



中共洛阳市委机关报

2014年1月4日 星期六 农历癸巳年十二月初四

晴天 -4℃~13℃

# 洛阳日报

LUOYANG DAILY

国内统一刊号:CN41-0004 总第14613期 今日4版

报头题字: 毛泽东  
全国百强报刊  
中国十大地市党报

凡人民所需者,  
莫不全力而为。  
——1948年4月9日  
本报创刊词

● 中共洛阳市委主管主办 洛阳日报报业集团出版 ● 新闻报料、报纸预订、便民服务:66778866(百姓一线通) ● 洛阳网: http://www.lyd.com.cn ● 手机网址: http://wap.lyd.com.cn

## 提速增量 提质增效 打造洛阳经济升级版

# 构建开放体制 提升招商实效

市委经济工作会议精神解读之三

本报记者 孙小蕊

洛阳最大的问题是发展问题。解决好发展问题,开放招商是第一要务、第一推力。不久前闭幕的市委经济工作会议,起笔放在开放招商上,破题更放在开放招商上。

开放招商,一直是奋进洛阳的激昂乐章。过去的一年,特别是去年下半年以来,面对经济下行压力持续加大的窘境,面对经济增长缺乏后劲的困境,面对产业结构不优的现状,我市把开放招商作为“第一抓手”,各级领导率先垂范、亲力亲为;招商图谱清晰明朗,招商方式力求新求变;服务做“加法”,审批做“减法”,力求软环境“经得起比较、经得起打听”……

集暖风翩翩。惠普来了,中兴来了,正威国际来了,一批世界500强、行业100强企业“牵手”洛阳,投资226亿元的“大个头”——中新影中原影视文化产业项目布局洛阳,投资120亿元的“大手笔”——白云山国家旅游度假区项目“花开”洛阳……

数字最凝练、最有说服力:2013年,全市签约10亿元以上重大项目87个,投资总额2162.8亿元,同比增长77.6%!

站在新的起点上,面对新的一年,我市开放招商工作如何一张蓝图绘到底,继续保持好的趋势、好的态势、好的气势?新一轮开放招商正风起云涌,站在时代的潮头,我们如何一鼓作气、一以贯之地强力推进开放招商,如何进一步抢得先机、奋力实现经济形势根本好转?

非常之时,必有非常机遇;非常之事,必有非常之法。非常之时,需要非常之为;非常之事,需要非常之责。

来自“顶层设计”——党的十八届三中全会为我们谋划了蓝图,要构建开放型经济新体制,扩大内陆沿边开放,抓住全球产业重新布局机遇,推动内陆贸易、投资、技术创新协调发展。

来自“中原布局”——省委经济工作会议为我们指明了路径,要持续扩大开放,提升开放型经济水平,拓宽开放领域,创新招商方式,提升招商质量,完善开放平台,积极拓展外需市场。

来自“洛阳气魄”——市委经济工作会议审时度势,发出了全市开放招商最强音:开放是新时期最大的改革,也是洛阳发展的关键一招,要把开放招商作为我市的一项长期战略性举措,大力实施开放带动战略,通过开放招商引项目、引资金、引装备、引技术、引人才、引管理、引机制、引理念,以开放招商促调整、促转型、促发展。

引得来,还要落得下;站得住,还要长得大。

关于开放心态——内陆区位不可怕,可怕的是内陆心态。我们将以更加开放包容的姿态,以敢拼敢抢的干劲,以只争朝夕、先人一步的作风,争项目、抢投资、打硬仗,以良好的心态赢得开放招商主动权。(下转02版)

## 我市部署今年创建国家环保模范城市工作

# 实施三大工程 打好三大战役

李柳身刘应安等参加会议

本报讯(记者 孙自豪 见习记者 高峰)2014年是我市纳入国家环保部创建国家环保模范城市考核验收范围的第二年,创模任务更加繁重。昨日上午,我市召开专题会议,部署全年创模工作。会议确定,今年我市将大力实施蓝天工程、碧水工程、生态工程三大工程,全力打好机动车污染防治、燃煤设施整治、河渠排污口截污三大专项战役。

市委副书记、市长、市创模指挥部指挥长李柳身,市委副书记刘应安,市委常委、副市长高义参加会议。

2011年编制创模规划时,在26项创模指标中,我市有16项达标、10项不达标。经过2012年和2013年开展创

模和碧水蓝天工程,原先已达标的16项指标持续达标,原先不达标的10项指标中有4项指标已达标,4项指标有较大提升。去年,我市以主要污染物减排、环境基础设施建设和群众关心的突出环境问题为重点,共安排碧水、蓝天、宁静、清洁、节能、生态六大工程70项任务728个具体项目。截至去年底,728个具体项目中,已完成715项,整体进展顺利。

