

市委经济工作会议确定了2014年我市地区生产总值增长9%等预期目标

“两提四抓”谋新局

核心提示

在辞旧迎新的当口,昨日召开的市委经济工作会议,客观分析了当前经济形势,为明年经济工作定了调、布了局。回眸2013年的洛阳经济,有喜也有忧。这一年,形势异常严峻,利好因素逐步显现;这一年,开放招商、服务企业、优化环境三项重点工作深入推进;这一年,洛阳经济稳中求进。展望2014年的洛阳经济工作,有危也有机。2014年,经济工作的核心是提速增量、提质增效;2014年,必须打好“组合拳”,切实抓好开放改革、产业升级、盘活资源、改善民生四大重点工作。概括起来就是,“两提四抓”谋定2014年经济工作新局!

2013 积极变化

自9月起,主要经济指标增速逐月回升

自今年9月起,我市主要经济指标增速逐月回升,经济下行势头得到初步遏制。统计数据显示,1月至11月,全市规模以上工业增加值增长8%,比上半年提高1个百分点;全市规模以上工业主营业务收入增长9.7%,比上半年提高4个百分点;利润增长15.9%,高于全省平均水平2.9个百分点。

投资增速也稳中有升。1月至11月,全市固定资产投资同比增长22.6%,特别是工业投资增速加快,前11个月累计增速高于全省5个百分点。

上门解决问题3000多个

针对今年企业发展困难多、压力大的情况,我市相继出台了优先使用本地产品、金融支持小微企业发展、困难企业缓缴养老保险金及行政收费等60项惠企政策,帮助企业渡过难关。同时,市政府与工行、农行、中行、建行、交行等五大国有银行签订的3300亿元战略合作协议,已累计落实资金2235亿元。

我市对175家市级重点服务企业,由市领导带队上门服务,3000多个困扰企业发展和项目建设的问题得到妥善解决。

单位能耗同比下降4%

2013年,我市经济转型升级步伐加快,预计全年实施千万元以上工业结构调整项目570个,完成投资480亿元。其中战略性新兴产业项目52个,完成投资116.5亿元。

在节能减排和生态建设方面,我市利用市场倒逼机制,强化安全生产、清洁生产和土地节约集约利用,淘汰落后产能,单位生产总值能耗同比下降4%。

签约10亿元以上项目投资总额同比增长77.6%

从今年下半年来看,全市新签约10亿元以上项目35个,较去年同期增加24个,投资总额753.6亿元,同比增加410.7亿元,一改往年牡丹文化节后大项目签约较少的问题。

从全年来看,全市签约10亿元以上重大项目87个,投资总额2162.8亿元,同比增长77.6%。

其间,我市谋划引进了惠普—洛阳软件人才及产业基地等“龙头型”“蜂王型”项目,吸引了一批电子信息企业落户洛阳。投资226亿元的中新影中原影视文化产业园、投资120亿元的白云山国家旅游度假区开发项目,将有力地促进我市文化旅游产业快速发展。

城镇化率达到49.4%

会议透露,全市城镇化率达到49.4%,比上年提高1.5个百分点。

支撑该数据的,是一系列工程项目:洛河以北城区新建、改造道路通车里程27.8公里,唐宫西路、滨河北路等27项工程建成投用,九都路改造、道北三路等一批项目开工建设。洛阳新区累计实施各类建设项目329个。旧城、城中村和棚户区改造累计开工面积2710万平方米,竣工450万平方米,回迁安置居民1.4万户。

民生支出占七成

据统计,截至11月底,全市各级财政用于民生的支出达227.5亿元,占公共财政支出的70%。

今年,我市把发放小额贷款、降低工商执照办理门槛作为促进创业的主要措施,扶持3万人成功创业。

今年,全市新增城镇就业10.4万人,再就业3.3万人;新建、改扩建中小学、幼儿园185所;6.5万名群众实现脱贫。

2013 直面问题

翻看2013年的经济数据,留给我们更多的是警醒、挑战和思考。

经济下行压力增大。前11个月,全市规模以上工业增加值、固定资产投资、地方公共财政预算收入、出口总额增速分别低于全省3.8个、0.7个、3.2个和12个百分点,均排在全省后五位。

经济增长缺乏后劲。1月至11月,全市在建项目2181个,同比减少1427个,其中新开工项目减少1231个;亿元以上工业项目平均规模4.47亿元,同比仅增长2%。

重点企业支撑乏力。1月至11月,全市50家重点企业实现主营业务收入同比仅增长0.7%,低于全市规模以上工业增速9个百分点。

服务业总量依然偏小。前三个季度,全市服务业完成增加值增速分别低于全国、全省0.6个和0.9个百分点。信息传输等新兴服务业增加值仅占整个服务业的3.2%。

城乡居民收入增长缓慢。前三个季度,城镇居民人均可支配收入、农民人均现金收入分别增长9.3%和12.6%,增速低于去年同期2.5个和3.6个百分点。

理性看,务实办。新的一年,必须在五个转变上下功夫,努力做到调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活:

