



中共洛阳市委机关报

2013年12月16日 星期一 农历癸巳年十一月十四

多云 -2℃~11℃

洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一刊号:CN41-0004 总第14596期 今日12版

报头题字: 毛泽东

全国百强报纸 中国十大地市党报

凡人民所需者, 莫不全力而为。

—1948年4月9日 本报创刊

● 中共洛阳市委主管主办 洛阳日报报业集团出版 ● 新闻报料、报纸预订、便民服务:66778866(百姓一线通) ● 洛阳网: http://www.lyd.com.cn ● 手机网址: http://wap.lyd.com.cn

中央城镇化工作会议在京举行

习近平李克强作重要讲话 张德江俞正声刘云山王岐山张高丽出席会议

新华社北京12月14日电 中央城镇化工作会议12月12日至13日在北京举行。

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平,中共中央政治局常委、国务院总理李克强,中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江,中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声,中共中央政治局常委、中央纪委书记王岐山,中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席会议。

习近平在会上发表重要讲话,分析城镇化发展形势,明确推进城镇化的指导思想、主要目标、基本原则、重点任务。李克强在讲话中论述了当前

城镇化工作的着力点,提出了推进城镇化的具体部署,并作了总结讲话。

会议指出,城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。改革开放以来,我国城镇化进程明显加快,取得显著进展。2012年,城镇人口达到7.1亿,城镇化率基本达到世界平均水平。

会议认为,在我们这样一个拥有13亿人口的发展中大国实现城镇化,在人类发展史上没有先例。城镇

推进城镇化的主要任务:第一,推进农业转移人口市民化。第二,提高城镇建设用地利用效率。第三,建立多元可持续的资金保障机制。第四,优化城镇化布局和形态。第五,提高城镇建设水平。第六,加强对城镇化的管理。

化目标正确、方向对头,走出一条新路,将有利于释放内需巨大潜力,有利于提高劳动生产率,有利于破解城乡二元结构,有利于促进社会公平和共同富裕,而且世界经济和生态环境也将从中受益。

会议认为,城镇化是一个自然历史过程,是我国发展必然要遇到的经济社会发展过程。推进城镇化必须从我国社会主义初级阶段基本国情出发,遵循规律,因势利导,使城镇化成为一个顺势而为、水到渠成的发展过程。确定城镇化目标必须实事求是、

切实可行,不能靠行政命令层层加码、逐级考核,不要急于求成、拔苗助长。推进城镇化既要积极,又要稳妥,更要扎实,方向要明,步子要稳,措施要实。

会议要求,要紧紧围绕提高城镇化发展质量,稳步提高户籍人口城镇化水平;大力提高城镇土地利用效率、城镇建成区人口密度;切实提高能源利用效率,降低能源消耗和二氧化碳排放强度;高度重视生态安全,扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间比重,增强水源涵养能力和环境容量;不断改善环境质量,减少主要污

染物排放总量,控制开发强度,增强抵御和减缓自然灾害能力,提高历史文物保护水平。

会议要求,要以人为本,推进以人为核心的城镇化,提高城镇人口素质和居民生活质量,把促进有能力在城镇稳定就业和生活的常住人口有序实现市民化作为首要任务。要优化布局,根据资源环境承载力构建科学合理的城镇化宏观布局,把城市群作为主体形态,促进大中小城市和小城镇合理分工、功能互补、协同发展。要坚持生态文明,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展,尽可能减少对自然的干扰和损害,节约集约利用土地、水、能源等资源。要传承文化,发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇。

会议强调,推进城镇化,要注意处理好市场和政府的关系,既坚持使市场在资源配置中起决定性作用,又更好发挥政府在创造制度环境、编制发展规划、建设基础设施、提供公共

服务、加强社会治理等方面的职能;注意处理好中央和地方关系,中央制定大政方针、确定城镇化总体规划和战略布局,地方则从实际出发,贯彻落实总体规划,制订相应规划,创造性开展建设和管理工作。

会议提出了推进城镇化的主要任务。

第一,推进农业转移人口市民化。解决好人的问题是推进新型城镇化的关键。从目前我国城镇化发展要求来看,主要任务是解决已经转移到城镇就业的农业转移人口落户问题,努力提高农民工融入城镇的素质和能力。要根据城市资源禀赋,发展各具特色的城市产业体系,强化城市间专业化分工协作,增强中小城市产业承接能力,特别是要着力提高服务业比重,增强城市创新能力。全面放开建制镇和小城市落户限制,有序放开中等城市落户限制,合理确定大城市落户条件,严格控制特大城市人口规模。(下转02版)

