

破局——洛阳经济奋起之路 问计篇

把握机遇多措并举 打造农业产业高地

专家学者为洛阳农业产业化发展献计

核心提示

本报23日头版刊发的《洛阳农业产业化发展之问》，在专家学者中引发广泛关注。他们一致认为，洛阳要以农业经济效益为中心，以特色主导产业和产品为重点，整合各种生产要素，实行区域化布局、专业化生产、规模化建设、系列化加工，优化农业经营方式和产业组织形式，带动农业增效和农民增收。该文在基层一线群众中也引发热议，大家纷纷为洛阳农业产业化发展建言献策。

洛阳理工学院教授 白逸杰

把握“四化同步”机遇 让农业有更大担当

党的十八大提出的工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化同步”发展，为农业产业化提供了千载难逢的发展机遇。我国工业化、信息化发展水平的不断提高，为改造传统农业提供了现代生产要素和管理手段；城镇化加速推进，农村劳动力大量转移，为农业实现规模化生产、

集约化经营创造了有利条件；城市人口增加和生活水平不断提高，为扩大农产品消费需求、拓展农业发展空间提供了更为广阔的平台。因此，把握好“四化同步”机遇，农产品的种植、加工、销售和生态旅游、观光农业等多种业态，将呈现“百花齐放”的发展局面。

河南科技大学经济学院教授 岳佐华

做好“四个培育” 促进产业升级

农业产业化发展关键在做好“四个培育”，即培育基地、培育企业、培育老板、培育市场。农业生产只有将千篇一律、自给自足的生产模式转变为比较集中的农产品专业化生产结构，才能实现技术、人才、品牌等因素综合效益最大化，才能依托龙头企业闯市场，以获得

更大的经济效益。目前，洛阳相当数量的农业产业化企业家农业生产经验欠缺，因此，应加快培养现代农业管理人才。此外，衡量农业产业化发展水平的标尺是市场效益，这就决定了农业产业化企业的科研、加工、销售等各个环节必须紧盯市场、有的放矢。

市发展研究中心研究员 刘彦卿

富农看招商 抓大不放小

洛阳并不缺特色农业品牌，但产业规模和效益不理想。解决问题的出路在于依托农业资源优势抓开放招商。

与工业领域开放招商不同，农业领域开放招商要坚持“抓大不放小”原则，让大型企业进园区，打造产业集群；让中型企业进乡镇，助力小城镇发展；让

小型企业进村庄，带动村级集体经济发展和贫困群众脱贫致富。农业开放招商必须紧扣我市农业发展定位和资源禀赋，瞄准产业链末端和价值链高端，吸引规模大、科技含量高、影响力大的龙头企业，这样才能快速推动农业产业化发展提档升级。

市委党校副教授 张有立

培育新型经营主体 健全多元服务体系

我市农业产业化经营方式面临诸多挑战，经营规模小、生产方式粗放、劳动力老龄化、服务体系不健全是突出表现。构建新型农业产业化经营体系要解决“谁来种地”和“怎么种地”这两大现实难题。一是抓住培育新型经营主体这个着力点，更加注重扶持专业大户、家庭农场、农业公司等，不断

提高专业化、规模化水平；二是抓住发展多元服务体系这个着力点，更多地依靠公益性服务体系和多元化的经营性服务组织，解决一家一户难以解决的生产问题，节省人力，减少生产资料投入，降低生产成本。

本报记者 白云飞 特约记者 王高潮 实习生 郑泽宇

关于对2013年百姓问政满意度测评情况的通报

2013年9月9日至2013年9月30日，我市举办了2013年洛阳市经济发展环境和民生领域百姓问政活动，评议代表现场对责任单位进行了满意度投票评议。近期，市落实办组织评议代表对反映问题整改情况进行了满意度测评，并结合百姓问政现场投票评议，综合得出了2013年百姓问政责任单位群众满意度评分结果。（见下表）

根据《2013年洛阳市经济发展环境和民生领域百姓问政活动方案》（洛实办〔2013〕15号），对满意度高于85%的市110联动办（89.82%）、市综治办（89.67%）、市行政服务中心（89.32%）、市减负办（86.57%）予以通报表彰；对满意度低于60%的市停车办（50.61%）、市住建委（47.93%）予以通报批评；对问题整改重视不够、措施不力、问题没有得到解决的责任单位市安监局通报批评，对市安监局主要领导给予诫勉谈话，并责成其单位对直接责任人员进行问责处理；对已采取措施，但未在市政府规定时限内完成整改任务的责任单位市房管局、市公用事业局、市交通局、市旅游委、市规划局予以通报批评。

希望受到表彰的单位再接再厉，高标准做好各项工作。受到问责的单位和个人，要引以为戒，吸取教训，从思想作风和工作作风上深刻反思，清醒认识到自身工作存在的不足和差距，进一步改进工作作风，提高工作标准，为我市经济社会发展做出更大的贡献。

洛阳市“狠抓落实年”活动领导小组办公室 2013年12月20日

2013百姓问政群众满意度评分结果

Table with 6 columns: 单位, 满意度, 排名, 单位, 满意度, 排名. Lists various government departments and their satisfaction scores.