一是从单纯追求规模速度向追求速度和效益并重转变,着力提高经济增长效益。

二是从重点抓企业发展向抓产业链提升转变,着力增强产业集聚度和竞争力。

三是从偏重抓经济增长向促进经济、社会、文化、生态文明协调发展转变,着力提高科学发展水平。

四是从重城市建设向统筹城乡发展转变,着力提高城乡一体化水平。

五是从重监督管理向综合服务转变,着力提高行政效能。

2014年是全面贯彻党的十八届三中全会精神的第一年。政策机遇历史罕见,利好因素逐步显现,必将极大地释放新的动力和活力。市委经济工作会议确定了2014年我市地区生产总值增长9%等预期目标,经济工作总目标是“提速增量、提质增效”。具体来说,十项重点工作,简称“十个围绕”。

● 围绕深化服务企业 着力巩固经济企稳回升基础

【新动作】开展困难行业专题帮扶,帮助中硅高科、上海超日等复产企业稳产达产,推动伊川电力、万基控股等煤电铝企业增产增效。全年实施亿元以上项目1000个以上,完成投资2000亿元以上,带动全社会固定资产投资3000亿元以上。推动今年已签约的1130亿元融资规模尽快落实,确保全年新增银行贷款300亿元以上。探索研究交易所中小企业私募债发行的担保机制。鼓励成长型高新技术企业到“新三板”挂牌,力争2家企业上市或再融资。全年资本市场融资160亿元以上。

● 围绕结构优化和效益提升 强力推进工业转型升级

【新动作】重点实施324个亿元以上工业结构调整项目,确保全年完成投资620亿元。一是改造提升装备制造、有色金属及深加工、石化产业、煤化工四大传统优势产业,全年实施产业升级项目194个。二是采取开放招商、联合重组等方式,培育壮大电子信息、智能装备制造、新材料、节能环保等产业,重点抓好73个总投资546亿元的重大项目。三是提高产业集聚区发展水平,明年全市产业集聚区建成区、发展区主要基础设施要全部建成投用,控制区基础设施要全面启动建设,全年完成基础设施投资200亿元以上,营业收入超百亿元的产业集聚区达到15个。四是加快科技创新步伐,重点实施100个技术创新项目,新建科技企业孵化器2个。

● 围绕做大总量和提升质量 加快发展现代服务业

【新动作】以文化旅游、现代物流、金融三大优势服务业为重点,抓好173个千万元以上服务业项目,完成投资466亿元,推动服务业扩量提质。

在文化旅游产业方面,全面提升龙门石窟等重点旅游景区,启动建设中原影视文化产业园、白云山国家旅游度假区,加快推进老城历史文化街区等重点文化旅游项目,打造核心文化旅游品牌。

在金融保险业方面,推进与深创投合资设立“洛阳红土”基金。力争引进平安银行等2家至3家股份制银行。支持民间资本发起设立民营银行、村镇银行、金融租赁公司。加快组建洛宁、汝阳村镇银行,实现村镇银行县域全覆盖。

在房地产业方面,加快发展中低价位、中小套型普通商品住宅,完成房地产开发投资200亿元,新开工商品房1000万平方米,竣工560万平方米。降低住房保障准

入门槛,新开工各类保障性住房3.3万套,竣工1.5万套,新增保障家庭6000户。

● 围绕农业增效和农民增收 加快发展现代农业

【新动作】新增有效灌溉面积3万亩、节水灌溉面积5万亩。新建、改建县乡公路200公里,硬化通组通户道路2000公里。解决25万农村人口安全饮水问题。发展特色高效农业和畜牧业。新(改)建标准化养殖场50家。深化与中国农业产业化龙头企业协会的战略合作,力争已签约的35个项目全部开工,再引进项目50个以上。扶贫搬迁9091户3.67万人,改造危房1万户,力争6.87万人实现脱贫。开工建设美好乡村示范点24个。持续实施“乡村清洁工程”,实现1020个行政村环境集中整治达标。

● 围绕招商引资和扩大开放 推动产业结构优化升级

【新动作】优化招商项目储备库,力争谋划100亿元项目5个以上、50亿元项目30个以上。全年力争承接省外产业转移项目100个,引进省外资金500亿元。加大跟踪服务力度,推动已签约项目早日开工,力争项目履约率超过80%。

● 围绕功能完善和质量提升 加快推进新型城镇化进程

【新动作】坚持以人的城镇化为核心,加快基础设施建设步伐,提高公共服务均等化水平,着力提升城镇化质量,确保城镇化率达到51.2%。

洛北城区——开工建设新街跨洛河大桥、九都路东延长线、城市生活垃圾综合处理园等项目,确保九都路改造等4项工程于明年牡丹文化节前竣工。洛北城区东、西环路等21项工程年内竣工。确保年底前引黄入洛工程20公里隧洞贯通。加快棚户区(城中村)改造步伐,全年实施项目240个,建设各类安置房3000万平方米,安置群众3万户。

