

# 十二届全国人大常委会第六次会议在京举行

## 废止劳教制度议案等提请审议

### 中央纪委等发出通知 严肃整治“会所中的歪风”

### 领导干部要承诺 不出入私人会所

新华社北京12月23日电 近日，中央纪委、中央教育实践活动领导小组发出《关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知》。通知指出，近年来，一些地方将历史建筑、公园等公共资源变为私人会所的现象屡见不鲜，其中存在违法设立经营、侵占群众利益、助长奢靡之风、滋生腐败行为等问题，群众反映强烈。特别是一些党员干部出入私人会所，吃喝玩乐，甚至搞权钱交易、权色交易等，严重影响党风政风，带坏了社会风气。为深入贯彻落实中央八项规定精神，坚决反对“四风”，遵照中央指示，就严肃整治“会所中的歪风”提出明确要求。

通知指出，各地区各部门各单位党委（党组）要组织力量深入调研，依法加强监管，结合反“四风”活动采取有针对性的措施加以解决。要把整治“会所中的歪风”作为教育实践活动反“四风”的内容，严肃整治；要在整改落实和建章立制中提出明确要求，加强对党员干部的教育和管理，发现问题及时提醒、坚决纠正。各级纪检监察机关要加强监督执纪，盯住党员领导干部，严肃查处出入私人会所吃喝玩乐等违规违纪行为，严格责任追究，及时通报曝光，形成震慑。

通知要求党员领导干部在教育实践活动整改落实、建章立制中做出承诺：不出入私人会所、不接受和持有私人会所会员卡，自觉接受党组织和人民群众的监督。

### “玉兔号”月球车 机械臂投放测试成功

新华社北京12月23日电 12月23日5时许，在北京航天飞行控制中心和探测器系统的精密协同控制下，“玉兔号”月球车舒展“玉兔之手”，顺利完成了机械臂月面投放测试工作。

记者从北京航天飞行控制中心遥操作厅了解到，整个机械臂投放测试工作分为投放和收拢两个步骤，就像人的手臂伸缩弯曲一样，而难度却非常高。北京航天飞行控制中心总体室副主任吴雷雷介绍，整个测试过程要完成机械臂腕部和肩部关节的正、反方向运动。一般人的手臂完成这些动作只需几秒钟，而今天的投放测试工作，“玉兔”却花了几十分钟。

据北京航天飞行控制中心总工程师周建亮介绍，机械臂投放测试是“玉兔号”月球车月面测试阶段的一项关键工作。目前进行投放测试是为了在第一个月夜来临之前，把“玉兔”调整到最佳状态，以有效完成月夜结束后大量的科学探测任务。

据了解，在月面上“玉兔号”月球车除了完成科学探测任务之外，还必须经受月日和月夜两个极端恶劣环境的考验。月日是月面受太阳光照射比较强烈的时间。在月日阶段，月面温度超过100摄氏度，为保护科学仪器，“玉兔”要“午休”。而月夜恰恰相反，进入月夜后没有任何太阳光照射，月面温度将降为零下180多摄氏度，这对“玉兔”来说是名副其实的寒夜。

据北京航天飞行控制中心专家介绍，此次月夜将于12月26日前后来临，持续时间约半个月。届时，“玉兔号”月球车得不到任何能量补充，将进入休眠状态，直至月面再次阳光普照。

### 俄第二艘“北风之神”级 战略核潜艇正式列装

据新华社莫斯科12月23日电（记者 赵娟）俄罗斯“北风之神”级战略核潜艇“亚历山大·涅夫斯基”号23日正式交付海军，成为俄海军装备的第二艘这一级别的核潜艇。

据俄媒报道，俄北方造船厂总经理布德尼琴科和负责接收潜艇的国家委员会主席费多罗夫当天在位于俄北德文斯克的北方造船厂签署了核潜艇交接文件。

俄国防部部长绍伊古表示，这一潜艇的列装将极大巩固俄国防实力，这一级别的核潜艇将成为未来数十年间俄海上核威慑的中坚力量。

据俄总统网站消息，俄总统普京当天在与绍伊古的视频会议上表示，2020年前俄海军将共列装8艘“北风之神”级和“北风之神-A”级核潜艇以及8艘“白蜡树”级多功能核潜艇。他说，首艘“白蜡树”级多功能核潜艇“北德文斯克”号已建造完成。另外，俄还将制造多功能非核潜艇。



