老板娘秦惠芬说,“现在中央八项规定提出少开会、不铺张,我们的鲜花生意冷清了很多,估计只有以前的三四成。”

★ 评点:八项规定冲击的不是鲜花,而是浮夸。弘扬的是务实,而不是形式。衡量会议成功与否,应该是能否解决问题,而不是花团锦簇。与其在“花卉”上煞费苦心,不如为老百姓多办点实事。

违反中央八项规定精神的典型问题

(资料图片)

关键词 高档白酒

【相关者说】“以前单位接待,喝酒是常态,喝高的情况也不少;‘八项规定’后,公务餐简便了,白酒不喝了,连啤酒都不敢喝。”安徽省滁州市基层干部陆敏(化名)说。

★ 评点:公务接待局少了,酒的需求也就少了,酒企持续多年的“辉煌岁月”也要告一段落了。去年还忙着申请“国酒”商标的贵州茅台酒,2013年以来股价已经跌去1/3,五粮液的股价今年以来也跌去了四成左右。八项规定导致公务接待的锐减,对于高端白酒来说,这无疑也是重大影响。业内人士呼吁,白酒行业借此契机调整经营策略,推动理性消费。

关键词 消费卡

【相关者说】“往年春节、国庆、中秋节前后,我一天就能回收二三十万元的消费卡,我自己赚一个点(即1%),一天就有两三千元收入。”上海从事消费卡回收业务的吴斌说,“但今年彻底不行了,重要节日都只收到万把块的消费卡,这行不做也罢。”

★ 评点:当消费卡回收也能打造一个“产业链”,其中的“权力寻租”“贪污腐败”耐人寻味。买的人不用,用的人不买,高价买低价卖,套出的是现金。想要遏制这一现象,关键还得“治本”,让礼品“迎来自来”,回归阳光化。莫让送礼人情成为腐败的“幌子”。

办公面积“偷梁换柱” 公款报销“以小化大” 为避规定部分官员想“歪招”

核心提示 八项规定出台一年来,各地普遍反映党政机关“大吃大喝”少了,节俭办事多了;文山会海少了,工作效率高了;前呼后拥少了,轻车简从多了。不少领导干部表示,禁止吃吃喝喝、接送来往,实则是帮干部“减负”,“以往需三天才能办完的工作,现在一天就能完成”。

套桌椅,如此“增加人员、摊低面积”以求达标。

“按规定科级干部办公面积不能超过9平方米,接近20平方米的办公室内,再摆一张办公桌,特意摆上退休人员的工作牌。”这名科级干部说,这样办公面积平摊下来只有9平方米。而退休人员肯定不会来上班,工作牌上也看不出,“因此就添加一套桌椅,超标办公室依旧能继续单独使用,又能稳妥应付媒体或上级调查”。

挪移躲闪: 另行落户、临时借用

八项规定出台后,一些机关干部公务用车豪华化、专车化现象有所遏制,但少数地区和部门却想方设法在公车配备、公车私用上“钻空子”。一般公车排量要求1.8以下,原来2.0等超标公车就换成1.8T,性能更好价格更高;接送孩子、外出吃喝、清明扫墓,公车停在偏僻地带,送完就走。

湖北省一位基层干部表示,长期以来“一把手”配专车在各部门已成常态,部分强势机构连副职都有“专车接送”。八项规定出台后,一些领导专车、超标车,落户到下属学校、医院、企业等机构内躲避检查,即使被举报,也能搬

出“临时借用”这块挡箭牌。

巧立名目: 借助评比、节后补发

今年3月,中央纪委通报湖北省赤壁市地税局春节突击发钱等典型案例后,许多党政机构和国有企业事业单位传统的逢年过节、发放物资或购物卡现象,大部分已被禁止。但一些基层领导干部说,想着平常工作也挺辛苦,给大家谋些福利,因此就变着法子、改换名目、私下发放。

移花接木: 名为培训、实为旅游

近年来,武汉青山一街道组织10名工作人员赴海南公款旅游、河南新乡民族宗教局组织公款旅游等事件,先后被中央纪委通报后,严禁公款旅游已成为

各地一条“高压线”。但一些“管不住腿”的领导干部还是“对策”频出,“领导出游、企业买单”“名为培训、实为旅游”等现象依旧时有发生。

中部地区一乡镇干部透露,不久前参加全县干部党校培训,其中一项内容就是前往江西井冈山进行培训学习。4天培训时间,仅第一天组织大家集中培训,其余时间都是在当地参观游览,所有费用都在培训费用中开支。

以小化大: 变换发票、照吃不误

很多地区为杜绝公款吃喝,明文规定餐饮发票一律不能用于报销。但一些地方仍然会出现将餐饮发票换成小额购物发票,“照吃不误”。一位县级政府机关接待负责人告诉记者,上级领导和外地财神都得罪不起,各级检查和招商引资照常得接待。

这位负责人说,为不违反规定,现在所有餐饮发票都得换成超市定额发票,1000元的换成两张500元的,发票上就写日用品或办公用品,或者用相对小额的加油票来充顶,“只要把具体情况给报账领导说明,领导也会睁只眼闭只眼签字”。

(本版稿件均据新华社12月3日电)

偷梁换柱: 增加桌椅、摊低面积

随着媒体曝光和暗访检查力度加大,超标占用办公用房现象已成“众矢之的”。一位基层科级干部告诉记者,他所在县直机构办公楼数年前早已盖好,再按标准改造办公室难度大。因此很多单位将以往没有或共用办公桌的编外人员、离退休人员,每人增加一