

聚焦 兰州



兰州新区一角 (资料图片)

# “调整”问金城 “转型”看兰州

——一个老工业基地的经济振兴之路(上)

本报记者 陈旭照 王文斌 文/图

核心提示

兰州,古代称“金城”。后因城南有皋兰山,得名“兰州”。兰州是老工业基地,“一五”时期国家156项重点工程有8项在兰州建设,现已形成以石油化工、装备制造、冶金有色、能源电力、生物医药等为主的产业体系,是西部地区重要的能源、原材料和重化工基地。在经济结构的调整和发展方式的转变上,近年,作为西北重镇的兰州走出了自己的特色之路,许多亮点值得洛阳借鉴。

兰州的白天来得比洛阳晚。12月初的洛阳,早上7时天已大亮,而兰州仍黑乎乎一片。早上上班或送孩子上学的人,显得比洛阳人更加行色匆匆。这正如兰州的经济转型,与发达地区相比起步较晚,所以加快脚步,奋力直追。兰州的中午比洛阳冷。12月初的洛阳,假若阳光明媚,中午给人的感觉是暖洋洋的,而在兰州,会有一股刺骨的冷打在脸上,很有韧劲地钻着你的肌肤,似乎要把冰冷入到你的骨髓里。这又如兰州的经济转型,很有一股韧劲,认准了目标就坚决走下去,不达目的绝不罢休。

## 1 国企改革:便觉眼前生意满

12月6日上午,甘肃宏宇变压器有限公司。回忆起10年前宏宇的前身兰州变压器厂,公司办公室主任张济宇感慨颇深。“条件差,规模小,设备落后,经常没活干,企业死气沉沉。”“当时月工资只有二三百元,在兰州属于中下等。”张济宇说,“现在呢,中上等!”从“中下等”到“中上等”,得益于宏宇的不断改制,越改越活。1997年,兰州变压器厂改成股份制企业,职工人人持股,真正成为企业的主人,但资金短缺问题制约着企业的进一步发展。1999年,兰州变压器厂与香港的一家公司合资,变身为合资企业,但资金短缺、设备老化、厂房狭小等问题没有得到根本解决。这之后的近10年,其生产和经营水平一直没有大的改观。2008年,兰州变压器厂被蓝天控股有限公司收购,成为该公司下属的一个子公司,改为现名。企业迎来了发展的春天:设备全部更新,机制更加灵活,创新能力大增,产品结构丰富,销路不断拓展……宏宇的“凤凰涅槃”,折射出兰州众多国有企业的“向死而生”。在采访兰州市国资委副主任许来强时,他不时道出的“393”工程彰显出兰州市委、市政府改革的决心、信心。——从2005年开始,用3年左右时间基本完成国有企业改革阶段性任务,建立起比较完善的国有资产监督管理新体制,使国有企业的历史遗留问题基本得到解决,从整体上搞活国有企业。——90%左右的市属国有大中型企业完成产权结构多元化的股份制改革,建立起比较完善的法人治理结构和现代产权制度,市属国有企业职工身份置换比例超过90%。——35家左右长期亏损、资不抵债的市属国有企业,通过政策性破产或依法破产退出市场。最终的“成绩单”让人欣喜。被纳入“393”改革攻坚的企业中,239家完成改制任务,8.3万余名职工置换了国有身份。以存量国有资产招商带动增量资本投入为主要方式,着力推动企业资产重组,其中自我重组117家,引进战略投资者资产重组99家,累计引进资金86.35亿元,盘活存量资产107亿元。“兰州市属国有企业通过改制重组,净资产和企业经营状况大幅增加和改善,资产质量、经济效益和职工收入同步提升,大部分退出国有序列的企业焕发出新的生机和活力,促进了社会资源和经济布局、产业结构、产品结构的调整和优化。”许来强说。