### 阻止

12月23日，在泰国首都曼谷，反政府示威者封堵泰日体育场附近的警察局。

当日，泰国2014年大选政党分配议席候选人登记工作在曼谷泰日体育场开始，几千名反政府示威者堵住体育场入口，导致登记工作受阻。 新华社记者 高健钧 摄

据新华社北京12月23日电 十二届全国人大常委会第六次会议23日下午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。张德江委员长主持会议。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会法工委副主任信春鹰受委员长会议委托作的关于行政诉讼法修正案草案的说明。会议听取了解放军副总参谋长戚建国就军事

设施保护法修正案草案所作的说明。

为依法推进行政审批制度改革和政府职能转变，国务院对需要依照法定程序提请全国人大常委会修订相关法律的问题进行了研究，起草了海洋环境保护法、药品管理法、计量法、渔业法、海关法、烟草专卖法、公司法等7部法律的修正案草案。受国务院委托，国务院法制办主任宋大涵就修正案草案作了说明。

受国务院委托，公安部副部长杨焕宁

作了关于提请废止《国务院关于劳动教养问题的决定》和《国务院关于劳动教养的补充规定》的议案的说明，卫生计生委主任李斌作了关于调整完善生育政策的决议草案的说明，司法部副部长吴爱英作了关于提请审议批准《中华人民共和国和吉尔吉斯共和国关于移管被判刑人的条约》的议案的说明。

会议审议了全国人大常委会委员长会议关于提请审议全国人大常委会关于召开十二届全国人大二次会议的决定草

案的议案。

全国人大常委会副委员长王胜俊、副委员长兼秘书长王晨分别代表常委会执法检查组作了关于检查行政协议法实施情况的报告、关于检查义务教育法实施情况的报告。

会议还听取了全国人大常委会代表资格审查委员会主任委员马馥作的关于个别代表的代表资格的报告；审议了有关任免案。

### 关注行政诉讼法修正案草案

#### 着力破解“民告官”立案审理执行难

行政诉讼俗称“民告官”。行政诉讼法修正案草案23日提请十二届全国人大常委会第六次会议审议。这是自1989年通过后，这部“民告官”法的首次修改。总共51条的修正案草案表明立法机关决定对这部法律进行大幅度修改，着力解决行政诉讼中“立案难、审理难、执行难”等问题。

全国人大常委会法工委副主任信春鹰指出，公民、法人或者其他组织与行政机关及其工作人员产生纠纷，行政机关不愿当被告，法院不愿受理，导致许多应当通过诉讼解决的纠纷进入信访渠道，在有些地方形成了“信访不信法”局面。

最高人民法院统计数据显示，近年来全国法院年均受理行政案件仅有十几万件，占全部案件总量的比例很低。

对此，草案从多方面完善对当事人诉权的保护：明确规定行政机关不得干预、阻碍人民法院受理行政案件，被诉行政机关应当依法应诉；扩大了受案范围，将行政机关违法集资、征收征用财产、摊派费用，行政机关没有依法支付最低生活保障待遇或社会保险待遇等纳入受案范围；明确可以口头起诉，方便当事人行使诉权；强化受理程序约束，规定人民法院应当在接到起诉状时当场予以登记，并出具注明日期的

书面凭证。人民法院在七日内既不立案又不做出裁定书的，当事人可以向上一级人民法院起诉等。

现行行政诉讼法规定，基层人民法院管辖第一审行政案件。为了解决行政案件“审理难”问题，减少地方政府对行政审判的干预，在总结现行做法的基础上，草案完善了管辖制度，规定了集中管辖和提级管辖的规定。

针对“执行难”的问题，草案进一步明确了行政机关不执行法院判决的责任：一是将行政机关拒绝履行判决、裁定、调解书的情况予以公告。二是规定拒不履行判决、裁定、调解书，社会影响恶劣的，可以对该行政机关直接负责的主管人员和其他直接责任人员予以拘留。

此外，草案还增加了规范性文件的附带审查，完善诉讼人参加制度、完善证据制度、完善民事争议和行政争议交叉的处理机制、完善判决形式、增加简易程序、加强人民检察院对行政诉讼的监督等方面的规定。