政务要闻

■ 昨晚，我市启动第二次清剿火患战役暨平安冬春2号零点行动，再掀火灾隐患排查和治安整顿高潮。启动仪式后，市委常委、市委政法委书记、市公安局局长沈庆怀带领武警消防、公安等部门负责同志到丹尼斯百货南昌路店等人员密集场所进行突击检查。从检查情况看，我市各人员密集区域社会治安、消防安全形势平稳。沈庆怀强调，有关部门和单位要切实做到隐患排查到位、整改落实到位和督导检查到位，确保全市消防和治安形势持续平稳。（白云飞）

政策特色双带动 走出兴产富农路

基层工作人员热议农业产业化发展

洛宁县益农特禽养殖专业合作社理事长 吴建温

完善农业保险 推动产业发展

洛宁县益农特禽养殖专业合作社是我市较大的野鸡繁育基地之一，受疫情影响，经营状况时常“阴晴不定”，因此，农业保险对合作社的发展至关重要。农业保险农民有需求，保险公司有市场，国家也很重视，但农业保险的现实是：保险公司抱怨无利可图，农

民不满保险结果，发展缺乏后劲。因此，政府要加大政策和资金的扶持力度，鼓励保险公司拓宽保险领域，建立涵盖农、林、牧、副、渔等各方面的保险业务体系；要加强监督与管理，坚决打击农业保险违法违规行为，切实保障参保农户的利益。

新安县北冶镇关址村党支部书记 王海东

打造特色品牌 带动农民增收

从穷得叮当响到建成美好乡村，新安县北冶镇关址村靠“一朵玫瑰花”实现了华丽转身。如今，随着乡村旅游和无公害食品大受追捧，关址村又创新思维，以玫瑰花瓣作食料，在玫瑰花田里发展高效养殖业，老百姓的收入迅速增加。

洛阳的水果、花卉种植和养殖业特色明显，如果按照“一村一品”的要求，打造专业村、特色镇，把当地的主打农产品强势推出，同时挖掘特色农产品潜力，瞄准全国市场需求，开发特色鲜明的加工农产品，增强市场竞争力，洛阳特色农产品发展前景光明。

宜阳县赵保镇教师 王志

规范土地流转 维护农民利益

如果没有土地集中流转，农业产业化就是空谈。土地流转后能否保障老百姓有稳定的收益很关键。流转过程一定要坚持尊重民意，通过政策鼓励和典型宣传等，引导农民积极进行土地流

转，防止出现以行政手段强迫农民流转土地；要规范程序、有序操作，加强农村土地流转工作的管理和指导，规范土地流转行为，及时调处土地流转纠纷，维护各方利益。

高级农艺师 田玉广

解决农技推广“最后一公里”难题

我市基层农技队伍不稳定、农技推广能力不强、农技推广体系不完善等问题始终存在。农户和龙头企业对农业技术的需求强烈，要完善和创新机制，充实基层农技推广队伍，鼓励与经营组织结

对子，提高农技推广质量；要增加工作经费，强化技能培训，保障农技员的工资待遇，解决农机推广“最后一公里”难题。本报记者 白云飞 特约记者 王高潮 实习生 郑泽宇

洛阳战略性新兴产业之问

（上接01版）

“小个子”尚未长成“小巨人”。高科技、高投入、高风险，是所有战略性新兴产业企业与生俱来的“个性”。我市战略性新兴产业中小企业多、大型骨干企业少，企业搏击市场的能力不强，产品“漂洋过海”的不少，要实现从企业到产业再到产业集群的目标，任重道远。

产学研合作机制不够完善。工业、科技是洛阳发展的两大“长板”，但这两块长板并非“严丝合缝”；一边是相当一部分企业的创新意识不强，技术创新投入较低，产品亟待升级、市场亟待拓展；另一边是高校、科研院所的一些创新成果“养在深闺人未识”。

