

## 中央经济工作会议解读之二

## 扩消费 稳投资 促出口

## 我国将掌控好“三驾马车”拉动经济增长

中央经济工作会议提出,要努力释放有效需求,充分发挥消费的基础作用、投资的关键作用、出口的支撑作用,把拉动增长的消费、投资、外需这“三驾马车”掌控好。

专家分析指出,中央对“三驾马车”关系的全新表述科学、合理、具有前瞻性。要改革现存的体制机制性问题,使三大需求各归其位、各司其职,更好地发挥作用。

“三驾马车”调姿显成效  
内需成为稳增长“主将”

从已公布的数据看,2013年,在拉动中国经济增长的“三驾马车”中,投资、消费总体表现稳定,内需成为拉动增长的主要力量,外贸进出口有所好转,三大需求结构调整成效初显。

为扭转投资增速下滑的态势,今年7月,国家出台发展节能环保产业、刺激铁路和地铁基础设施投资等一系列措施。进入第三季度以来,投资增速出现止跌回稳的走势。统计显示,今年1月至11月全国固定资产投资同比增长19.9%。

受宏观经济增长放缓、刺激政策退出以及限制三公消费等因素影响,今年我国消费增速总体放缓,但仍不乏信息消费、网络消费等亮点,消费呈缓中趋稳、稳中向好态势。

数据显示,11月我国社会消费品零售总额21012亿元,同比增长13.7%,较上月反弹0.4个百分点。1月至11月,社会消费品零售总额同比增长13%。

当前全球经济温和复苏,美欧进入圣诞消费旺季,再加上我国一系列稳出口的措施效应逐渐显现等多重因素,支撑了11月出口增速的反弹。

据海关统计,11月我国出口额为2022.1亿美元,增长12.7%,再创历史新高。今年前11个月我国进出口额3.77万亿美元,增长7.7%,比去年同期高1.9个百分点。

从对经济增长的贡献来看,今年内需成为拉动经济增长的主要动力,“三驾马车”的结构和比例更趋合理。前三季度投资、消费、净出口对GDP增长的贡献率分别是55.8%、45.9%、-1.7%。

民间投资待“激活”  
消费“短板”需补齐

尽管拉动中国经济增长的需求结构出现可喜变化,但仍存在对投资的依赖过强、消费基础作用发挥不足、外需支撑有待提高等问题,“三驾马车”的有效需求有待进一步释放。

统计显示,前11个月全国民间固定资产投资增速较前10个月回落0.2个百分点。这说明在政府投资进一步发展遭遇“瓶颈”的情况下,微观

主体投资创业的积极性有待进一步增强。

专家分析指出,尽管中央政府鼓励民间投资的努力坚定不移,尽管许多垄断领域的投资大门已向民间资本敞开,但要真正落到实处,促进民间投资的大发展、大繁荣还有很长的路要走。

“从前三季度的数据来看,虽然消费对经济增长的贡献率有所上升,但仍低于投资的贡献率。”商务部研究院研究员赵萍表示,目前我国储蓄率超50%,为全球最高,可见消费仍然是“三驾马车”中的“短板”,消费潜力亟待释放。

另据商务部分析,2014年中国外贸发展的国内外环境可能略好于2013年,但面临的困难和风险依然较多,国际市场需求总体偏弱,各国产业间竞争日益激烈,贸易摩擦形势依然严峻。与此同时,随着国内生产要素成本持续上升、传统比较优势弱化、“入世红利”趋于消退,2014年稳出口难度很大。

## 扩消费 稳投资 促出口

受访专家表示,长远来看,中国经济要靠内生动力即消费需求来拉动,这是基础,但考虑到中国是一个大的发展中国家,投资对拉动经济增长仍然非常

关键。在全球化的背景下,外需对消化产能、稳定就业具有支撑意义,也不能轻言放弃。

赵萍认为,未来发挥消费的基础作用还要下更多功夫。要通过经济结构调整、改革红利的释放,把消费潜力释放出来,补齐这个“短板”。扩大消费是个系统工程,需要多方面改革和政策配套,涉及收入、社会保障、房地产调控等,还包括消费环境改善和新的消费热点的培育。

中国国际经济交流中心咨询研究部副部长王军建议,减少政府在一般竞争性领域的投资,让更多民间资本进入传统上由国有资本垄断的行业。政府投资要优化结构、提高效率,更多用于民生、公共服务等方面。

在出口方面,专家建议尽可能稳定国际市场份额,稳定外需对经济增长的支撑作用,但前提是必须实现内部的结构调整,形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势。“要加快推动汇率体制改革,通过汇率的双向波动引导企业在全范围合理配置资源、布局市场。”王军说。

