

中央经济工作会议解读之六

纠正GDP崇拜 从根上防控债务风险

中央经济工作会议将“着力防控债务风险”列为2014年经济工作的六项主要任务之一,充分显示高层对政府债务问题的重视。专家认为,须警惕城镇化过程中可能出现的债务膨胀。防控债务风险须多管齐下,就其根本而言,纠正以GDP增速为导向的政绩观是关键。

防控地方债务风险成经济工作的重要任务之一

“要把控制和化解地方政府性债务风险作为经济工作的重要任务。”日前闭幕的中央经济工作会议,明确将“着力防控债务风险”列为2014年经济工作的六项主要任务之一。

“工作会议将地方债务风险的控制和化解作为明年经济工作重要任务,凸显了高层对地方债务问题的重视,希望理顺地方债务,予以规范发展。”中国银行国际金融研究所副所长宗良说。

上一轮审计结果显示,2010年年末全国地方政府性债务余额为10.7万亿元。此后进行的抽查显示,截至2012年年底,36个地方政府本级政府性债务余额比2010年增长了12.94%。今年8月审计署开始新一轮全面审计摸底,目前尚未公布数据。但种种迹象显示,部分地区债务增长较快,并积累了一定的债务风险。

“地方债风险总体是可控的,但对其快速发展积累起来的债务风险须保持警惕,尤其要防止下一步城镇化过程中出现地方债务的迅速膨胀,引发债务风险进一步扩大。宏观调控讲究前瞻性,着力防范和化解其中蕴含的可能风险十分必要。”财政部副部长白景明说。

不正确政绩导向助长地方债务风险

中国人民银行行长周小川在接受记者采访时表示,目前,人们对约束约束实体的看法,主要聚焦在地方政府融资平台上。所谓约束就是借了钱没想还,或者说借钱是我的事,还钱是后面人的事。

专家认为,除了财税体制本身需要加以改革之外,不正确的政绩导向助长了地方债务风险。GDP崇拜及其考核方法刺激地方政府的投资冲动,而大量的投资只能通过举债的方式筹措资金,这可谓地方债务快速增长的根源。

“地方债的积累,与过去的政绩导向有很大关系。通过大举借债搞项目,提升政绩,但对以后怎么还债考虑不多,风险约束比较小。”宗良说。

白景明认为,下一步在城镇化背景下,政绩导向如果不加以改变,地方债务如果进一步扩张,风险会越来越大。

对此,中央城镇化工作会议提出,建立多元可持续的资金保障机制,在完善法律法规和健全地方政府性债务管理制度基础上,建立健全地方债券发行管理制度。

中央经济工作会议强调,做好明年经济工作,要全面认识持续健康发展和生产总值增长的关系,抓住机遇保持国内生产总值合理增长,推进经济结构调整,努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度。

会议同时提出,加强源头规范,把地方政府性债务分门别类纳入全口径预算管理,严格政府举债程序。明确责任落实,省市区政府要对本地区地方政府性债务负责。强化教育和考核,从思想上纠正不正确的政绩导向。

纠正GDP崇拜,从根上防控债务风险

宗良认为,会议提出“全口径预算管理”“严格举债程序”“加强教育与考核”等措施,从机制上约束地方政府盲目融资的冲动。把债务筹集与相关人员责任有机联系,可摆脱以往借完债就走人,有人借、无人还的困境,从源头上遏制地方政府盲目融资的冲动和债务的快速增长势头。

“通过控制债务这种倒逼机制来约束为追求发展不计成本的GDP导向,在城镇化推进过程中,通过债务管理,使城镇化有序推进,顺势而为、水到渠成,而不是大干快上、一哄而起。”白景明说。

地方债务具有非常强的外部效应,其中之一是与银行的关联,地方债务出现风险将会极大地波及银行业。对此,银监会明确表示,2014年银行业将进一步健全对地方政府贷款的风险识别、评级与管理机制,确保平台贷款余额不增、结构优化、还款来源落实。

破解地方债务风险,除了改革财税体制之外,必须真正扭转政绩考核模式,消除地方政府的GDP崇拜,从思想上纠正不正确的政绩导向,并通过政绩考核的指挥棒确保其实现。

实现不带“后遗症”的发展速度,离不开科学的政绩考核体系。中组部日前印发的《关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知》规定,今后不能只把GDP和增长率作为政绩评价的主要指标。中央经济工作会议再次要求“努力实现经济发展质量和效益得到提高又不会带来后遗症的速度”,正是对GDP崇拜的有效纠正,有效抑制地方政府的盲目举债冲动,从根上防控债务风险。

(据新华社北京12月20日电)

工商总局、农业部:

村委会不能成为农民专业合作社成员

新华社北京12月20日电(记者 张晓松)国家工商行政管理总局、农业部日前出台意见明确提出,村民委员会不能成为农民专业合作社的单位成员,不得混淆村民委员会管理公共事务的职能与农民专业合作社的经济组织功能,实行“村社合一”。