北京大学教授姜明安说，修改行政诉讼法必将对排除我国目前“民告官”的种种法律障碍和困难、畅通官民争议的法律渠道以及推进法治中国的建设发挥重要作用。

### 关注调整完善生育政策决议草案

#### “单独二胎”不会突破人口发展远景目标

李斌23日就关于调整完善生育政策的决议草案向十二届全国人大常委会第六次会议作说明时指出，我国低生育水平稳中趋降。20世纪90年代初，我国妇女总和生育率降到更替水平以下，目前为1.5至1.6。如果维持现行生育政策，总和生育率将继续下降，总人口在达到峰值后将快速减少，影响人口长期均衡发展。

她说，我国人口结构性问题日益突出。2012年，劳动年龄人口开始减少，比上年减少345万；2023年以后，年均减少约800万。人口老龄化速度加快。老年人口本世纪30年代初将达到4亿，占总人

口的比例将从目前的1/7提高到1/4。出生人口性别比长期偏高，近20年来一直在115以上，2012年仍高达117.7。

李斌同时提出，实施单独二胎政策，不会对我国粮食安全以及教育、卫生、就业等基本公共服务造成大的压力。我国粮食安全以及基本公共服务资源配置规划，均是到2020年总人口14.3亿、2033年前后总人口在峰值15亿左右作为基数制订的。预计政策调整后，今后一个时期，出生人口将适当增加。2015年总人口在13.8亿以内，不会超过13.9亿人的“十二五”规划控制目标，也不会突破国家人口发展远景规划目标。

### 关注废止劳动教养制度议案

#### 废止劳教制度时机已成熟

十二届全国人大常委会第六次会议23日开始审议国务院关于提请废止《国务院关于劳动教养问题的决定》和《国务院关于劳动教养的补充规定》的议案。受国务院委托，公安部副部长杨焕宁就上述议案向会议作说明。

议案指出，劳动教养制度依法施行50多年来，为维护社会治安秩序、确保社会稳定、教育挽救违法人员发挥了历史性的重要作用。

杨焕宁说，随着治安管理处罚法、禁毒法等法律的施行和刑法的不断完善以

及相关法律的有机衔接，劳动教养制度的作用逐渐被取代，劳动教养措施的使用逐年减少，启动法律程序废止劳动教养制度的时机已经成熟。

关于废止劳动教养制度后的相关工作，杨焕宁说，全国人大常委会做出废止劳动教养制度决定后，需要对相关法律、法规、司法解释、规章和规范性文件依照法定程序进行清理。国务院将组织有关部门妥善做好被劳动教养人员依法解除劳动教养、劳动教养管理机关人民警察的职能转变和劳动教养场所的合理利用等工作。

### 关注行政复议法执法检查

#### 我国行政复议综合纠错率约为35%

23日提请十二届全国人大常委会第六次会议审议的行政复议法执法检查报告指出，从2010年起全国行政复议案件年均收案量超过10万件。行政复议综合纠错率约为35%。

执法检查报告显示，行政复议法颁布实施14年来，全国各级复议机关共收到行政复议申请112万件，其中受理101万件，审结92万件。从申请复议的内容看，与群众切身利益关系密切的交通管理、治安处罚、征地拆迁、社会保障等方面的行

政复议案件占较大比例。在审结的案件中，维持决定的53万件，撤销、变更、确认违法和责令履行决定的13万件，被申请人自行纠错后申请人撤回申请的19万件，行政复议综合纠错率约为35%。

报告建议，切实加强行政复议能力建设。适当充实案件数量多、工作压力大的行政复议机构人员，充分发挥县级政府行政复议职能，努力将矛盾化解在初发阶段，化解在基层，化解在群众身边，避免矛盾上移，降低纠纷解决成本。

### 关注义务教育法实施情况

#### 素质教育面临“三重三不重”难题

23日提请全国人大常委会审议的全国人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国义务教育法》实施情况的报告指出，学校教育还存在着“重知识不重能力、重智育不重体育、重课堂不重课外”的现象。报告认为，实施素质教育面临诸多挑战。各级政府虽然采取多种措施推进实施素质教育，但中高考升学压力和教育资源配置不均衡等因素依然发挥着影响。由于场地、设备缺乏和师资短缺等，一些学校难以开齐开足课程；学生学习负

