

拿来“他山石” 洛阳“可攻玉” (下)

——广州、青岛、武汉、兰州发展经验集萃

记者感言

1 【回顾之四】开放前沿看广州

【关键词】发展开放型经济

【城市名片】开放是广州最基本的城市特质。为了更好地服务广州开放型经济发展,广州不停地探索创新,“敢为人先”地推出了一系列推动开放型经济发展的举措,多项举措创造了全国第一:第一个联合对外办事机构打造“外经一条街”、第一个建立企业联合年检制度、第一个建立政策法规说明会制度、第一个与香港特别行政区政府在境外进行联合招商、第一个到香港发布城市外经贸白皮书……

通过对外开放,广州的开放型经济高速发展,带动广州经济总量连续24年居国内城市第三位,成为我国五大中心城市之一。

破解之路

路径一:创新打造投资洼地

开放型经济的高速发展,使广州去年吸引了全国1/24的外商直接投资,产生了全国近1/30的外贸总量。

广州市外经贸局负责人介绍,在外资审批方面,广州市在全国率先开发了外商投资企业网上审批服务系统,外商

投资企业设立和变更事项均可通过网上办理,实现了全市“五个统一”(统一申请入口、统一申请材料、统一审核标准、统一办理时限、统一批文格式);在办理时间上,去年由30个工作日缩短为10个工作日,今年进一步缩短到5个工作日,全面提升了审批效率。

路径二:“引进来”“走出去”相辅相成

引进来——广州成为跨国公司在全球布局的重要节点,随着投资软硬件环境的进一步优化,广州的投资吸引力不断增强。如今,有234家世界500强企业、超万家外贸企业在广州投资,每年新增外贸企业近1000家。去年,广州创造了全国近1/30的外贸总量、1/24的外商直接投资、1/12的服务贸易。

走出去——越来越多的广州企业通过在境外设立展销展示平台、仓储运输中心“抱团出海”,以获取矿产资源、营销网络和技术品牌为目的的跨国并购成为新亮点。特别是投资类企业和研发类企业表现突出,生产类、服务类境外投资逐步增多,软件、工程、展览、货运管理等企

业已将服务延伸到境外。广州对外总投资额从2002年的924万美元增长到2012年的7.1亿美元,同比增长79倍,年均增幅达54.4%。

路径三:打造开放型经济发展的“升级版”

党的十八届三中全会让全面深化改革成为热点,广州也在探讨如何在新形势下深化改革、拓宽提高开放型经济水平的新措施、新思路。

广州市政府相关负责人表示,广州将抓住国家新一轮深化改革的有利时机,一是利用外资由开放招商为主向开放招商、招商选资、招才引技并重转型。引导外资投向现代服务业、战略性新兴产业和先进制造业。二是对外贸易从规模速度向质量效益转型。加大对外贸易企业开展研发、技改、认证等活动的支持力度,健全品牌储备、辅导和推进工作机制,大力推进服务贸易和服务外包等。三是对外投资从以市场开拓为主向整合利用全球资源转型。支持本土企业“走出去”,到境外直接投资设厂、设立研发机构、建立营销渠道,获取国际品牌和技术。

2 【回顾之五】聚焦青岛——蓝色,引领青岛转型升级

【关键词】传统制造业转型升级 旅游产业突围之路

【城市名片】青岛,一座制造业老牌强市,“青岛制造”更是蜚声海内外。然而,进入新世纪,“青岛制造”光环下的产业结构升级面临极大挑战。随着山东半岛蓝色经济区建设上升为国家战略,青岛被定位为“龙头”,青岛“蓝色、高端、新型”发展战略应运而生,到2012年年底,青岛经济总量有7300亿元,拥有70多个工业门类,形成了较为完备的现代工业体系。

破解之路

路径一:蓝色引领 谋求跨越

“蓝色”是青岛经济发展的主色调。对于“青岛制造”而言,蓝色发展的潜台词是高端,是新兴,是集群化、高端化和集约化;是第一、第二、第三产业的全球统筹。近年,依托蓝色引领、全球统筹,青岛将大到整座城市、小到具体产业的战略方向梳理得相当清楚,规划了西海

岸经济新区、蓝色硅谷和红岛经济区建设,全面拓展蓝色经济发展空间。

路径二:腾笼换鸟 链式发展

制造业转型升级,青岛选择了“腾笼换鸟”。青岛老城区企业的搬迁,并不是被动的、简单的位移,而是力图通过搬迁实现转型升级,带动青岛周边区域加快发展。

2008年,青岛启动老城区企业搬迁改造工作,在市区重新规划了不同产业发展功能区,按照产业集聚原则,集中地安置搬迁企业,并鼓励引导与大企业配套的中小企业一同搬迁,加快上下游产业集聚。随即,青岛又从开放招商、优化环境、技改创新等多方面,推动信息技术与工业技术、工业装备、工业产品深度融合,提档升级制造业品牌。