## 2 重大项目建设:无边光景一时新

12月6日和7日,甘肃省委常委、兰州市委书记虞海燕率兰州市经济合作考察团赴北京,上门拜访了亿利资源集团有限公司等5家企业,就合作项目及投资事项进行沟通,对项目落地存在的问题逐一排摸,并制订解决方案。自2012年以来,兰州市把重大项目建设作为促进地方经济社会发展的总抓手,真抓实干、孜孜以求,依靠项目带动,走出了产业转型的“新风扑面”,迎来了结构调整的“别有洞天”。领导包抓。兰州市出台《市级

领导包抓项目责任制实施办法》,每年计划实施100个重大建设项目,由市级领导包抓,指导和协调解决重大项目建设中存在的突出问题。对336个“3341”重点项目,由市直部门县级领导包抓,形成市级领导、县级领导双抓,责任单位、责任领导双包的领导推进机制。指挥部模式。在全市重大项目建设中,采用指挥部模式,对项目建设相关工作“一个班子、一套机制、一门受理”,实行“集中领导,统一协调,分工负责”的封闭式、高效率的服务协调机制。

严格督导。制定《兰州市以抓项目能力和业绩为依据选拔任用考核办法》,把市列重大项目和县级领导包抓项目分别细化为131个和336个推进节点,明确每一个节点的责任领导和具体责任人,把责任落实到部门(县区),把任务落实到个人;出台《兰州市招商引资和重大项目建设责任追究办法(试行)》,对重大项目和开放招商工作考核排名后五位单位和干部通报问责。今年前三季度,兰州市共完成投资333.61亿元,同比增长83.78%。100个重大项目已开工建设92个。

## 3 科技创新:东风夜放花千树

7月25日,兰州市召开科技创新大会暨科学技术奖励大会,表彰为全市科技进步做出突出贡献的科技工作者,部署全市科技创新工作;10月25日,兰州市职工优秀技术创新成果交流演示会召开,会上,兰州市政府对67项职工优秀技术创新成果予以奖励;11月1日,兰州新区科技创新城项目一期工程——海默科技产业园在兰州新区机场南高新技术产业园区开工奠基;……这仅仅是从兰州科技创新的长河中采撷的几朵“小浪花”,但其折射出科技创新在兰州的生机勃勃,以及由此给兰州经济带来的无限活力。在地理位置上属于“重镇”的兰州,在人才优势上也是“重镇”——

拥有以中科院兰州分院、兰州近代物理研究所、兰州化学物理研究所为代表的各类科研机构1200多家;拥有国家重点实验室10个;拥有以兰州大学为代表的高等院校30多所,两院院士21名,各类专业技术人员近30万,人才密度和综合实力居全国大中城市前列。在兰州采访经济转型,随便走进一个单位,被津津乐道的,必然有科技创新,必然有在此基础上的产学研融合——兰州水泵总厂与兰州理工大学合作建立“兰州泵技术工程中心”,先后研发出适销对路产品10多种,其中1400S型离心泵,为目前国内口径最大的卧式离心泵;兰州佛慈制药股份有限公司,

多年来积极开展产学研融合,并于2011年成功上市,产品远销美国、加拿大等27个国家和地区;兰州高压阀门有限公司与兰州理工大学联合成立阀门研发中心,成功研制出高低温、高压、耐磨密封球阀等多种新产品,填补了我国阀门生产的空白;……在兰州市国资委提供的一份工作报告上,对科技创新的引导和扶持引人注目:加快科技创新体系建设步伐,制定技术创新评价体系及考核办法,抓好技术创新项目的实施,推动国有企业质量体系、环境管理体系和技术创新……这些“真金白银”让人们有理由相信:科技创新之路,兰州会越来越宽阔;产学研融合,兰州会越来越得心应手。