此外,已迁入城镇居住但仍保留土地承包经营权的居民申请设立农民专业合作社可以按照农民身份对待;国有农(牧、渔、林)场等企事业单位中实行承包经营、从事农产品生产经营或农业生产经营服务的职工可以设立农民专业合作社。

两部门还明确提出,农民专业合作社成员应依法在工商部门备案,每年定期向登记机关报送年度报告书;各地要遵循民管、民享、民受益和农民自愿的原则推进其发展,不得采取自上而下、行政命令的方法强行推动设立农民专业合作社。

农民专业合作社是指在农村家庭承包经营基础上,同类农产品的生产经营者或同类农业生产经营服务的提供者、利用者,自愿联合、民主管理的互助性经济组织。截至目前,全国实有农民专业合作社95万多户,出资总额1.78万亿元。

质检总局:

多地检出未经批准的转基因美国玉米

据新华社北京12月20日电(记者 徐博 陈伟)国家质检总局20日发布消息称,深圳、福建、山东、广东、浙江、厦门等口岸检验检疫机构,相继从12批54.5万吨美国输华玉米中,检出含有未经我国农业部批准的MIR162转基因成分。

质检总局称,截止到2013年12月19日,深圳、福建、山东、广东、浙江、厦门等口岸检验检疫机构,相继从12批54.5万吨美国输华玉米中,检出含有未经我国农业部批准的MIR162转基因成分。各口岸检验检疫机构已依法对这12批54.5万吨进口美国输华玉米作退货处理。

质检总局已将最新有关情况再次通报美方,要求美方加强对输华玉米的产地来源、运输及仓储等环节的管控,有效避免输华玉米被未经我国农业部安全评估并批准的转基因品系污染。

为中期选举考虑

奥巴马选鲍卡斯出任美国驻华大使

美国总统贝拉克·奥巴马20日宣布提名民主党籍资深参议员、参议院财政委员会主席马克斯·鲍卡斯为新一任美国驻华大使。

鲍卡斯现年72岁,1973年即32岁时就当选家乡蒙大拿州的众议员,次年当选国会众议员,1978年进入参议院,连任六届参议员至今,任期至明年结束。鲍卡斯在100名国会议员中资历排名第三,预计在参议院明年年初对大使提名的审议和表决中,将像另一名资深参议员约翰·克里出任国务卿那样,轻松过关。

如果获得批准,鲍卡斯将成为1979年中美建交以来上任时年龄最大的驻华大使,他还将是13年来首名不会说中文的驻华大使。不过,丰富的政治经历将成为鲍卡斯使华的最优资源。

中国社会科学院美国研究所助理研究员刁大明认为,鲍卡斯是中美关系正常化以来的历史亲历者和见证者,清楚两国关系的瓶颈和障碍,知道轻重。他有着广阔的国际视野,会内更外,更持重。

鲍卡斯曾8次访华,包括1997年陪同时任民主党籍总统比尔·克林顿访华,2010年以参议院财政委员会主席身份访华并与时任国家副主席习近平会见。20世纪90年代,鲍卡斯支持克林顿政府的对华“接触”政策,支持无条件延长中国的贸易最惠国待遇,主张把人权问题与贸易问题脱钩。他2000年协助推动参议院通过对华永久正常贸易关系议案;在中国加入世界贸易组织的中美谈判过程中,鲍卡斯同样发挥了积极作用。

不过,鲍卡斯属于民主党保守派,是“国会与行政部门中国委员会”成员,曾就“不公平贸易”、人民币汇率、知识产权保护、人权等问题向中国施压;国会投票记录显示,他对涉华议案的投票偏向负面。

从国内政治看,奥巴马提名鲍卡斯,主要是出于明年中期选举考虑。美国明年秋天将改选国会,从现阶段态势看,民主党难以夺回众议院,寻求保住参议院。鲍卡斯先前声明不会寻求连任,他的席位是民主党力保对象之一。按照美国法律,如果鲍卡斯辞任议员,将由蒙大拿州州长任命一人递补,完成他的剩余任期。预计现任民主党籍州长史蒂夫·沃洛克将任命同为民主党人的副州长约翰·沃尔什,而沃尔什已经开始为中期选举做准备。鲍卡斯辞任可以增加民主党保住这一席位的可能性。(新华社供本报特稿)

迁坟启事

三山社区拟将位于周山公园以北、瀛洲路以西、浅井头地界以南、土桥沟地界以东区域内土地出租并进行种植与道路施工等项目建设。即日起,区域内部分坟墓请于7日内迁移,逾期不迁者视为无主坟处理。

特此公告

登记地点:三山社区居委会一楼

联系电话:13783119749 18736320047

三山社区居委会

“玉兔”结束“午休” 提前“起床”干活

新华社北京12月20日电 记者从国防科工局获悉,20日20时许,玉兔号月球车提前结束“午休”,继续进行科学探测。

玉兔号月球车14日随嫦娥三号成功降落月球,15日“走”出嫦娥三号“怀抱”开始月面巡视探测。月球上一昼夜长约

28个地球日,月昼和月夜各长约14个地球日。从16日开始,月球车迎来月昼高温考验,转入“午休”模式——移动等分系统停止工作。根据测试结果,月球车上太阳直射部分温度高达100摄氏度,而背光的阴影部分温度低至零下。

