

聚焦 沈阳铁西

# “东方鲁尔”的嬗变(上)

本报记者 赵志伟/文 潘郁/图



沈阳经济技术开发区集中规划建设的先进装备制造业集聚区



老铁西区时兴大气的高楼、宽阔整洁的道路

核心提示

位于沈阳市西南的铁西区,集中了沈阳六成以上的工业资产和七成以上的国有大中型企业,是国内最大最密集的城市工业集聚区,被称为“东方鲁尔”。20世纪90年代末期,铁西区90%的国有企业处于停产或半停产状态,500多亿元的国有存量资产闲置;企业债务负担沉重,平均资产负债率高达90%;职工生活困难,30万名产业工人中有13万人下岗,铁西区被人调侃为“工人度假村”。从2002年至今的10余年间,铁西区干部群众凝心聚力,不懈奋斗,取得了老工业基地调整改造和振兴发展的巨大成就,成功破解了“东北现象”,创造了“铁西神话”。铁西区从凤凰涅槃到浴火重生,蕴藏着哪些“成功密码”?“东方鲁尔”华丽转身、精彩嬗变,有哪些宝贵经验?近日,本报记者到铁西区进行深入采访,以期为我市老工业基地转型发展提供启示和借鉴。



沈阳机床(集团)有限责任公司机床生产车间

## 1 新铁西·新跨越

走进老铁西区,想要一睹中国大工业风采的人们可能会失望。连片的厂房、轰鸣的机器、林立的高大烟囱……这些现代工业的标准“符号”,统统看不见了。映入眼帘的,是现代都市的一派繁华——时尚大气的高楼、宽阔整洁的道路、风格各异的小区。新华街附近的十字路口,汇聚了红星·美凯龙、新玛特、家乐福、麦德龙。车流如梭,人头攒动,这里已成为铁西区的“十字金廊”。唯一能找到的“工业痕迹”,是一个个路名:建设大路、兴工街、重工北街、重工南街……工业企业都到哪里去了?从老铁西区乘车向西南方向行驶30分钟,就到了沈阳经济技术开发区。在开发区主干道——开发大道两侧,成片的崭新现代化厂房雄伟壮观,北方重工集团有限公司、沈阳机床(集团)有限责任公司、沈阳鼓风机集团股份有限公司等一个个“大国重器”就“安家”在这里。“铁西区老工业基地经过调整改造、战略重组、产业结构调整,如今已进入新的发展阶段。”12月4日,沈阳经济技术开发区管委会副主任李景祥接受采访时说。现在的沈阳市铁西区,由老铁西区、沈阳经济技术开发区(国家级开发区)和细河经济区组成,人口114万,总面积488平方公里,是老铁西区面积的10倍还多。中央实施东北老工业基地振兴战略10年来,铁西区老工业基地取得了发展振兴的显著成果。李景祥介绍,目前,全区已聚集规模以上装备制造企业297家,世界500强企业达到52家,营业收入超百亿元的企业达到6家,44个产品的市场占有率居国内同行业首位,51个产品进入世界先进行列。今年前11个月,铁西区预计完成规模以上工业总产值2618.6亿元,增长11.7%;规模以上工业增加值674亿元,增长11.4%;公共财政预算收入112亿元,增长11.7%;其中税收收入85.5亿元,增长14.5%;固定资产投资717亿元,增长12.6%;出口总额19.5亿美元,增长41.8%;直接利用外资10.5亿美元,增长31.8%;实际到位内资210亿元,增长20%;金融机构本外币新增贷款80亿元。

## 2 合署办公、东搬西建破解“世纪难题”

铁西区的工业形成于20世纪30年代,成熟于新中国成立后的“一五”“二五”时期。“七五”末期,铁西区已形成了以重大技术装备制造工业为主体、产品配套能力强的国家重要装备工业基地,其主要产品及技术代表着国家水平,是国内最大最密集的城市工业集聚区。改革开放以来,随着社会主义市场经济体制建设的加快,计划经济时期形成的国有企业的体制性、结构性矛盾日趋显现,国有企业非常集中的铁西区,遇到了前所未有的困难。特别是20世纪90年代末期,铁西区90%的国有企业处于停产或半停产状态,500多亿元的国有存量资产闲置;企业债务负担沉重,平均资产负债率高达90%;职工生活困难,30万名产业工人中有13万人下岗,曾经云集了37家国有企业的北二街被称为“亏损一条街”。怎么办?从哪里突围?2002年6月18日,沈阳市委、市政府做出重大决定:铁西区与沈阳经济技术开发区合署办公,并赋予其市级行政管理权限,构建一体化管理框架。这一体制机制的重大创新,为铁西区的调整改造打开了突破口。沈阳经济技术开发区发展和改革局规划科科长张所山告诉记者,两区合署办公实现了优势互补,产