（六）审天下之势，应天下之务。战略性新兴产业，不仅是当前产业结构调整的重要突破口，又是城市竞相发展过程中纷纷抢占的桥头堡，更是引领未来经济社会发展的“生力军”。那么，我们在制订战略性新兴产业发展规划时——

如何更好地立足于“战略”和“新兴”的统一，充分考虑现有产业、技术、人才等基础，坚持有所为、有所不为的原则，着力发展市场潜力大、产业基础

好、带动作用强的行业，加快形成支柱产业？

如何从全国战略性新兴产业“遍地开花”的格局中真正“擦亮眼睛”，研判出产业的现状、未来，从而避免同质化和重复布局，提高产业竞争力？

如何准确把握国际产业发展趋势和对接国家重点发展领域布局，通过开放招商，通过培育企业家群体，形成一批具有较强自主创新能力和技术引领作用的骨干企业？

（七）今天的项目，明天的产业。我市按照外部有市场、洛阳有优势、承载有平台、产业有配套、投资有效益的原则，谋划了新材料、装备制造、电子信息服务、生物制药等重点产业，多数产业属于战略性新兴产业的范畴。那么，在招商过程中——

如何进一步放大洛阳现有的优势和特色产业，绘制较完备的产业招商图谱，从而确定目标企业，有目的、针对性地进行招商，实现引进一个“龙头”、形成一个产业？

如何更有效寻找和弥补产业链的薄弱环节，对产业链进行延伸，加强产业链上下游企业的配套，完善产业链

条，打造产业集群，增强持续发展能力？

如何进一步做大现有产业基础，加快产业结构升级，充分重视民营经济的地位和作用，鼓励民营经济创新发展，积极投身战略性新兴产业？

（八）快人一步，领先一路；慢人一步，损失无数。

与传统产业不同，目前战略性新兴产业大多处于发展的起步阶段，各地差距相对较小，谁掌握了核心技术，谁就能在竞争中处于主动。毫不夸张地说，自主创新是发展战略性新兴产业的源头，而推进产学研结合是发展战略性新兴产业的关键。洛阳拥有的各类科研机构、专业技术人员等科研力量在省内首屈一指，那么——

如何进一步瞄准市场需求，瞄准高精尖，整合产学研创新资源，突破核心技术，为战略性新兴产业提供科技支持？

如何更好地搭建合作更加紧密、机制更加灵活、效益更加突出的产学研对接平台，实现科研成果及时有效转化？

如何进一步加大对知识产权的保护力度，推进重大关键产品专利应用和产业化，激发企业的自主创新活力？

（九）人才是“第一资源”，战略性新兴产业的发展，重在人才、要在人才。作为知识密集型产业的代表，人才特别是高层次人才短缺，无疑是发展战略性新兴产业的致命“短板”。那么，我们在人才培养和引进方面——

如何实现高校、中等职业学校培养与企业需求的无缝对接，完善培训体系，创新培养模式，为洛阳战略性新兴产业培养大批创新型、应用型 and 复合型人才储备？

如何制定人才战略，完善高层次人才选拔制度，完善创新型人才培养选拔制度，完善创新型人才公共信息服务体系，吸引更多具有创新能力的高端人才和拥有技术的产业工人来洛干事创业？

如何营造更加良好的社会环境、创业环境和生活环境，为人才发展优化政策、体制、服务等软环境，从而让大批人才“引得来、留得住、用得好”？

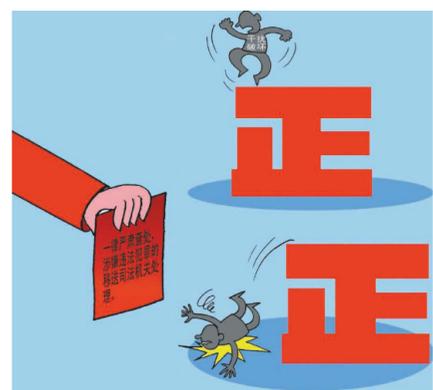
（十）用什么书写崭新的篇章，拿什么留给我们的未来？

发展战略性新兴产业，这是洛阳经济奋起的主要路径，也是重要发力点。洛阳，胆子要大一些，步子要快一些。

严肃换届纪律

漫画专栏

严禁干扰换届



不准以威胁、欺骗等手段妨害代表自由行使选举权、被选举权和表决权。不准编造、传播谣言，诬告陷害或者侮辱诽谤他人。不准在换届选举期间私自向代表赠送纪念物和散发各种宣传材料。不准阻挠对违反换届纪律问题的调查和处理。对干扰破坏换届选举工作的，一律严肃查处，涉嫌违法犯罪的移送司法机关处理。