与此同时,通过“腾笼换鸟”,老城区成为现代服务业发展的沃土,为金融保险、服务外包、动漫创意等现代服务业提供了广阔空间,还带动了全市基础设施建设和城市功能拓展。

【关键词】招商大项目拉动 传统旅游业“重生”

青岛,因海而生,依海而兴。为解决青岛旅游冬天冷、夏天热,北部冷、南部热,晚上冷、白天热的“三冷三热”问题,青岛提出以蓝色文化为核心统筹青岛旅游业的发展,致力于完成“旅游城市”向“城市旅游”的跨越。

10年前的青岛旅游已经开始转型,抓手就是“大项目拉动战略”。2003年,投资2.2亿元的旅游大项目青岛海底世界对外开放,创造了投资回报率200%、两年收回投资的神话,被誉为“为青岛旅游冬冷夏热的季节性软肋找到了解决良方”。

通过开放招商,投资过亿元、过10亿元甚至几十亿元的旅游项目建起,一个个大项目横空出世,改变了几十年来的“靠海吃饭”“靠季节吃饭”的旅游模式。

此外,青岛人敏锐地嗅到了休闲旅游的新趋势,瞄准“蓝色”和“高端”,强力推进邮轮、温泉度假等海洋旅游资源整合开发和休闲旅游项目开放招商。

3 【回顾之六】聚焦武汉——“中国光谷”的崛起之路

【关键词】创新驱动 产学研转化

【区域名片】东湖新技术开发区从1988年启动建设至今,已经形成了光电电子信息、生物产业、节能环保、高端装备制造和高技术服务业五大高新技术产业集群。其中,光纤光缆的生产规模居全球第一,占据国内市场的60%,国际市场占有率达25%,被誉为“光谷”。

破解之路

路径一:“人才特区”展现磁场效应

出台人力资本作价出资政策。首创允许高新技术人才,以专利、标准等知识产权和研发技能、管理经验等人力资本作价出资办企业。

实行人才居住证制度,被誉为“武汉绿卡”。国内外非武汉户籍高层次人才以不改变户籍(国籍)、不转接人事关系的形式在东湖新技术开发区工作或创业,均可以享受武汉市民待遇。

开通专业技术职称评定绿色通道。引进高层次人才专业技术职务任职资格评审,不受学历、资历等申报条件和评审常规时间的限制,一般采用专审方式进行,且免考职称外语和计算机。

路径二:“资本特区”打造金融洼地

深化科技金融改革,解决中小企业融资难题,为光谷“大船”各个零部件稳定运转,注入了源源不断的动力。

一是构建投融资核心平台。以国有平台为主导,组织上市企业、行业骨干龙头企业参与,通过股权投资和产业引导投资,发起设立总额10亿元的“光谷基金”。

二是完善投融资支撑平台。武汉建立担保、创业投资等专项风险补偿机制,吸引社会主体参与,完善投融资担保服务体系;深化小额贷款公司试点,引导商业银行设立面向科技型中小企业的金融机构,为中小型科技企业提供个性化服

务;建立光谷金融超市;设立国有平台参与的企业互助基金等。

三是引导企业充分利用多层次资本市场。以光谷联交所为载体,开展未上市股份公司股权交易、知识产权交易、无形资产质押融资等试点工作。

路径三:“政策特区”推出黄金十条

2012年8月,经过反复调研,武汉推出《促进东湖国家自主创新示范区科技成果转化体制机制创新的若干意见》,提出诸多优惠政策,推动建立产学研体系,使制度成为创新创业的催化剂,被誉为“黄金十条”。

根据《意见》,武汉将在该区域进行诸多创新尝试,如建立一批大学生创新创业实践基地,鼓励科技人员在企业与科研院所、高校之间双向兼职和流动,建设一批国家工程中心和国家工程实验室,重点建设一批企业孵化器遴选快速成长的中小企业等。

4 【回顾之七】“调整”问金城 “转型”看兰州

【关键词】产业转型 结构调整

【城市名片】兰州,古代称“金城”。后因城南有皋兰山,得名“兰州”。兰州是老工业基地,“一五”时期国家156项重点工程有8项在兰州建设,现已形成以石油化工、装备制造、冶金有色、能源电力、生物医药等为主的产业体系,是西部地区重要的能源、原材料和重化工基地。

