

中央经济工作会议解读之一

明年财政货币政策传递调控信号

延续“一松一紧” 注重风险防控

刚刚闭幕的中央经济工作会议明确,2014年我国将继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,这是我国自2011年以来连续四年实施“一积极一稳健”的财政货币政策组合。

当前为何要延续积极稳健的宏观政策基调?在不变的基调下明年调控政策传递出哪些新信号?新华社记者就此采访了多位专家。

财政货币政策延续“一松一紧”搭配

自2011年起,我国告别“积极的财政政策和适度宽松的货币政策”组合,转而实施“积极的财政政策和稳健的货币政策”。这一财政政策相对扩张、货币政策相对中性的政策组合一直延续至今。

“财政货币政策基调之所以四年不变,与这几年类似的经济形势有关。”财政部财科所所长贾康说,在国际金融危机冲击下,我国经济发展下行压力加大且面临种种不确定性,实行一松一紧的调控政策,既有利于防范前几年积累的流动性带来的物价上涨压力,也能更好突出结构导向,增加有效供给。

“名称的延续并不意味着政策是不变的。”社科院财经战略研究院院长高培勇认为,随着经济形势变化,宏观调控思路也会有新变化。当前存在的通胀压力和

以地方债风险为代表的金融风险,会成为拖累货币政策手脚的两大矛盾,要实现经济稳中求进,还需借助积极的财政政策。

“明年宏观调控基调不变,整体看会更注重推进改革和结构优化。如果经济受到较大外在冲击,政策将不会不顾‘后遗症’来刺激短期需求。”中金公司首席经济学家彭文生说。

财政政策:调整支出结构 加大减税力度

中央经济工作会议提出,明年积极的财政政策要进一步调整财政支出结构,厉行节约,提高资金使用效率,完善结构性减税政策,扩大营改增试点行业。

高培勇说,明年积极财政政策的变化,应关注三个因素,赤字规模、减税和增支力度。“当前经济体制改革重点是减少政府干预,让市场对资源配置起决定性作用。而减少政府干预最好的办法就是加大减税规模,明年财政政策应向减税倾斜,加快营改增改革进程。”

“明年财政政策应注重短期和中长期结合,服务全面深化改革大局。从市场充分发挥作用角度考虑,财政政策要特别注意服务于转变政府职能和减少行政审批。”贾康说,当经济运行稳定在合理区间时,宏观调控应强调稳增长、稳中有为,但如果出现滑出区间的风险性,

就要启动必要的政策预案。

国家发展改革委经济研究所副所长宋立认为,明年财政政策重心在优化支出结构。民生、结构调整和创新、基础设施薄弱环节等领域都会成为调整完善支出结构的重点。同时,应加大结构性减税力度,除了进一步扩大营改增试点,还应更多为中小企业减负。

货币政策:稳字当头 注重风险防控

中央经济工作会议提出,明年要保持货币信贷及社会融资规模合理增长,改善和优化融资结构和信贷结构,提高直接融资比重,推进利率市场化和人民币汇率形成机制改革,增强金融运行效率和服务实体经济能力。

专家指出,目前货币池子的水已经够多了,再放松会加大通胀风险,但在经济下行压力仍存情况下也不能收紧,保持稳健将是明年货币政策最好的选择。

“在经济下行压力下,保持货币信贷和融资规模合理增长是有必要的,有利于促进经济稳步回升。”宋立建议,明年应优化信贷结构,重点增加面向中小企业的信贷比例,改变中小企业获得信贷困难的现状。

彭文生说,截至11月末,今年广义货币供应量(M2)同比增长14.2%,高于年初预定的13%增速目标,预计全年最

终增速也将高于年初目标,这无疑增大了央行控制流动性的压力。近期市场利率上升表明央行货币政策已经在收紧。

“由于影子银行和地方政府债务规模持续扩大,防范金融风险压力加大,明年宏观经济政策存在趋紧压力。同时,潜在的通胀压力也会限制货币政策放松的空间。”彭文生说。

高改革于调控:短期调控与重大制度建设相结合

在强调明年财政货币政策基调不变的同时,中央经济工作会议还提出明年要用改革的精神、思路和方法来改善宏观调控,寓改革于调控之中。

“这一富有新意的表述,表明未来短期宏观调控将与重大制度建设相结合。”贾康说,宏观调控涉及机制建设,需要改革配套。

宋立指出,西方国家的宏观调控重在总量调控,主要是解决周期波动问题,我国宏观调控与总量问题、结构问题和体制问题交织在一起,要实现调结构,没有改革配套,宏观调控很难取得预期效果。