“月球车原定于23日结束‘午休’。

经过近几日的观察和对各类遥测参数的判断,专家认为,月球车状态正常稳定,可以承受在当前环境下工作。为争取更多科学探测时间和机会,经研究决定,让月球车提前结束‘午休’,继续开展科学探测任务。”探月工程新闻发言人裴照宇说。

据介绍,着陆器热控能力强,在月球午间仍能工作。着陆器上的地形地貌相机近日对嫦娥三号着陆点进行了360度环拍,获得了全景照片。其他有效载荷也都开展了相应的科学探测。

嫦娥三号探测器由着陆器和巡视器共同组成,巡视器俗称月球车。

粉条飘香迎“两节”

12月20日,山西省新绛县古交镇南苏村的村民在整理晾晒的粉条。

随着元旦、春节“两节”临近,山西运城粉条加工专业村——南苏村一派繁忙景象。村民们忙着加工、晾晒粉条,供应节日市场。近年,作为山西“一村一品”专业村之一,南苏村年产红薯粉条约2万吨,粉条加工制作业逐渐向规模化、品牌化发展。(新华社发)



朝鲜通知韩国:将不发预警对其进行打击

朝韩再“斗嘴” 美韩有“预判”?

的情况下对韩国实施报复性打击。

朝鲜17日在首都平壤悼念前最高领导人金正日逝世两周年,一些韩国保守团体和逃亡韩国的朝鲜人同一天在韩国首都首尔集会,焚烧金正恩等朝鲜领导人照片,表达对朝鲜国内现状不满。

朝鲜谴责集会,认定集会侮辱朝鲜“最高尊严”,誓言要对韩方“无情报复”。

金珉奭说,韩国政府在接到通知后以国防部政策企划官室的名义回复朝方,韩方对任何挑衅将予以“坚决应对”。

“我们正密切监控朝方军事动向,准备坚决回击任何挑衅。”金珉奭说,除本月初启动的冬季常规训练,朝方军队当前没有出现异常动向。

有预判?

韩国国防部长官金宽镇上周“预言”,朝鲜可能在明年1月底至3月初发起挑衅,从而显示强硬派的“忠心”。依照这一预判,金宽镇下令韩国军方严阵以待。青瓦台外交首席安全秘书朱铁基20

日说,朝鲜处决原“二号人物”张成泽后,韩国总统朴槿惠命令相关部门制订方案,在国家安全保障会议即国家安全委员会设立常任委员会和秘书处,应对朝鲜半岛不断变化的安全局势。

按照韩国联合通讯社的说法,首尔这座人口超过千万的大型城市处于朝鲜沿边界线部署的常规火炮射程内。

统一部长官柳吉在20日在国会一场研讨会上呼吁朝方“采取解决问题的态度,通过对话逐步推进”南北关系。他说,“如果是这样,我们会扮演积极角色”帮助朝鲜摆脱经济困境,而南北合作的出发点是朝鲜停止对韩方的“挑衅和威胁”。

按照他的说法,鉴于张成泽事件令朝鲜国内局势出现更多不确定因素,韩国准备应对各种可能。

表担忧

似乎回应韩国“预判”,美军参谋长联席会议主席马丁·邓普西19日称,张成泽事件是朝鲜政府行事难料的例证,可能是

朝方即将发起某种挑衅的“前奏”。

邓普西在五角大楼新闻发布会上说,这类挑衅通常意在转移外界注意力,从而令外界忽视朝鲜国内的真实状况。不过,就朝方可能采取哪些挑衅行为,他没有明说。

美国国防部部长查克·哈格尔斯说,朝鲜动机不明“令各方担忧”,“当你看到这类事情发生,鉴于动机难料,人们对后续的担忧可能增加”。

中国外交部发言人华春莹20日说,中方注意到有关朝鲜威胁将对韩国进行打击的报道。维护半岛和平稳定符合各方利益,也是各方共同的责任。

华春莹说,中方反对任何损害半岛和平稳定的行为。“我们希望有关各方保持冷静克制,避免采取导致半岛局势紧张升级的言行。”

韩联社注意到,张成泽遭处决后,朝鲜官方媒体在最近一系列报道中首次把金正恩称为“伟大领导人”,这一称号先前特指他的父亲金正日。

(据新华社供本报特稿)

核心提示

韩国国防部20日说,朝鲜针对韩国境内举行反朝集会发出警告,一旦类似活动再次发生,将对韩方发起“无情”打击。而韩方将坚决回应朝方“挑衅”。

美国军方领导人马丁·邓普西早些时候称,朝鲜可能即将发起军事挑衅。

中国外交部发言人华春莹说,中方反对任何损害朝鲜半岛和平稳定的行为,希望有关各方避免采取导致半岛局势紧张升级的言行。

再龃龉

韩国国防部发言人金珉奭20日说,朝鲜国防委员会政策局书记室前一天经由韩朝西海军事热线文传韩国总统府青瓦台国家安全室,威胁将在“事先不通知”