

# 中共中央印发惩治和预防腐败工作规划

据新华社北京12月25日电 近日,中共中央印发了《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》(简称《规划》)并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

通知指出,全面推进惩治和预防腐败体系建设,是党的十八大和十八届三中全会做出的重要部署,是全党的重大政治任务和全社会的共同责任,对于坚持党要管党、从严治党,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,推进国家治理体系和治理能力现代化,对实现“两个一百

年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,具有重大意义。

《规划》是指导今后5年党风廉政建设和反腐败斗争的重要依据。通知要求,各级党委要担负起全面领导党风廉政建设和反腐败工作的主体责任,把贯

彻落实《规划》列入议事日程,与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设一起部署、一起落实、一起检查。各地区各部门要结合实际制定贯彻落实《规划》的实施办法,严肃认真地抓好任务落实。

## 李克强主持召开国务院常务会议,部署进一步加强和改进低保工作

### 努力使困难群众生存有尊严

据新华社北京12月25日电 国务院总理李克强25日主持召开国务院常务会议,听取最低生活保障政策落实情况汇报,部署进一步加强和改进低保工作,决定将《社会救助暂行办法(草案)》向社会公开征求意见。

在全国范围内对低保政策落实情况进行督查,是国务院确定的今年重点工作。会议指出,让低保等政策“落地”见效,保障困难群众尤其是特困群体基本生活,完善能托底的社会保障制度,不仅有利于社会公平,而且能鼓励更多人敢闯、敢试、敢创业。

会议要求,要以改革创新精神,有针对性地健全体制机制,加强和改进低保工作,努力使困难群众生存有尊严、生计有保障、生活有盼头。

一要强化政策落实。结合年终岁末慰问困难群众,重点督促落实低保政策。各级政府预算要优先安排低保资金,保证及时到位。加强审计监督,堵住分配、拨付等环节漏洞,确保资金足额、有效用于低保家庭。

二要强化信息公开。健全低保申请家庭经济状况核对机制,建设跨地区、跨部门核对平台,在农村、社区实行“阳光”公示,把信息披露制度建设向前明显推进。对低保对象实施动态管理。坚决纠正“关系保”“人情保”及错保、漏保、严惩骗保。

三要强化制度建设。通过建立临时救助机制,切实解决遭遇临时性、突发性困难家庭基本生活需要。减少“碎片化”、一次性补助。完善保障标准与物价上涨等挂钩联动机制,使低保家庭基本生活保障更好落实、水平逐步提高。同时,要加强基层服务能力建设,引导社会力量积极参与扶贫帮困,强化低保政策落实情况监督检查和考核问责,严肃查处失职渎职等行为,切实做到低保工作事有人管、责有人负。

另外,会议审议了《社会救助暂行办法(草案)》,决定向社会公开征求意见。

## “打老虎”将有更强顶层设计

### 核心提示

已近岁末,中共惩治腐败的高压态势丝毫未见松懈。一部旨在指导中共党风廉政建设和反腐败斗争的“五年规划”近日出台。

从加大查办违纪违法案件力度,到强化权力运行制约和监督;从加强反腐倡廉法律法规制度建设,到加强反腐败体制机制创新……一系列新提法、新举措、新部署,彰显了中共新一届领导集体惩治腐败的决心和坚持,亦说明中共高层加强了对反腐的顶层设计。

增长7.6%。

### 用有效的制度约束权力

正如《规划》所指出的,要加强反腐倡廉法律法规制度建设,把权力关进制度的笼子里。专家表示,从根本上推进反腐败,必须改革旧的体制机制,用有效的制度约束权力。

《规划》从三个方面提出加强反腐倡廉法制建设:健全改进作风常态化制度;完善反腐倡廉党内法规,修订《中国共产党党内监督条例(试行)》;健全和完善惩治和预防腐败方面的立法,研究完善惩治贪污贿赂和渎职侵权犯罪、规范国家工作人员从政行为方面的法律规定。

“这说明,中共正在就反腐问题加强顶层设计。”北京大学法学院教授姜明安说,“反腐要取得好的成效,避免事倍功半,必须综合协调解决好不敢腐、不能腐、不易腐的问题。”

今年以来,《党政机关厉行节约反对浪费条例》等事关反腐倡廉的党内法规相继发布,《中国共产党巡视工作条例(试行)》等已有法规也将进行修订。

姜明安建议,在推进制度反腐的同时,应当加快反腐败国家立法的进程,使制度反腐逐步过渡到法治反腐。

### 对改革纪律检查体制做出新部署

人们注意到,中央纪委监察部对内设机构进行了调整,将党风廉政建设室和纠正不正之风室合并为党风政风监督室,将执法监察室和绩效管理监察室合并为执法和效能监督室;新设立2个纪检监察室。

“来自中纪委系统的改革,可以减少职能交叉,加强监督和办案力量。”姜明安说。

引人注目的是,《规划》还对于改革中共的纪律检查体制做出了新的部署,包括改进中央和省市区巡视制度,推动中共的纪律检查工作双重领导体制具体化、程序化、制度化等。

专家表示,改革中共的纪律检查体制的目的就是改变过去纪检监察机关职责不清、任务过多的情况,把不该牵头或参与的协调工作交还给主要责任部门,集中精力抓好党风廉政建设和反腐败工作。(据新华社)

### “打老虎”“拍苍蝇”力度有增无减

名为《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》的“反腐五年规划”提出,今后五年,将加大查办违纪违法案件力度,充分发挥惩治的震慑作用……严格审查和处置党员干部违反党纪政纪、涉嫌违法的行为。