“要想有效发挥财政货币政策作用,需要财政金融体制改革的配套。一方面根据调控需要推动改革,另一方面通过改革为宏观调控创造好的条件。”宋立说。(新华社北京12月15日电)

叶落归根

曼德拉遗体在故乡下葬



这张12月15日的电视截图显示,在南非东开普省古努村的下葬仪式现场,军人站在南非前总统曼德拉的灵柩周围(新华社·法新)

据新华社南非古努12月15日电(记者 陈莹莹 张川石)曼德拉遗体15日在他的故乡南非东开普省古努村下葬,为期10天的全国哀悼期结束。

早上8时,葬礼仪式在仪仗队21响鸣炮声中开始。曼德拉的灵柩上覆盖着南非国旗,在数名南非军官护送下,缓缓进入为葬礼仪式搭建的白色帐篷。曼德拉的家人及4500余名各界人士参加了这场国葬仪式。

南非总统雅各布·祖马在致悼词时说,从曼德拉停止呼吸那一刻到现在,南非人民度过了漫长而沉痛的一段时间。“你是我们在人生困难时期的领袖,你是我们的所想和所需。”

马拉维总统乔伊丝·班达在致辞中说:“在他的世界里没有界限,他毕生为了非洲人民的自由而奋斗。”非盟主席、埃塞俄比亚总理海尔马利亚姆说:“曼德拉的一生所经受的,是在殖民主义统治下所有非洲国家所经历的考验。”

人们吟诵科萨语诗歌,纪念曼德拉的一生。

葬礼仪式结束后,曼德拉灵柩被礼宾队护送至古努村中的家族墓地举行安葬仪式。约450人受邀参加了安葬仪式。

根据曼德拉家人的要求,只有他的家人目睹了曼德拉遗体下葬,没有允许媒体进入。

平安归来

伊朗宣布太空猴成功返地

伊朗官方14日宣布,一只搭乘航天器飞入太空的猴子当天成功返回地面。这是伊朗近年来第三次将猴子送入太空,第一次发射以失败告终,而今年早些时候的第二次发射成果受到外界质疑。

官方的伊朗伊斯兰共和国通讯社14日报道了总统哈桑·鲁哈尼对伊朗航天科学家成功完成这次发射任务的贺词。

“在伊朗航天科学家的努力下,这枚‘研究’号火箭搭载着第二只活体太空猴被射入太空,太空猴安全返回地面。”鲁哈尼说。

伊朗媒体报道,第二只太空猴被命名为“吉利”。伊朗国家电视台报道,这次发射是伊朗第一次使用液体燃料推进火箭。太空猴被送入距地120公里的太空,而后安全返回。

伊朗国家电视台播放了火箭升空的画面和返回舱返回地面后的舱内画面。在画面中,一只被捆绑在座椅上的猴子向外张望,看着舱外鼓掌庆祝的人。

从火箭发射到返回舱返回大气层并使用减速伞降落地面,持续大约15分钟。

伊朗14日发布消息时,称这是伊朗第二次成功将太空猴送入太空并安全带回地面。

法新社报道,伊朗目前的太空计划是在2020年前实现载人航天。(新华社·本报特稿)

今日关注·中央城镇化工作会议

人到哪去·钱从哪来·地怎么管

中央城镇化工作会议回应社会三大关切

经过多年快速发展,当前,我国城镇化进程正站在一个新的历史起点上。展望未来,亿万农业转移人口如何尽快实现市民化?财政资金能否满足城市建设的巨大需求?城市扩张会不会过分侵占耕地,危及粮食安全?