担过重，休息和锻炼时间严重不足；青少年耐力、力量、速度等体能指标持续下降，视力不良率居高不下。

针对素质教育面临的现实挑战，报告建议，积极推进中小学教育质量综合评价改革，切实扭转单纯以学生学业考试成绩和学校升学率评价中小学教育质量的倾向。义务教育阶段要坚持立德树人，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力，使学生在品德、智力、体质等方面全面发展。（本栏稿件均据新华社电）

### 中国海军 第十五批护航编队 离开亚丁湾

12月22日，在亚丁湾海域，中国海军第十五批护航编队井冈山舰官兵向第十六批护航编队挥手告别。

当地时间22日中午，中国海军第十五批、第十六批护航编队在亚丁湾分航。第十六批护航编队正式开始独立执行护航任务，第十五批护航编队将告别亚丁湾，踏上执行出访等任务的征程。截至12月22日，中国海军共完成667批5463艘中外商船舶的护航任务。其中，第十五批护航编队先后圆满完成46批181艘中外船舶的护航任务，护送联合国粮食计划署船舶1艘。

新华社记者 梁舜 摄

<h3>分类广告</h3> <p>刊登电话：6330377 6330677 6330977 刊例：唐宫西路36号唐宫大厦8楼（西工小商品市场东南侧） 法律顧問：河南漢唐律師事務所 尹曉君主任13938849753</p>	<h3>登声明公告</h3> <p>选《洛阳日报》 刊登范围：单位及个人证件遗失、印章丢失、注册公告、减资公告、股权转让、房屋、车辆抵押、地址：6330377 6330677</p>	<h3>大立建造师培训</h3> <p>零基础特惠全程班 免费代报名服务 63213978</p>	<h3>艾洛甲旅行社</h3> <p>海南双飞 5日游 2880元 电话：13698855871 18637933855 地址：西工区凯旋路30号</p>	<h3>文化补习</h3> <p>● 助考名牌大学 13007586888 ● 声明公告 陈亮亮驾驶证行政法证丢失，证号为豫B39-0133，声明作废。 洛陽東都玉業有限公司營業執照正本丟失，註冊號為41032900002148，聲明作廢。 趙星與席麗河之女趙希好出生醫學證明丟失，出生證編號：M410208075，聲明作廢。 霍斌位于西工區南昌路興隆花園9号楼9幢3-102号，證號為字第X117769号的房屋所有權證，聲明遺失。 段勇輝第二代身份證遺失，身份證號：410311197910241019，簽發日期：2006年2月9日到2026年2月9日，聲明作廢。</p>
<h3>咨询代理</h3> <p>公司注册 13721612457 工商注册 年检 增资 验资 代理记账 报税</p> <ul style="list-style-type: none"><li>● 专业水钻打孔 13783117496</li><li>● 塔吊租赁 13598499518</li><li>● 园林景观</li><li>● 景观规划设计施工 13703495403</li><li>● 二手超市</li><li>● 酒店宾馆办公家具 15978662875</li></ul>	<h3>招生</h3> <p>郑州大学 本、专科招生 现代远程教育 截止日期1月30日 电话：63254916 13698887321 地址：洛阳广播电视大学</p>	<h3>搬家大全</h3> <p>蚂蚁搬家 15003799668 旅游导航</p>	<h3>艾洛甲旅行社</h3> <p>会计服务 专业财务公司 兼职会计、代理记账报税工商注册、增资验资 13721612457</p> <h3>汽车租赁</h3> <p>● 众翔汽租、新车价优 63396899</p> <h3>调查服务</h3> <p>● 调查取证 15839569953</p>	<h3>师艺哲警察证丢失</h3> <p>警号为410700，声明作廢。 阴吉峰位于西工區南昌路177号明珠花园2幢2-1402号，证号为字第M448977号，房屋所有權證，聲明遺失。 新安縣石井前莊粘土礦采礦許可證正本丟失，證號：C4103002009076120029294，聲明作廢。 陈亮亮购买的栾川县画眉水岸小区3-1-802(803)销售不动产统一发票丢失一份，发票号码为00026242，发票代码为241001110070，聲明作廢。 洛陽虹文教育諮詢有限公司擬向登記機關申請注銷登記，請債權人于本公告發布之日起45日內向本公司申報債權，特此公告。</p>