洛阳新区——开工建设中原大道、南环路、洛阳师范学院新校区二期等项目,确保汽车客运南站项目主体完工,2×30万千瓦热电联产机组明年冬季前建成投用。

会议提出,要确保明年牡丹文化节前洛栾高速公路洛龙站、连霍高速公路朝阳站建成投用,年底前洛吉快速通道二期、连霍高速公路洛三路段竣工通车。争取尽快开通洛阳至青岛的集装箱货运班列。新增供热面积300万平方米。

会议还提出,要启动智慧洛阳顶层设计,加快4G网络建设步伐,统筹推进智慧交通等领域的信息化建设。

● 围绕污染防治和生态创建 加快建设生态宜居的美丽洛阳

【新动作】在节能减排方面,加快“城市矿产”示范基地、餐厨垃圾试点城市建设步伐,全面完成21个重点行业的落后产能淘汰任务。加强大气污染治理,明年上半年

30万千瓦以上燃煤电厂全部建成脱硝工程;从7月1日起所有火电机组全部执行新的污染物排放标准;年底前水泥、玻璃等非电燃煤行业全部实现达标排放。加强重金属污染治理,所有重金属企业实现达标排放。

在配套基础设施方面,加快建设市、县环境监测站,从明年1月1日起动态发布PM2.5监测信息。

在环保措施方面,明年上半年城市区分散式燃煤锅炉、各县(市)集中供热的10蒸吨以下燃煤锅炉全部拆除或改用清洁能源。今后全市一律停止新上燃煤电厂项目。城市区重点区域实行未通过环保检测车辆限行制度,并逐步扩大限行范围。城市区“四河七渠”排污口要实现全部截流。

在生态创建方面,将强力推进林业生态建设提升工程,全年造林40万亩,抚育改造80万亩。全面实施城市生态园林绿化三年提升专项行动,抓好270项重点工程,新增绿地5000亩以上。完善生态补偿机制,实行最严格的源头保护制度、损害赔偿制度、责任追究制度。

● 围绕重点领域和关键环节 全面启动新一轮改革

【新动作】深化改革是2014年工作的主旋律,必须解放思想,强力推进,破除影响发展的体制机制障碍。明年,我市将探索实施居住证制度,完善农民工市民化政策,逐步将进城落户农民纳入城镇住房保障体系。

● 围绕惠民生、促和谐 认真解决群众反映强烈的热点难点问题

【新动作】全年新增城镇就业10万人、各类经济实体3万户。发放小额贷款12亿元,直接支持1.5万人创业,带动5万人就业,创业孵化园区在孵企业突破100家。完善被征地农民社保政策,探索实行医疗保险城乡统筹,将有稳定劳动关系的农民工、灵活就业人员纳入工伤保险体系。完善困难群众保障标准与物价上涨挂钩联动机制,逐步提高保障水平。新建、改扩建农村敬老院20所,新增养老床位2000个。加大学前投入力度,力争明年每个中心镇建成1个公立普惠性幼儿园。

● 围绕简政放权和转变职能 全力打造更具吸引力的发展环境

【新动作】加快行政管理体制改革,努力实现我市在全省“审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优”的目标。

制定市直部门“权力清单”和我市投资领域“负面清单”,规范公布所有涉企优惠政策。完善公共资源交易平台制度,逐步将水利、交通、医药、扶贫等项目引入平台交易。清理不必要的资质许可和资格认定。优化跨部门审批流程,推进行政许可事项联合审批。大力推行网上审批。

会议在强调提高行政工作效率时提出,要完善首问负责、服务承诺等长效机制,做到咨询事项一次说清,办事程序一次讲清,填报表格一次给清,办事事项一次办清。

会场引语

——【谈底线】“问题是发展的冲锋号,我们的发展是在解决问题中实现的。”

——【谈责任】“谁都没资格、谁都没理由去耽误洛阳的发展。在其位就要谋其政,任其职就要尽其责。”“把应做、想做和正在做的事真正放在心上、抓在手上,拎着乌纱帽干事,而不是捂着乌纱帽做官,努力用自己的辛苦指数换来群众的幸福指数!”

——【谈目标】“我们的态度很明确,就是一张蓝图绘到底,把洛阳建设成名副其实的中原经济区副中心城市。需要强调的是,我们讲的是名副其实的副中心,而不是写在文件里的副中心。”

——【谈开放】“开放是新时期最大的改革,也是洛阳发展的关键一招。”“内陆区位不可怕,内陆心态才可怕。”

——【谈环境】“环境也是生产力、竞争力,是开放招商的第一资源。”

——【谈困难】“最难走的是上坡路。”“当前,洛阳正处在提速增量与提质增效并行并重的关键时期,要爬的坡很长,要走的路很险,要过的坎很多。事不避难,知难不难。”