日前举行的中央城镇化工作会议传递出一系列重要信息,对这些社会普遍关切的问题给予了充分回应。

农业转移人口市民化将优先解决存量

目前,我国已实现52%的常住人口城镇化率,但只实现了35%的户籍人口城镇化率,17个百分点之差使2亿多名农民工难以享受到城镇基本公共服务,他们的收入、就业、住房、社保、子女就学等都成了难题。

“农业转移人口市民化问题肯定要解决,但要有进度、有顺序,不可能一蹴而就,也不能搞‘一刀切’。”中国国际经济交流中心信息部部长徐洪才说。

那么,谁先谁后呢?中央城镇化工作会议提出,要把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

“有能力在城镇稳定就业和生活,说明这部分人是城镇经济社会发展所需要的,为城镇经济社会发展做出了贡献,应首先解决这部分人中有能力、有意愿的落户城镇。”中国社科院研究员陈飞说。

陈飞认为,农村人口的城市化将是一个长期的历史过程。由于历史欠账和财力所限,城镇化应坚持量力而行和尽力而为的原则,首先解决存量问题,随着制度的完善和财力的增加,再逐步转向以市场无形之手解决增量问题。

城镇化将成民间资金新的投资渠道

加快推进城镇化需要大量资金。据国家开发银行预计,未来三年我国城镇化投融资资金需求将达25万亿

元。“政府财力是有限的。”徐洪才指出,如果光靠财政资金来支撑城镇化进程的话,等于逼着政府盲目举债、寅吃卯粮,不仅不可持续,还蕴含巨大风险。

那么,钱从哪里来呢?中央城镇化工作会议提出,要建立多元可持续发展的资金保障机制。

国务院发展研究中心宏观经济部研究员张立群指出,中央城镇化工作会议提出了一整套解决方案:建立地方主体税种和债券发行管理制度,可以充实地方财力;建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制,可以有效调动地方积极性;放宽市场准入,可以鼓励社会资本参与城镇化建设……

“目前,大量民间资金找不到投资渠道。只要政府能够提供公平竞争机会,创造良好市场环境,一定能发挥财政资金‘四两拨千斤’的作用,带动社会各个层面的力量共同推进城镇化。”张立群说。

城镇建设用地将以盘活存量为重

人多地少是我国的基本国情。随着城镇化推进,我国平均每年减少耕地600多万亩,日益逼近18亿亩的耕地红线。

“我国过去30多年的城镇化进程是对土地相对粗放利用。但面对粮食安全这个重大问题,我们的城镇化不可能永远无节制占用耕地。”陈飞说。

那么,城镇建设用地从哪来呢?中央城镇化工作会议提出,要严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。同时强调,耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。

徐洪才认为,中央的态度十分明确,耕地的红线是不能触碰的,腾挪的空间要通过土地集约化来实现,在总量控制的前提下,着力提高城镇建设用地利用效率。换句话说,未来城镇化的过程,一定是土地集约化的过程。(新华社北京12月14日电)



限购限行

12月15日,天津一家二手车交易市场延长工作时间为市民办理二手车过户手续。

当日19时,天津市政府召开新闻发布会,宣布实行小客车总量调控管理以及实施机动车限行交通管理措施,也就是“限购限行”。至此,在中国四大直辖市,已经有北京、上海、天津三个城市对汽车增量实施了限制措施。天津现有常住人口1400多万,中心城区交通拥堵严重,车速较2000年已下降了18%。(新华社·周伟 摄)



罕见天气

12月15日,在海南省万宁市仁里社区,行人从被淹的房屋前涉水走过。

据海南省万宁市三防办及气象部门监测统计,自13日夜间以来,万宁市出现强降雨。从14日早上8时至15日上午7时,最大降雨量达到510毫米,附近8个城镇平均降水量超过300毫米,部分村庄被水浸泡,部分地区交通被水阻断。目前,万宁地区已安全转移8万人,全市已经启动三级防汛应急响应机制预案。(新华社·张永峰 摄)

纠偏五大误区,中国追求高质量城镇化

城镇化指标层层下达、层层加码,有“城”无“市”摊大饼,重“地”轻“人”……城镇化发展中的错误观念和做法将被“纠偏”。近日召开的中央城镇化工作会议对“提高城镇化发展质量”提出新要求。