专家预计,2014年我国固定资产投资规模不会大幅度增加,但会平稳增长;随着百姓收入增加,明年消费会逐步回升;出口有望保持今年的水平。“三驾马车”的运行将更加协调。

(新华社北京12月16日电)

全国人大常委会将审议  
废止劳动教养议案

据新华社北京12月16日电 全国人大常委会委员长张德江16日上午在北京人民大会堂主持召开十二届全国人大常委会第十四次委员长会议。会议决定十二届全国人大常委会第六次会议于12月23日至28日在北京举行。

委员长会议建议,常委会第六次会议审议行政诉讼法修正案草案、军事设施保护法修正案草案、海洋环境保护法等7部法律的修正案草案;审议国务院关于提请废止《国务院关于劳动教养问题的决定》和《国务院关于劳动教养的补充规定》的议案、关于提请审议关于调整完善生育政策的决议草案、关于提请审议批准《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于移管被判刑人的条约》的议案;审议关于召开第十二届全国人民代表大会第二次会议的决定草案。

委员长会议建议,常委会第六次会议审议国务院关于国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要实施中期评估报告、关于农村扶贫开发工作情况的报告;审议全国人大常委会执法检查组关于检查行政复议法实施情况的报告、关于检查义务教育法实施情况的报告;审议全国人大民族委员会、法律委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会、环境与资源保护委员会、农业与农村委员会关于十二届全国人大一次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告等。

12月28日零时起  
全国铁路调整列车运行图

## 增开客车75对

据新华社北京12月16日电 (记者 齐中熙)记者16日从中国铁路总公司获悉,从12月28日零时起,中国铁路总公司将实施新的列车运行图(见下图)。新增客车较多、增开长距离动车组列车成为此次调图亮点。

由于此次调图涉及面广,列车开行情况变化较大,铁路部门提醒广大旅客及时关注铁路部门的公告和媒体信息,或登录中国铁路客户服务中心12306网站查询,以免耽误行程。

- 全国铁路增开客车 75对
- 全国铁路开行的旅客列车将达到 2369对

## 进一步发挥了高铁作用

调整了京沪、杭甬、杭甬、合蚌和京广、郑西高铁、石太客专旅客列车对数

根据旅客出行需求,高铁继续实行日常、周末和高峰期运行图:高峰期运行图对应春运、暑运、黄金周、小长假等时段;周末运行图对应周五至周日时段;日常运行图对应周一至周四时段

对既有线普速客车运行图进行了优化调整

## 增开部分长距离跨线动车组列车

新增哈尔滨西、长春、沈阳北至上海虹桥、宁波、青岛北、济南西间的动车组列车

新增北京西至桂林,青岛、济南至广州南等动车组列车



## 全国铁路调整列车运行图

资料来源:中国铁路总公司

新华社记者 秦迎 编制

## 新型城镇化,强调“不是每个城镇都要长成巨人”

## 我国将对城市规模边界进行限定

新华社北京12月16日新媒体专电(记者 梁倩 林远)近日召开的中央城镇化工作会议就如何推动城镇化沿着正确的方向发展做出战略安排。此次会议除提出推进农业转移人口市民化、提高城镇建设用地利用效率、建立多元可持续的资金保障机制外,还指出应对城市自身增长做出限制,强调“不是每个城镇都要长成巨人”,并将城市规划由扩张性规划向限定城市边界规划转变。与此同时,规划形成后要通过

立法形式确定下来,使之具有法律权威性。

多位接受记者采访的专家表示,城镇化单纯依赖土地增量扩张难以继,因此中央城镇化工作会议提出的尽快划定城市开发边界非常符合我国社会发展的需要。该举措将对我国城市“摊大饼”式的发展模式有效加以遏制,城市将难以再发展为名擅自修改城市建设用地控制规模。

近20年来,我国土地城镇化明显

快于人口城镇化,各地“摊大饼”趋势明显。对此,会议要求,严控增量,盘活存量,优化结构,提升效率,切实提高城镇建设用地集约化程度。耕地红线一定要守住,红线包括数量,也包括质量。城镇建设用地特别是优化开发的三大城市群地区,要以盘活存量为主,不能再无节制扩大建设用地,不是每个城镇都要长成巨人。按照促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的总体要