## 4 非公有制经济:映日荷花别样红

数据显示,今年上半年,兰州全市非公有制经济组织18.2万户,实现增加值383亿元,同比增长24.44%,占全市GDP的47.32%。高兴之后是忧虑。目光长远的兰州人清醒地认识到:目前的非公有制经济发展与经济社会发展还不相适应,规模小、骨干少、结构不合理等制约,是兰州经济转型必须补齐的一个短板。百尺竿头,急切需要更进一步。兰州定下“到2016年,市非公经济增加值占全市GDP的50%”的目标,并出台了一揽子周密措施:——出台“3个20万”措施。借鉴贵州经验,提出对实际投资达到15万元的初创微型企业,由市、县(区)两级财政补助5万元,累计税收奖励20万元,协调银行贷款20万元。

——实行“非禁即入”。凡法律法规没有明确规定禁止的行业和领域,非公企业与其他所有制企业都可平等参与竞争。——搭建中小企业服务平台。兰州人清醒地认识到:专家咨询、技术支持、融资担保等中介机构进驻服务大厅,设立维权中心,及时协调解决中小微企业反映的合理诉求,对久拖不决影响企业发展的难题,由市监察局、市委督查室督办。——提高企业家的政治待遇。拓宽非公经济代表人士有序参与政治事务的渠道,提高经营上规模、社会贡献大、具有示范带动作用的非公企业代表人士、行业领军人物、行业技术标兵的政治和社会地位。以此为基础,兰州市又出台了关于解决非公资本准入、非公所有制

企业融资、非公企业项目落地等多个方面的具体政策,扎扎实实推进非公经济稳步发展、良好发展。在兰州正在举全市之力打造的兰州新区,记者了解到,截至目前,该区已累计引进项目191个,其中非公户数148个,占比77.49%;引进各类投资2397亿元,其中非公企业投资占比86%。全国民营500强企业中的20多家企业目前已经在兰州新区投资建厂或建成投产。在兰州采访结束之际,站在穿城而过的黄河边上,望着滔滔东去的黄河水,虞海燕的一席话又闪现脑海:“兰州只有转变观念,转变发展方式,调整产业结构,以大项目为‘撬动点’,打造新的经济增长极,才能实现升级版的大跨越、大发展。”

## 【陇上凝思】

### 秦王川上起新城

2012年8月20日,兰州新区正式获国家批复,跻身于国家级新区。一年多来,兰州人逐荒原而起新城,让曾经静寂的秦王川渐成投资兴业的沃土。迄今为止,已引进产业项目181个,总投资1846.2亿元,包括中国铁建、绿地集团等世界500强、国内500强、民营500强企业24家……这就是兰州新区的“开放招商成绩单”。投入300多亿元,实施了道路、供水、供电、燃气、供暖等基础设施建设,今年年底新区核心区基础设施体系将基本形成……这就是兰州新区的建设速度。成绩背后,兰州新区的思维之新值得深思——

其一,产业和城市融合共生。自兰州新区获批后,水、气、电、热、污水处理、通信等基础设施建设都在提速。目前,兰州至新区的城际铁路项目已动工,中川至马坪货运铁路将在年内建成;2座水厂已相继通水,3座110千伏变电站已建成,天然气工程已通气点火;第一热电厂、垃圾处理厂正在开展前期工作。目前,兰州新区核心区80平方公里的基础配套设施已基本建成。接下来要加快推进学校、医院、文体场馆等公共服务设施建设,努力为企业进驻和产业发展提供有力支撑。其二,用集约发展的“顶天立地”,置换粗放增长的“铺天盖地”。今年,兰州新区抽调骨干力量组成5个招商小分队,分赴长三角、珠三角、秦岭以南、秦岭以北、北京等地驻点,与300多家企业对接。兰州市市长袁占亭说:“我们就是要树立‘招大引强、选商择资’的理念,瞄准行业龙头,建立重点客商库,主攻国内外500强、‘国’字号企业和上市公司等有实力的大企业、大集团,理顺和延伸产业链条,引进和培育首位企业,加快产业集聚发展步伐。”同时,兰州市设定工业集中度、投资强度、产业集聚度、节能降耗等考核指标体系,严把环境准入门槛,严禁高耗能、高排放的落后产能进入。兰州新区经济发展局局长张爱胜透露,已有好几个投资总额大、经济效益看好的项目,因产业发展方向不符合规划或环评不达标等原因,被亮“红灯”。