——否定“拔苗助长”,从“市长”的城镇化到“市场”的城镇化

一段时间以来,个别地方干部片面地认为城镇化就是大征地、大拆迁、造新城。一些市县甚至不切实际地提出五年内人口翻番,面积增加几十平方公里,城镇化异化为“市长工程”,拼速度、拼规模、拼政绩。

中央城镇化工作会议要求,明确城镇化目标必须实事求是、切实可行,不能靠行政命令层层加码、逐级考核。推进城镇化,要注意处理好市场和政府的关系。

国家行政学院决策咨询部研究员王小广说:“推进城镇化必须按规律办事,关键是要用好市场‘无形之手’并管好政府‘有形之手’,防止一些地方政府以城镇化为目的、一味地追求GDP和政绩。”

——城镇化不能只打“地皮主意”,“以人为本”才是“正道”

一些干部坦承,搞城镇化就是为了

解决城市扩张和用地不足,难免缺乏对农民利益的保障。这种“重地轻人”的取向催生了“扛着锄头住楼房、阳台上把猪养”的现象,也导致了新市民变游民的伪城镇化。

会议要求,解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。推进农业转移人口市民化要充分尊重农民意愿。把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。

南开大学经济学院教授谢思全认为,这是对此前一些地方“只要地不要人”做法的否定。城镇化不能再走“居住城镇化、待遇农民化”的老路,要加大户籍、公共服务等方面改革力度,缩小城乡社保鸿沟。

——拒绝“摊大饼”粗放式开发,要提高土地利用效率、盘活存量

一些地方把城镇化重点放在扩大城市规模、新增城市人口方面,认为城市的规模扩大了,开发强度增大了,大广场搞起来了,道路搞宽了就是城镇化。导致“空城”“鬼城”频现,土地浪费现象严重。

会议要求,大力提高城镇土地利用效率、城镇建成区人口密度。严控增量,盘活存量,优化结构,提升效

率,切实提高城镇建设用地集约化程度。

“城镇化不是‘摊大饼’,浪费土地等同犯罪。”浙江大学公共政策研究院研究员杨遵杰说,“盘活城镇建设用地中低效的存量用地,关键是增值的收益如何在政府和原来的使用者之间分配。以前政府只给固定补偿,现在该换一种思路,让原来的使用者主动参与盘活过程,分享增值收益。”

——不要“千城一面”,要“各具特色的美丽城镇”

近年来,一些地方热衷于扩城拓市,小城市要变成大城市,大城市要变成特大城市,建设风格上青睐高楼大厦,盲目贪大求洋,造成“千城一面”。不仅资源难以承受,效率降低,传统文化也在逐渐流失。

会议提出,要优化布局,根据资源环境承载力构建科学合理的城镇化布局。发展各具特色的城市产业体系,强化城市间专业化分工协作。要保护传统文化,发展有历史记忆、地域特色、民族特色的美丽城镇。

“中国的城镇化一定要差异化发展。”安徽省建设厅总工程师宋直刚说,“‘高大上’是城镇化,‘小而精’也是城镇化。今后的城镇化恰恰是要在有条件的地方返璞归真,尊重地域文化、做大本土特色。”

件的地方返璞归真,尊重地域文化、做大本土特色。”

——一味做“大城市梦”不可取,中小城镇机会将更多

“堵城”“雾都”……城市和人口规模的快速膨胀,使得一些城市患上“大城市综合征”,给资源、环境、公共服务带来严峻挑战;人才流失、资源短缺、发展缓慢却成为许多小城镇“成长的烦恼”。

会议提出,全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制大城市人口规模。增强中小城市产业承接能力……增强城市创新能力。

“地方政府要转变观念,人们的观念也要纠偏。”中国政法大学教授刘莘说,“做强小城镇更符合现阶段我国实际发展需要。随着户籍制度微调,小城镇的公共资源将更加丰富,人才外流的现象也会有所改观。在大城市普遍‘超载’的情况下,中小城镇的机遇反而会更多。”

(新华社北京12月15日新媒体专电)

新华视点