破解之路

路径一:重大项目建设

自2012年以来,兰州市把重大项目建设作为促进地方经济发展的总抓手,坚持领导包抓。兰州市出台《市级领导包抓项目责任制实施办法》,每年计划实施100个重大建设项目,由市级领导包抓,指导和协调解决重大项目建设中存在的突出问题。对336个“3341”重点项目,由市直部门

县级领导包抓,形成市级领导、县级领导双抓,责任单位、责任领导双包的领导推进机制;实施指挥部模式,在全市重大项目建设中,采用指挥部模式,对项目建设和相关工作“一个班子、一套机制、一门受理”,实行“集中领导,统一协调,分工负责”的封闭式、高效率的服务协调机制。

路径二:发展非公有制经济

——出台“3个20万”措施。提出对实际货币投资达到15万元的初创微型企业,由市、县(区)两级财政补助5万元,累计税收奖励20万元,协调银行贷款20万元。

——实行“非禁即入”。凡法律法规没有明确规定禁止的行业和领域,非公企业与其他所有制企业都可平等参与竞争。

——搭建中小企业服务大平台。引进创业辅导、专家咨询、技术支持、融资

担保等中介机构进驻服务大厅,设立维权中心,及时协调解决中小微企业反映的合理诉求,对久拖不决影响企业发展的问题,由市监察局、市委市政府督查室督办。

路径三:发展循环经济

在发展循环经济的道路上,兰州完善政策措施,批准实施《兰州市循环经济发展规划》,确立了“十二五”时期和今后更长一段时间全市发展循环经济的战略思路和目标。出台了《关于加快推进循环经济发展的实施意见》,明确发展循环经济的年度目标、工作任务和政策措施以及部门、县区、企业的工作职责;落实目标责任,每年将单位生产总值能耗、万元工业增加值能耗、单位产品能耗、废物排放指标和各项节能减排管理措施逐项落实到县区和企业,形成了一级抓一级、层层抓落实的良好局面。

本报见习记者 高峰

城际铁路拉近城市距离

广州与深圳的改革开放,不仅体现在经济上的快速发展,更体现在生活上的高度融合。

在深圳的第四天,我们从深圳火车站乘车前往广州。在深圳火车站乘坐“和谐号”,不仅有专用售票窗口,还有安检专用通道以及专用候车室。16时54分,我们乘坐的动车准时开车,车厢内座无虚席,18时13分到达广州东站。

广深城际铁路,是中国第一条实现完全“公交化”且时速为200公里的城际快线。为方便

快捷,每天有7万至10万人次往返于广深城际铁路上,在珠三角的主要城市群中形成了“1小时都市经济圈”。往返于广深两地的上班族也不用担心迟到,因为广深“和谐号”平均10分钟就有一趟,基本上随到随走。

改变从速度开始。随着中国经济的高速发展,城际之间联系频繁,城际铁路拉近了城市距离,中原城市群期待这一天快些、更快些。

本报记者 李迎博

出门方知家乡好

“我们能不能取得‘真经’,就看你的了!”采访青岛相关官员,我们总是以这样的开场白,试图拉近双方的距离。

有趣的是,无论是青岛工业还是旅游官员,无一例外都对青岛的发展“真经”表现出极大的兴趣。前不久,青岛市旅游局规划处处长姚刚还专程来洛,考察莱川重渡沟的乡村旅游。闻名全国的莱川模式,给他留下了深刻的印象。

青岛和洛阳颇为相似,工业是城市的支柱,旅游是城市的名片,无论是工业还是旅游,领先一步

的青岛都可以为洛阳提供鲜活、现成的经验。用青岛这面镜子照洛阳,我们固然看到洛阳的差距与不足;用洛阳这面镜子照青岛,我们也发现洛阳的诸多可爱之处。

姚刚说他很喜欢洛阳这座城市;发展过程中不卑不亢,拥有自己的特点,按照自己的节奏,埋头办好自己的事,不事张扬,理性发展。

出门方知家乡好。我们走出去看世界,就是要更加清楚地认识自己,更加明晰地找准方向,更加自信地奋勇前行。 本报记者 孙利华

工人伟大 劳动光荣

“俺们青岛港的工人,是世界一流的工人。青岛港的辉煌,是我们的工人创造的。”这是在青岛期间,被采访者留给我印象最为深刻的一句话。蓝色海洋托起的青岛港码头上,“工人伟大、劳动光荣”的标语随处可见。这不仅仅是标语,更是企业对工人的尊重。