其三,用自己的决心给投资者以信心。秦王川干旱缺水,植被稀少,生态脆弱,属于典型的黄土高原气候。这让不少投资者有些担心。兰州新区很快用实际行动,打消了投资者的顾虑:按照“北御风沙,中兴产业,南建景观”的思路,构筑兰州北部绿色生态屏障,与中科院寒旱所、北京林业大学进行合作,引进了以色列先进的滴灌技术。2011年和2012年共完成造林绿化任务5.5万亩。建成了5个万亩生态屏障(景观)与产业工程,即核心区万亩绿化美化路网、湖系景观工程。

有客商担心新区产业支撑不足,政务服务不到位,兰州市也积极做出回应:实施“出城入园”政策,让老市区的一部分产业特别是工业企业,迁入新区产业园区,既为市区腾出发展空间,又能增强新区的产业实力。今年8月以来,兰州市委、市政府机关及部分市直部门和单位共16个部门近700名干部职工正式移至兰州新区办公。“就是要进一步举全市之力加快新区发展步伐,坚定客商投资新区的信心,进一步凝聚新区发展的人气。”兰州市委书记虞海燕这样说。

本报记者 陈旭照 王文斌

## 【走笔兰州】

### 出城入园促发展

与兰州的官员、企业负责人、媒体同行谈起当地的经济转型,他们说得最多的是“出城入园”;到兰州新区采访,让人感受最深的,还是“出城入园”。出城入园,已成为兰州经济转型升级的“招牌”。作为老工业基地,兰州工业企业众多,近郊四区规模以上企业共234家。2011年,根据产业规划和产业政策导向,兰州市提出了“十二五”企业出城入园搬迁改造的总体目标,即引导城区工业企业向兰州新区扩展。在兰州新区规划控制区范围内,严格按照新区总体规划确定产业布局,把企业安置到相应的产业片区。立足于建设高度集聚的产业发展区,发展战略性新兴产业、高新技术产业、石油化工、装备制造、新材料、生物医药、现代农业、现代物流仓储服务业等八大产业。这一政策的实施,意在把握兰州新区开发建设的重大机遇,充分发挥土地广阔、要素成本低、市场潜力大的优势,引导和促进产业向新区集聚发展,实现集中布局,推进新老城区的良性互动;促进产业转型升级,形成分工合理、特色鲜明、优势互补的现代产业体系;加强环境保护和资源集约节约利用,促进可持续发展;着力引导劳动力就地就近转移,促进城乡统筹发展……总之,就是要努力构建西部一流的产业集聚区和兰州拓展空间的新载体,促进区域经济转型升级。为了保障“出城入园”的顺利实施,甘肃省和兰州市相继出台相关规定,意见,为企业创造搬迁条件,给予搬迁企业在土地使用、项目资金、生产要素供应、职工住房、金融服务等方面的9大优惠政策。除此之外,出城入园企业还可叠加享受新区开放招商优惠政策。兰州新区的发展前景和优惠政策的利好刺激,使“出城入园”加快推进:截至今年11月底,已有78家企业启动向兰州新区拓展搬迁工作。其中,30家企业已开工建设,总投资334.35亿元,完成投资58.02亿元;15家企业完成项目选址;21家企业正在进行选址工作;12家企业因投资强度不够或不符合新区发展规划,正在远郊县区协调项目选址。另有15家企业向远郊县区搬迁,总投资94.19亿元,已开工13家,完成投资22.81亿元……洛阳,同样面临着企业集聚发展、产业转型升级、城市优化布局、环境资源保护的任务,兰州的“出城入园”政策,值得洛阳思考。

本报记者 陈旭照 王文斌



甘肃宏宇变压器有限公司生产车间



兰州佛慈制药股份有限公司 (资料图片)