生了“1+1>2”的巨大效应。铁西区的存量资产、人才储备和生产技术优势,与沈阳经济技术开发区的开放政策、体制机制和发展空间优势,得到了最大限度的互补和发挥。“实践证明,正是从这超乎寻常的一步棋开始,铁西区破解了历史留下的世纪难题,走活了调整改造和振兴发展的全局。”张所山说。实施两区合署办公,其核心就是要推动国有企业进行搬迁改造,盘活存量资产,实现生产要素的重新配置。由此,铁西区开始了大刀阔斧的“东搬西建”。所谓“东搬西建”,就是将铁西区有希望的老国企搬到沈阳经济技术开发区,对铁西区重新进行规划和功能定位,重点发展第三产业。在沈阳经济技术开发区,则集中规划建设先进装备制造业集聚区。“搬迁绝不是简单的位移。通过东搬西建,我们对国有企业全面进行了战略性调整,实现了优势企业做大做强、劣势企业战略重组、问题企业彻底退出。”李景祥说。10余年来,铁西区共搬迁企业325家,80多家产品工艺落后、高污染高耗能企业被淘汰出局,腾出土地10万平方米,利用级差地租获得土地收益400多亿元,成功破解了“钱从哪里来、人往哪里去”的国企改革两大难题。

## 3 在转型升级中构筑现代产业体系

东搬西建的过程是筹集改革成本的过程,更是产业和企业创新升级的过程。通过存量盘活、增量带动,铁西区对各类生产要素进行重新规划整合配置,大企业实现强强联合,中小企业向优势行业企业靠拢,形成了沈阳机床、沈鼓、北方重工等一批具有国际竞争力的大型企业集团。这些企业的生产规模和市场不断扩大,技术装备和产品不断升级,迅速成为行业骨干或龙头,老基地又赢得竞争新优势。在调整改造过程中,铁西区按照新型工业化的要求和高端化、集群化、生态化方向,依托原有基础,大力发展现代制造业尤其是先进装备制造业,推动全区产业产品和装备竞争力提升到新水平。

## 4 在优质服务中打造投资兴业热土

铁西区不仅以“华丽转身”打动了世人,更依靠优美环境、优惠政策、优质服务深深吸引着海内外投资者。该区设立扶持资金,大力支持和鼓励“引进来”“走出去”。到2011年,该区累计为企业提供工业发展支持资金10亿元、贷款贴息3500万元、研发支持资金3.1亿元,引进了345家国内外优势企业进驻,其中世界500强企业28家。铁西区还大力支持沈阳机床公司收购德国希斯公司、北方重工收购德国维尔特公司,使企业掌握核心技术,进而形成跨国经营新格局;鼓励沈鼓等企业与美国

促进工业化与信息化融合。沈鼓集团投资1.4亿元打造与美国GE公司信息化应用模式相符的信息化平台,实现了从设计、制造到销售的全程控制;三一重工将销售收入的5%~7%投入到信息技术领域搞研发,信息化整体应用水平在行业遥遥领先,提升了决策效能,缩短了研发周期,降低了生产经营管理成本。促进制造业与服务业融合。铁西区积极发展现代服务业特别是生产性服务业,完善物流供应、金融保险、研发设计、咨询评估等服务体系,支撑制造业发展。促进产业集群培育和发展。铁西区依托汽车零部件、电气、机床及功能部件、通用重矿装备、现代建筑等5大产业集群建设,大力推进装备制造业集聚区建设和集成创新,提升产品和工程成套能力和水平。眼下,“环境也是生产力”的观念已经深入铁西区全体干部的骨髓,机关干部“双进双解”活动开展得如火如荼。“双进”就是干部进项目、进企业,“双解”就是帮助项目解决资金、人员难题,帮助企业解决生产经营难题。他们的目标是:全力打造服务环境第一区,努力做到审批办事最快、服务风气最正、服务质量最好。

延伸阅读

### 鲁尔工业区

鲁尔工业区是德国也是世界重要的工业区,位于德国西部、莱茵河下游支流鲁尔河与利珀河之间。鲁尔工业区的工业在原联邦德国经济恢复和经济起飞中发挥过重大作用,工业产值曾占全国的40%。20世纪70年代以来,随着煤炭、钢铁等传统工业的衰退,鲁尔工业区与世界其他老工业区一样面临着结构性危机,使其在德国经济中心的地位下降。为此,鲁尔工业区开展了区域整治:一是发展新工业和轻工业,促进区内经济结构多样化;二是调

整区内生产布局,开发原来相对落后的莱茵河左岸和鲁尔工业区北部,同时拓展南北向交通网,以利新区开发;三是大力发展文教科研事业,推进原有企业的技术改造,同时整治环境,消除污染。如今,鲁尔工业区生产全国80%的硬煤,90%的焦炭,集中了全国钢铁生产能力的2/3,电力、硫酸、合成橡胶、炼油、军事工业等在全国居重要地位。因区内风景如画,鲁尔工业区被人们誉为“花园工业区”。(据新华网)

## 【采访札记】

### “11年磨一剑”的启示

11年时间,铁西完成了“华丽转身”,给同为老工业基地的洛阳带来启示。

●启示一:改革是发展的前提和动力。权力下放也是改革,也是政府职能转变的一个重要途径。愈接近基层的权力离市场愈近。通过权力再分配,调动了基层的积极性,启动了思维,带动了资源重组,才能创新发展模式。沈阳市政府首先改革国有资产管理体制,把属地国有企业产权下放给区政府,为铁西区振兴提供了动力,为整体盘活国有资本、调整国有经济布局创造了条件。沈阳经济技术开发区与铁西区合署办公,并赋予其土地收益权和城市规划权,为完善城市功能、扩张城市空间提供了条件和能力。