在青岛港,不唯经历唯能力,每一项技术革新和效率纪录都由工人的名字命名。几年间,集装箱装卸“振超效率”8次刷新世界纪录、铁矿石

接卸“孙波效率”12次刷新世界纪录。

在青岛港,职工人人有岗位、人人有作为、人人有尊严,政治上有人位、工作上受重用、经济上得实惠、全港员工“六子登科”(位子、房子、票子、车子、老子、孩子)。

“工人伟大、劳动光荣”的发展理念,真正把工人个人命运和港口命运紧紧连在一起,激发出工人干事创业的强大内生动力。

本报记者 白云飞

日新月异“大武汉”

来到武汉,雄伟的长江大桥、历史悠久的黄鹤楼以及深厚的荆楚文化令人感叹。改革开放初期,武汉勇开综合经济体制改革试点风气之先,“汉正街”和一系列“武字号”品牌名扬全国。

然而,新世纪伊始,信息技术革命飓风般地冲击传统产业,武汉的综合经济实力从20世纪80年代初的三四名滑落到10名开外。

中央实施中部崛起战略,令沉寂的武汉重新活跃起来。近几年,武汉重点推进城市基础设施建设一体化、产业布局一体化、区域市场一体化、城乡

建设一体化的“一体化”政策框架,城市圈的整体竞争力不断增强。

武汉国家光电子产业基地已经成为中国最大的光纤光缆生产基地,光纤光缆生产规模居全球第一;今年6月,东湖综合保税区封关运行,年出口创汇预计可破100亿美元,力挺武汉成为全球黄金口岸;武汉天河机场已有20多条国际航线……

未来的“大武汉”,值得期待,也值得借鉴。 本报记者 戚帅华

鼓励创新 宽容失败

在武汉光谷,“800家企业同一条街,2万名创业者共一个家”的标语,洋溢着创业的气息。

接待我们的东湖高新开发区管委会工作人员李小克,是河南南阳人。在他看来,正是受惠于光谷“人才特区”的优惠政策,才使他获得了工作机会。

在光谷,有很多像李小可一样的年轻人,被武汉的政策吸引,为武汉的环境留步。其中,有

大学毕业直接做买卖的,有靠营销将企业做到上市的,有海归选择在这里创业的……

25年来,在光谷,成功有人分享,挫折有人鼓励,失败也被宽容,正是在这样“鼓励创新,宽容失败”的文化氛围中,平均每个工作日诞生9家企业,平均每天有10项发明专利诞生。

生生不息的创造力,成为“大武汉”精神的重要内核。 本报记者 武怡皓

兰州治霾 铁起手腕

由全国出名的重污染城市到全国出名的空气质量达标城市,兰州铁起手腕、动真格治理雾霾赢得各方赞誉。

机动车限行是兰州治理空气污染的措施之一。12月4日,我们与兰州日报的同行交流,决定6日到甘肃宏宇变压器有限公司采访。宏宇公司在兰州市安宁区,离主城区有几十公里的路程,热情的兰州日报社同仁决定派车送我们过去。

“明天是双号,我们报社单号车多,双号车还真不好找,如果找不来双号小车,就屈尊你们坐

双号车。”兰州日报社总编办主任郑波一席话,说得我们心里暖暖的。

聊天中得知,往年,兰州日报社外出采访车辆不受单双号的限制,但今年不行了,“市里要求极为严格,一个通行证也不办,是单号车就单号开,是双号车就双号开”。

还真是这样。12月6日去宏宇公司采访途中,我们留意了一下,一路上见到的挂“甘A”牌照的机动车,真的没有一个是单号的。

本报记者 陈旭照

集体宿舍和集体食堂

逐荒原而起新城,兰州新区建设不易。拓荒者的信心和勇气,是他们战胜困难的法宝。这点从我们采访中的一个细节可以得到印证。

为了更好地服务兰州新区建设,今年8月以来,兰州市委、市政府机关及部分市直部门和单位共16个部门近700名干部职工正式移至兰州新区办公。

人搬过来了,问题接踵而至:兰州新区所在地秦王川距离市区70公里,面积广阔而服务设施有待改善,工作人员的吃住都成了问题。

怎么办?兰州新区在办公大楼设立集体食堂,搬入新区的各单位在安置房小区租房做集体

宿舍。也就是说,为了服务新区建设,这些公务员几乎都吃住住在新区。

接受我们采访的兰州市国资委相关负责人介绍,兰州市还制定了10个方面的制度,加强对迁往新区和人员的管理。制度规定干部在工作日必须住在新区,24小时坚守,确有事回老城区须请假批准。

兰州市委书记虞海燕勉励搬入兰州新区的干部,“拿出拓荒者的信心和勇气,推进新区发展再上一个新台阶”。透过集体宿舍和集体食堂这些细节,我对这种“拓荒者的信心和勇气”感受真切。有了如此的信心和勇气,兰州新区的惊人发展就不足为奇了。 本报记者 王文斌