人到哪去·钱从哪来·地怎么管

中央城镇化工作会议回应社会三大关切

08版

破局——洛阳经济奋起之路 问己篇

洛阳科技创新之问

洛平

(一)科学技术是第一生产力。科技创新改变世界,创造未来。

今年9月30日,中共中央政治局集体学习首次走出中南海,把“课堂”搬到了被誉为我国科技体制改革试验田和战略性新兴产业策源地的中关村,大有深意。

即将出现的新一轮科技革命和产业变革的大势,与中国迫切需要加快转变经济发展方式的国情正在进行历史性交汇,“实施创新驱动发展战略,决定着中华民族前途命运”。

(二)洛阳是一座闻名遐迩的科技之城,科技创新带动产业升级换代,影响全市经济结构深层次优化提升。

这个城市拥有雄厚的科研家底:原部属科研院所12家,省级以上研发中心140个,各类大型试验检测设备1000多台(套)、各类专业技术人才17万名……

这个城市诞生过一个影响中国和世界的重大科技成果:黎明化工研究院的化学推进剂及原材料,助推“神舟”系列飞船遨游太空;洛玻研制开发的中国首条0.55毫米超薄浮法玻璃生产线,一举打破国际巨头的长期垄断;中信重工独立设计制造的国内首套纯低温余热发电设备,成为中国节能减排、发展循环经济的典范……

这个城市获得过一项项科技创新领域的殊荣:国家科技进步先进市、国家知识产权保护示范市、全省唯一的国家创新型试点城市……

(三)《中国区域创新能力报告(2013年)》显示,党的十八大以来,从南到北、从东到西,全国各地不断集聚创新资源,提高创新效率,改善创新环境,创新竞争呈百舸争流之势。

在这个“以创新驱动论英雄”的新时代,洛阳科技工作的比较优势虽然明显,但科技支撑经济发展的能力并不强。

——科研成果转化和产业化步伐较慢。在我市规模以上工业企业中,高新技术企业比重只有5.3%,高新技术产业增加值占全部工业增加值的比重只有20.1%,大多数企业仍然缺乏核心竞争力,一些新产品、新技术、新工艺在短期内难以形成新的经济增长点。

——企业自主创新能力还不够强。在全市限额以上工业企业中,有研发机构的企业不到20%;即便是有研发机构的企业,大多数还没有真正成为自主创新主体;产业链高端的研发能力更弱,特别是多数民营企业很少甚至没有开展研发活动,科技投入及产出偏少,不少工业企业还是零专利。

——战略性新兴产业领域的研发能力薄弱。我市的科研院所和各级研发平台多集中于传统产业领域,在电子信息、生物医药等新兴产业领域,机构少、能力弱。

(四)当投资拉动步履迟滞时,当资源驱动难以为继时,科技创新将是洛阳经济持续增长新的核心推力,是洛阳赢得未来发展方式转型新的战略选择。

随着改革进入深水区,随着转方式、调结构向纵深推进,随着“硬骨头”“险滩”比以往更密集地出现,洛阳科技创新的脚步已经明显跟不上经济发展的需要。那么,在经济增长放缓、发展后劲不足、下行压力加大的紧要关口,洛阳科技创新——

如何加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系,加快科技体制机制创新步伐,促进创新资源高效配置和综合集成,为转型升级提供强大动力,增强区域经济竞争能力?

如何坚持传统产业升级和新兴产业培育壮大并重,运用新技术、新工艺、新装备转型升级一批,通过开发

新领域、新业态、新热点培育壮大一批,推动我市产业向“专、精、特、新”发展?

如何瞄准市场需求,搭建合作更加紧密、机制更加灵活、效益更加突出的产学研平台,加快推进创新成果走进市场经济的“主战场”,实现由“洛阳制造”向“洛阳智造”“洛阳创造”的转变?

(五)产学研融合,科技创新才能落地生根,产学研脱节,直接制约创新能力的发挥。那么,洛阳在产学研融合发展上——

如何以传统产业技术升级、新兴产业成果转化、企业创新人才引进为重点,加快形成优势互补、协同创新、互利共赢的产学研合作机制,打通产学研结合的“最后一公里”?

职能部门如何营造环境,修好“场地”,支持我市科研机构进行公司市场化运作,打破部门、行业体制机制的束缚,鼓励科研院所和高等院校出力、出智、出成果,加快我市产业发展?

