



当地时间12月3日  
美国联邦破产  
法院法官裁决

# 美国联邦法官裁定底特律符合破产保护条件 昔日汽车王国 悲情破产

底特律符合美国破产法  
第九章的破产保护条件  
但代价是当地退休人员  
养老金将被削减



12月3日,美国底特律市市长戴夫·宾在底特律出席新闻发布会 (新华社/法新)

新华社芝加哥12月3日电 (记者 徐静)美国联邦破产法院法官3日裁定,底特律符合美国破产法第九章的破产保护条件,但代价是当地退休人员养老金将被削减。

联邦破产法院法官史蒂文·罗兹3日裁定,底特律已无偿付能力,破产申请认定适当,符合破产标准。为帮助底特律城市重建,罗兹同时裁定,退休人员养老金不受州宪法保护。

罗兹裁定,底特律市年金受领者除正常合同赋予的权益外,其他权益不受保护。当地媒体分析称,底特律市可以据此削减退休人员的其他权益。

同债权人的磋商进展一直是底特律是否符合破产

条件的争论焦点。罗兹认为,底特律没有诚实地同债权人进行磋商谈判。但他同时认为,由于债权人数量超过10万,磋商已经没有必要。

在裁定做出后,底特律市最大工会组织立刻向美国第六巡回上诉法院提出上诉申请。

美国白宫3日重申其对底特律破产的表态,称法官裁定底特律符合破产条件并没有改变什么。白宫的表态仍然排除了联邦政府救助底特律的可能。

2013年7月18日,底特律市根据美国破产法第九章条例申请破产保护,成为美国有史以来申请破产的最大城市。在破产呈请书中,底特律报告债务高达185亿美元。

## 破产警示:

## 中国67个资源衰退型城市要阵痛转型

新华社上海12月4日新媒体专电 (记者 周琳 杨溢仁)昔日繁华的“汽车王国”最终上演无奈破产的悲剧,而与底特律一样遭遇发展瓶颈的德国鲁尔区众多城市,却实现了华丽转身。专家认为,对于中国不少城市建设者而言,在转型发展中,再大的船,再难调头,也已经到了需要转舵的时候。

鲁尔区曾是欧洲最大的工业区,以采煤、钢铁、化学等高污染重工业为核心,随着传统工业的衰退一度“走投无路”。

德国政府并没有放任鲁尔区自生自灭,而是开展了工业整治,一面发展新兴工业、轻工业,另一面调整区内生产布局,开发原来相对落后的鲁尔区北部。同时,利用自身优势开发工业旅游项目,建设工业博物馆等文化产业。

如今,鲁尔区有3000多处工业遗迹、百余座剧院,矿区成文化纪念活动的舞台,矿业同盟所在地被列为世界文化遗产,生活方式独具一格。

3日公布的《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》(下称规划)显示,我国67个城市由于自然资源趋于枯竭,经济发展滞后,民生问题突出,生态环境压力大,被列为衰退型城市,成为加快转变经济发展方式的重点和难点地区。

在中国,与底特律发展模式类似的城市不在少数,同样面临着转型阵痛。

其一,“单一产业”依赖型。上海交通大学城市科学研究院院长、首席专家刘士林教授说,主要包括依赖钢铁或石油的东北老工业城市,依赖低端外贸制造业的部分沿海城市等,将来“日子都不好过”。

其二,“大干快上”超前型。长期关注城市经济学的上海市徐汇区政协委员施蕾生说,在快速城镇化中一些城市“大干快上”,通过“大修基建”试图激发城市活力,最终可能造出一座座“鬼城”,政府债台高筑,土地却闲置浪费。

专家认为,资源型城市普遍存在资源型产业“一业独大”的问题,产业结构不合理,资源型产业比重过大,不利于城市的可持续发展。

刘士林认为,中国城市要想延续自己的繁荣,需要实现两点:其一,避免同质化竞争,形成既有主业也有副业、既有优势资源又有后手的均衡发展;其二,进行城市发展的中长期预测,“不要把所有本钱都押到一个事情上,要有‘备案’”。