●启示二:企业新建是核心。区域也好、城市也好,其发展的基础都是企业,对铁西区来说就是国有企业。铁西区的国有企业大多建厂几十年,虽然有的企业经过改造,条件有所改善,但厂房格局陈旧、制造流程落后、发展空间小、设备水平低等问题依然存在。这些问题靠局部调整是解决不了的,只有搬迁新建才能彻底改变企业面貌。这是老企业蜕变为新企业,焕发青春,提高市场竞争力的有效途径之一。

●启示三:整体突破是基础。过去我们习惯于摸着石头过河,这虽然可以规避风险、减少损失,但也会错过机会、减少收益。面对日益激烈的竞争,时间就是效益,局部改革、小步扩张是慢发展,整体改革、大步扩张才是快发展。铁西区在改革和发展上都实施了整体突破的战略。国有企业重组和流程再造是全区一盘棋,土地置换、企业新建是全区一盘棋,国有企业改革成本支付是全区一盘棋,区域产业布局是全区一盘棋,环境和经济发展是全区一盘棋,每盘棋都走活了,就能充分获得资源配置的宏观和规模效益。

●启示四:创新是灵魂。在铁西区发展中,处处体现着创新精神。在改革上有创新,在发展思路和战略上有创新,在发展路径上有创新,在实施措施上更有创新。不仅政府工作创新,企业经营也创新,领导带头创新,更使全区上上下下形成了创新氛围,勇于探索,敢于实践。创新使知识得到应用,充分调动了人的潜能,使存量资产发挥了更大作用,使经济实现跨越发展。老工业基地振兴是一个世界性难题。发达国家在20世纪60年代以后也曾出现了老工业基地经济衰退和萧条的问题,各国也都采取了一系列措施,力求解决这一问题。但迄今为止,这些地区经济状况虽有所改善,但仍然没有恢复到过去的辉煌。东北等老工业基地能不能振兴、怎样振兴?人们都拭目以待。现在,铁西区这一中国老工业基地的缩影,经过多年振兴实践取得了较好成效,为整个老工业基地振兴开辟了一条道路,树立了一个典范,这对洛阳老工业基地转型尤其具有示范作用。本报记者 赵志伟

## 【走笔沈阳】

### 转型的力量 充盈“改革之城”

在沈阳采访期间,一件轰动全国的“爱心义举”也深深感染着记者。12月2日上午8时许,一名20多岁的女青年在沈阳五爱服装城东门附近被一辆公交车挂倒,车轮轧在她的小腿上使她动弹不得。途经这里的市民、商户200多人纷纷伸出援手,人们筑起“人力千斤顶”,合力抬起公交车,救出车轮下的女子。爱的力量抬起了重达几吨的公交车确实令人感动。但更让人震撼的是,一股股转型的力量充盈着沈阳城,让这个东北最大的城市、中国最大的老工业基地充满生机和活力。《沈阳日报》12月4日报道,当天,沈阳产的第3000万部手机在沈北新区手机产业园下线。截至目前,这个园区共引进上海晨讯等19个在业内有影响力、有规模的手机整机项目。今年年底,沈北新区手机产量将达到3200万部,实现产值180亿元。手机“沈阳造”,正在改变人们对沈阳“重工业过重”的旧识。12月3日,辽宁省委常委、沈阳市委书记曾维主持召开加快沈阳现代建筑产业化发展的座谈会,决定推动沈阳市现代建筑产业化发展实现新跨越,为全市振兴发展提供新支撑。沈阳是全国首个现代建筑产业化试点城市。目前,沈阳采用装配式方式(俗称“搭积木”)建设的项目已达450万平方米;预计到2015年,全市50%以上的建筑工程都将采用装配式方式建设,面积将超过1000万平方米。盖房子采用“搭积木”的方式,而且让这种现代的建筑方式产业化,沈阳的转型发展力度不可谓不大。据悉,沈阳现代建筑产业化技术产品应用领域已由建筑工程领域向市政道路、轨道交通等工程全面推广。漫步沈阳街头,装配式检查井、地下管廊、过街天桥随处可见,陶板、全装修部品等已在城铁工程中应用。记者在沈阳期间,恰逢吴敬琏老先生也在沈阳。他是应邀在“重启改革议程聚焦经济热点,吴敬琏辽宁经济高端宣讲”上作宣讲的。吴老先生去过沈阳多次,给他印象最深刻的就是1984年夏天。他曾经说过:“中国第一次重大改革就是从沈阳开始的。”沈阳是一座改革之城。正如吴敬琏所言:改革是效率提升唯一路径。沈阳早已意识到,随着人口红利减弱,城市化进程稳步推进,中国制造业与国际一般水平差距在缩小,使得大幅度提高效率的空间越来越小,这时唯有改革,才是攻坚克难的最好办法。本报记者 赵志伟