求,形成生产、生活、生态空间的合理结构。

与此同时,要加强城镇化宏观管理,制订落实好国家新型城镇化规划,各地区应研究提出符合实际的推进城镇化发展意见。城市规划要由扩张性规划逐步转向限定城市边界、优化空间结构的规划。城市规划要保持连续性,不能政府一换届规划就换届,并强调规划形成后要通过立法形式确定下来,使之具有法律权威性。

## 嫦娥五号2017年前后择机发射

主要目标是实现无人自动采样返回

新华社北京12月16日电(记者 罗沙 余晓洁)国防科工局新闻发言人吴志坚16日在京表示,我国嫦娥五号月球探测器预计于2017年前后完成研制并择机发射。

吴志坚在国务院新闻办公室16日举行的新闻发布会上表示,嫦娥三号任务成功后,我国探月工程将转入三期,主要目标是实现无人自动采样返回。执行这一任务的嫦娥五号研制进展顺利,预计于2017年前后完成研制并择机发射。

他说,中国探月工程规划为“绕、落、回”三期。探月工程一期的任务是实现环绕月球探测。探月工程二期的任务是实现月面软着陆和自动巡视勘察,包括嫦娥二号、三号、四号共三次任务。探月工程三期的任务是实现无人采样返回,包括嫦娥五号和嫦娥六号两次任务,已于2011年立项。

吴志坚表示,嫦娥三号任务成功后,工程技术人员正在考虑对嫦娥四号进行适应性改造,优化工程和科学目标,使其能够为嫦娥五号的任务验证部分关键技术。

“探月三期任务难度更大,需要突破关键技术更多。”他说,“比如探测器月面起飞、月面采样封装、月球轨道交会对接以及返回地球时的高速再入返回等技术,都是我们以前没有做过的。现在看来,嫦娥五号研制进展顺利。”

他同时表示,探月工程三期任务的完成也不会意味着我国探月工程结束,而是另一个新的起点。“探月工程三期之后的规划还在研究中。此外,我国的深空探测经过多年讨论研究论证已经有了共识,科学界已有初步设想,相关方案正在研究中。”吴志坚说。

## 相关链接

12月16日 国新办举行嫦娥三号新闻发布会

## 嫦娥三号科学仪器陆续“开工”

嫦娥三号着陆器和巡视器各携带4台科学仪器,用于在月球上观天、看地和测月

嫦娥三号探测器肩负着三大科学任务

- 对月球地形地貌和地质构造的探测和研究
- 对月球的物质成分以及一些有用资源的勘察与研究
- 利用着陆器的平台开展月基光学望远镜的观测和对地球等离子体层的探测

国防科工局把科学数据分三类进行管理

- A类数据由直接参与研制的单位及相关人员获取
- B类数据由科学家应用委员会成员获取
- C类数据由全世界的科学家用户和科学爱好者共享

新华社记者 张勋 编制

## 电子垃圾5年或增三成

新华社专电 一个国际电子垃圾问题应对项目15日发布的数据显示,全球废弃电子产品和电器的数量可能在5年内增加三成,为电子垃圾分类和循环利用带来巨大挑战。

这个项目名为“解决电子垃圾问题倡议”,由联合国相关机构、民间团体和电子行业组织合作发起。项目发布的报告预计,到2017年年底,全球每年废弃的电冰箱、电视机、手机、电子玩具、电脑、显示器等电器和电子产品数量将达到6540万吨,比2012年增加33%。

2012年全球电子垃圾数量约为4890万吨。以全球人口70亿计算,平均每人产生大约7公斤电子垃圾。

报告说,6000多万吨电子垃圾如果用载重40吨的卡车装,所需卡车头尾相连的长度相当于赤道的3/4。

报告说,就总量而言,中国2012年产生的电子垃圾最多,达到1110万吨;其次为美国,大约1000万吨。

## 日本外交官也门被刺伤

日本驻也门大使馆15日证实,一名日本外交官当天在也门首都萨那遭袭受伤,险些被绑架。目击者说,袭击者将这名日本外交官从汽车内拖出并反复用刀刺。

日本驻萨那大使馆一名发言人说,这名外交官当天清晨在萨那的哈达区遭袭,至少身中5刀。“他目前还行,正在医院里接受治疗 and 进一步检查。”这名发言人说。

路透社援引也门安全官员的话报道,这名日本外交官头部和臀部遭刺伤,袭击者使用的凶器是匕首。

使馆方面不愿公开遭袭外交官的姓名,只说是一名领事官员,级别为二等秘书。

使馆发言人说,不清楚袭击者的目的是不是绑架外交人员。路透社报道,这名外交官因抵抗绑架而遭刺伤。

(新华社供本报特稿)