如何抓住开放招商的良好机遇,针对科研院所的各自特长,做好产业谋划,让更多符合科研院所胃口的产业落户洛阳,从而让科研院所想融合、愿融合?

(六)科技创新是企业发展的灵魂,核心技术是企业前进的“钻头”。那么,面对洛阳诸多企业缺乏研发冲劲和研发机构,产品、效益止步不前,只能小打小闹的现状——

如何强化企业主体地位,帮助企业消除短视,克服小富即安的懒惰思维,从长远出发,为未来考虑,加快装备、技术、工艺、产品的升级换代步伐,努力培育自己的核心技术和创新团队?

如何运用政策、法律等手段,激发企业家创新创造创业激情,切实帮助

企业解决研发资金缺乏、人才缺乏等卡脖子问题,消除企业搞创新的眼前之虑、后顾之忧?

如何利用洛阳大企业研发力量雄厚的优势,做好小企业和大企业在科技研发上的资源共享,形成大帮小的创新机制,让一些力量不足的中小企业敢创新、能创新?

(七)在一切经济活动中,人才是最具有决定性的因素。没了人才特别是高层次人才的支持,科技创新就成了无本之木、无源之水。在很大程度上,科技创新的成效如何,最终取决于对人才队伍的重视程度和建设水平。那么,改变“洛阳才子东南飞”——

如何才能真正做到事业引人、留人,给科技人才充分施展本领搭建合适的产业平台,让人尽其才、才尽其用,让人才干得舒心、甘心?

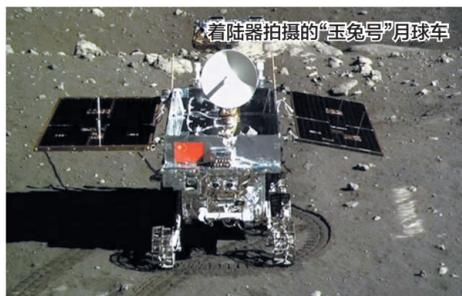
如何才能真正做到待遇引人、留人,从住房、薪酬、配偶就业、子女入学等一系列涉及切身利益的事务方面给出更能体现诚意、更加人性化的配套政策?

如何才能真正做到感情引人、留人,让尊重知识、尊重人才、尊重创造不只停留在口号上、文件中,而是切切实实落实到与人才工作、生活相关的点点滴滴?

如何才能真正做到环境引人、留人,打造环境更优美、交通更发达、设施更完善、生态更宜居、美誉度更高的城市,让更多的人来洛、在洛安居乐业?

(八)摆脱如影随形的经济下行压力,拉动经济列车驶上转型升级的轨道,必须把科技创新的引领作用发挥得更加突出、更加强劲。

振兴洛阳经济,是加大“动力切换”力度的时候了!



嫦娥三号任务取得圆满成功

07版

昨日23时许,嫦娥三号着陆器和巡视器首次互拍成功,五星红旗闪耀月球

全市17万余家个体工商户明年起暂停验照

未来验照将改为年报制度,让工商户通过公示向社会负责

本报讯(记者 王蕾 通讯员 赵梅香)昨日从市工商局获悉,根据国家工商总局的相关工作要求,我市将从2014年1月1日起,暂停个体工商户验照工作。

市工商局监管科相关负责人表示,目前,我市共有个体工商户170894家。个体工商户数量占我市市场主体总量的78%。我市大多数个体工商户使用的营业执照是2011年11月启用的新版营业执照,营业执照没有有效期,一次领照终身使用。按照现行的有关规定,每年5月31日前,个体工商户需要到工商部门进行验照。

该负责人说,根据近期国家工商总局发布的通知要求,我市将从2014年1月1日起,暂停个体工商户验照工作。主要原因是国家工商总局正在抓紧制定出台包括《个体工商户年度报告办法》在内的相关配套管理办法,未来个体工商户验照将改为年报制度。

国家工商总局相关负责人在接受媒体采访时曾表示,个体工商户验照将改为年报制度,就是把传统的通过年检的方式,市场主体向监管部门负责,改为市场主体(也就是企业、公司)通过有关信息的公示向社会负责,突出了信息公示的服务功能。任何单位和个人都可以在市场主体信用信息公示系统上查询企业的有关信息。对企业来说,也免去了每年年检时都要往工商部门跑的麻烦。

问计篇 02版

主动作为 赢得招商竞争

问彼篇 03版

创新,造就“深圳智造”(下)

距第三次全国经济普查登记启动时间2014年1月1日 还有16天

微软科技广场 5A级写字楼 高新区丰华路1号 65112815