《规划》提出的目标表明,中共将坚定不移反对腐败,在坚持标本兼治的同时,用治标来为治本赢得时间。”中国政法大学副校长马怀德说。

根据《规划》,未来五年,中共将对领导干部、执法司法人员进行重点查处;严查严重违反政治纪律的案件,群体性事

件、重大责任事故背后的腐败案件以及商业贿赂案件,将加大对行贿行为的惩处力度。

马怀德表示,强化对这些“特殊群体”和“特殊案件”的惩处,表明未来很长一段时间,中共“打老虎”“拍苍蝇”的力度将有增无减。

中共十八大以来,短短1年多的时间,中国省部级以上高官被查处的达16位之多。从最开始的李春城,到如今的李东生,见证着新一届中央领导集体“打老虎”的决心和魄力。

今年前9个月,全国纪检监察机关初步核实处置反映问题线索12.9万件,同比增长13.5%;立案11.8万件,同比增长10.1%;结案10.2万件,同比增长12.6%;处分10.8万人,同比

## 华北平原打响呼吸保卫战

这是唐山市兴业工贸有限公司450立方米高炉爆破现场的拼版照片(11月24日报)。为推进钢铁产业结构调整 and 污染治理,河北省计划在唐山、邯郸、承德等3个设区市,集中拆除8家钢铁企业高炉10座、转炉16座,共减少炼铁产能456万吨、炼钢产能680万吨。

中国气象局的数据显示,2013年以来,全国平均雾霾天数为52年来之最,尤其是入冬以来,雾霾已经影响到中国25个省份100多个大中型城市,其中华北地区更是成为污染的重灾区。作为对空气污染治理打出的“一记重

拳,国务院2013年9月下发《大气污染防治行动计划》,总投入1.75万亿元,力争在未来5年改善空气质量,减少污染天数。随后,河北省委、省政府制定了大气污染防治50条整治措施,计划到2017年,河北省将削减钢铁产能6000万吨,削减燃煤4000万吨,淘汰105万辆“黄标车”;北京市宣布今年安排约80亿元,明年将增至约150亿元,用于支持大气污染防治;煤炭大省山西也积极推进企业余热供暖、煤改气等项目,全方位防治大气污染。在华北平原,一场呼吸保卫战已经悄然打响……

(新华社发)



### 相关链接

#### 空气重污染将有所缓解

16日以来,我国部分城市持续出现空气重污染过程,多个城市连续多日空气质量属重度污染或严重污染。环保部有关负责人25日表示,预计从当天夜间开始,一股冷空气将自北向南影响我国大部分地区,大气扩散条件略有好转,受其影响,此次空气重污染过程将有所缓解。

26日至27日京津冀区域城市空气质量将有所改善,其中北京及河北北部空气质量优良,天津及河北中南部以良至轻度污染为主;中东部地区的山东、湖北、安徽、河南、江苏、陕西等地部分城市空气重污染有望缓解。

(据新华社北京12月25日电)

## 5年内完成土地承包经营权确权登记颁证

据新华社北京12月25日电 农业部部长韩长赋25日在全国农业工作会议上说,力争用5年时间基本完成农村土地承包经营权确权登记颁证。

韩长赋说,农村土地承包经营权确权登记颁证是一项基础性工作,直接涉及亿万农民的利益。2014年全国将扩大农村土地承包经营权确权登记颁证试点范围,确定两个省开展整省试点,其他各省份至少要选择1个县开展整县试点。在试点的基础上,争取后年全面推开,力争5年基本完成。

他强调,土地流转要鼓励,要引导,更要规范。一定要坚持依法自愿有偿原则,充分尊重农民意愿,不下指标,不搞强迫命令;不得改变土地集体所有性质,不得改变土地用途,不得损害农民土地承包权益。

## 美国驻阿富汗大使馆遭火箭弹袭击

美国驻阿富汗大使馆25日遭火箭弹袭击,塔利班武装后宣称制造袭击。

美国大使馆在25日发表的一份声明说:“喀布尔当地时间早上大约6时40分,美国大使馆院内遭遇大约两轮间接火力袭击……没有美国人伤亡。”

就美国使馆袭击事件,塔利班给出不同于美方的说法,宣称袭击造成伤亡。

塔利班发言人扎比乌拉·穆贾希德说:“今天早上大约6时,(我们)向美国在喀布尔的大使馆发射4枚火箭弹,均击中目标,造成重大伤亡。”

袭击发生当天正值西方节日圣诞节。受袭击影响,美国使馆工作人员不得不疏散,在避难中度过这一传统节日。(据新华社供本报特稿)

# 中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局

## 关于颁发“中华人民共和国金融许可证”的公告

2013年第35号

以下机构经中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局核准,颁发“中华人民共和国金融许可证”,现予以公告:

### 洛阳银行股份有限公司汝阳支行

机构编码: B0183S341030058

许可证流水号: 00492800

业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 2013年12月13日

住所: 河南省汝阳县古严桥西人民路2号

邮政编码: 471000

电话: 0379-68226951

发证机关: 中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局

发证日期: 2013年12月24日

### 洛阳银行股份有限公司宜阳支行

机构编码: B0183S341030059

许可证流水号: 00492801

业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 2013年12月13日

住所: 河南省宜阳县红旗中路10号圆宏国际

邮政编码: 471000

电话: 0379-68775056

发证机关: 中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局

发证日期: 2013年12月24日

### 洛阳银行股份有限公司伊川支行

机构编码: B0183S341030060

许可证流水号: 00492802

业务范围: 许可该机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。

批准成立日期: 2013年12月13日

住所: 河南省伊川县豫港大道文化路口实验小学对面

邮政编码: 471000

电话: 0379-69368969

发证机关: 中国银行业监督管理委员会洛阳监管分局

发证日期: 2013年12月24日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)上查询。