“底特律更新改造的失败说明:城市不是建造出来的,而是应该去依靠产业和人。缺乏产业支撑,就算设计一流也最终只是一座鬼城。”施蕾生说,新一轮城镇化要特别注意产业规划,真正让钱流向有地方特色、有竞争力的产业。

复旦大学经济学院副院长孙立坚认为,中央政府不应简单地用钱来摆平已有债务,而应阻止地方盲目投资扩张,形成新的不良债务,“没有竞争力的产业坚决不投”。



12月3日,美国底特律市民在当地法院门口举牌抗议。当日,美国联邦破产法院法官裁定,底特律符合美国破产法第九章的破产保护条件,但代价是当地退休人员养老金将被削减 (新华社/法新)



## 别染上底特律式城市“老化病”

昔日的“汽车之城”底特律患“老化病”直至受破产保护,值得人们警惕和深思。

任何城市,本质上都是人的城市。与人一样,城市也有年轻、年老之别,只不过人的老化不可逆转,而城市却能永葆青春。遗憾的是,底特律没有及时找到恢复青春的灵丹妙药,沦为“锈蚀之城”。

底特律的“老化病”主要症结是“三老”——产业形态老化、管理方式老化、居民结构老化,具体表现是支撑产业凋敝、市政管理失序、历史包袱沉重。

底特律没落的苗头早在上世纪七十年代就已显现。当时,受技术、成本等因素影响,美国制造业国际竞争力开始减弱,一些本土汽车企业经营出现困难,产业外包、转移趋势难以逆转。对此,底特律当局缺乏远见,未能抓住互联网、新能源等新兴产业机遇,适时实现产业结构调整、升级,反而继续倚重传统汽车工业,导致生产力低效,城市竞争力损耗严重。

与产业形态一并老化的,还有城市管理者的引资理念。据媒体报道,底特律的企业所得税率常年维持在40%的高位,而周边一些小城市仅为百分之十几,加上底特律城区犯罪率居高不下,造成了投资持续流失。

由于底特律不能为居民提供具有吸引力的就业和人居环境,数十年来当地人口加速萎缩,近十年来萎缩幅度高达25%。受青壮年严重流失影响,当前底特律领取退休金人员与在职人员人数比高达2:1,地方财政难以维系。

不难发现,底特律的“老化病”固然有其客观因素,但决定因素却是一系列发展战略失策:城市管理者抱残守缺、坐吃老本的思维一旦落实为政策上的惯性、惰情,只能导致城市错过改革时机,吞下苦果。

这对全球各国城市管理者都具有警示意义:

——避免城市“老化病”须强调收支平衡,强化绩效审计和财务内控,从而避免债务失控、寅吃卯粮、福利透支。

——避免城市“老化病”须切实以人为本,改善人居环境和投资环境。这要求城市当局着力改善市政设施,完善城市服务功能,提高政府办事效能,制定贴心的产业扶持政策,增强城市的吸引力、竞争力。

——避免城市“老化病”还须适时调整产业发展战略,具有前瞻性。城市管理者须克服惰情、惯性,避免热门产业、大型企业绑架地方经济,要不断根据经济形势、科技形态变化,引入和培育新的产业经济,为城市长远发展注入不竭动力。(新华社北京12月4日电)

### 相关链接

### 底特律——“城市衰败的典型案列”

美国联邦破产法院法官3日裁定,底特律符合美国破产法第九章的破产保护条件。

在过去几十年间,种族关系紧张和暴力事件迫使白人和中产阶级市民从底特律迁走,不少商家被各种官司纠缠,加剧了税赋萎缩,城市财政亏空进一步导致公共服务不到位,促使更多人离开,底特律就这样陷入衰败的恶性循环。

底特律的人口已经从上世纪50年代的180万人衰

退至如今的70万人。城市到处是被废弃的摩天楼、工厂和住家,40%的路灯“亮不起”,警方接警后的平均响应时间为58分钟。

虽然底特律依旧是福特、克莱斯勒和通用汽车的家,但汽车制造自动化和外包业务使三大汽车制造商无法阻止裁员的潮流。往日的汽车城已经无力靠汽车制造维持生计。(据新华社供本报特稿)

### 新华时评



● 底特律位于美国中西部密歇根州 曾是美国三大汽车制造商所在地