会议指出,全市创模工作已进入攻坚阶段。2014年创模工作将突出大气污染防治、水污染防治和环境安全三个重点,大力实施三大工程,全力打好三大战役。其中,空气质量指标是重点攻坚指标。今年我市将继续加

大扬尘污染治理力度。2014年年底前,城市区117条主次干道要全部实现湿法机扫作业。城市区重点区域实行未通过环保检测车辆限行制度,并逐步扩大限行范围。(相关报道见02版)

李柳身强调,去年以来,中央多次强调,把生态环境放在经济社会发展评价体系中的突出位置,强化地方政府在环境保护方面的职责。各级各部门一定要提高对创模工作重要性的认识,扭住创模重点不放松,确保年度创模工作见成效。

李柳身强调,创模是一项复杂的系统工程,各牵头单位、责任单位、配合单位、相关企业要明确职责、积极联动、合力攻坚。要通过开展专项战役

集中精力解决一些难点问题,健全长效机制,形成社会共识。三大战役要与创模其他工作统筹兼顾。

李柳身强调,必须由“一把手”统揽创模工作,必须把创模摆上重要议事日程,必须切实加大创模资金投入力度。市纪检监察部门要把创模工作纳入专项督查范围,加强对创模工作的督查暗访,发现问题严肃处理,决不手软。

市环保、住建、公用、公安、水务等部门创模成员单位在会上作专题汇报。



## “洛阳产”港铁钢轨探伤车“合龙”

近日,由南车洛阳机车有限公司承接制造的“港铁861D项目”中的铁路钢轨探伤车完成整体框架“合龙”。该车长14.5米,宽2.8米,高3.95米,交付使用后,将担负起设计运营时速350公里的广深港高速铁路钢轨的探伤重任。

钢轨探伤车能用探伤设备找到钢轨中的伤痕,被称为“铁路医生”。该项目总工期35个月,南车洛阳机车有限公司正按计划生产制造,这将是内地钢轨探伤车产品第一次踏出内地,进入香港市场。

记者 潘都 通讯员 王春喜 摄

科技创新在一线  
加快发展当典范

## 变“政府主导”为“市场运作、流转顺畅、自主经营、政府监管” 鼓励民间资本投资“四荒”造林

本报记者 白云飞 通讯员 金志锋 申艳梅 实习生 郑泽宇

荒山、荒沟、荒地、荒滩“四荒”地,今年将成为造林绿化主战场,并与“中心城区林业生态圈建设工程”和“城市生态园林绿化提升工程”同步实施。社会化和市场化运作模式,有望盘活“四荒”资源,打造绿水青山和“金山银山”。

### 现状:96.68万亩“四荒”亟待绿化

近年,“四荒”绿化被纳入我市林业生态建设范围,大面积荒山、荒地、荒滩、荒沟逐渐披上绿装,水土流失状况得到初步遏制,局部生态环境明显改善。

市林业局局长魏进忠坦言,由于投资渠道单一、绿化资金短缺、经营机制不活等原因,宜林“四荒”绿化依然进展缓慢。据统计,全市仍有96.68万亩宜林“四荒”亟待绿化。目前,我市不少“四荒”县都是国家扶贫开发重点县,开荒种地、取材生财的现象依然存在。

日前出台的《关于推进造林机制创新加快宜林四荒绿化工作的意见》指出,未来3年,我市将以高速路和国

道等主要干道两侧、河流两岸、重要水源和水土流失区等区域为重点,全面实施宜林“四荒”绿化造林工程,计划到2016年全面完成96.68万亩宜林“四荒”造林任务。

### 创新:鼓励民间资本参与“四荒”造林

造林机制创新是“四荒”绿化的最大亮点。魏进忠表示,“四荒”造林模式将从“政府主导”转变为“市场运作、流转顺畅、自主经营、政府监管”,各企事业单位、社会团体和个人均可参与宜林“四荒”绿化、经营和开发。

我市将在“责、权、利”相统一和“谁投资、谁经营、谁受益”的原则,鼓励对宜林“四荒”采取分包到户、招标投标、公开协商等形式确定经营主体,调动全社会力量,形成多元化投资和全社会共同参与的机制,实现生

态效益、社会效益和经济效益的有机统一。

根据《意见》,“四荒”绿化将通过以下几种方案进行:

■乡(镇)或村集体统一经营开发后,以适当方式确定经营主体;

■采取股份合作经营,由村组集体以土地入股、企业以资金入股、科技人员以技术入股等形式,收益按股分红。

■对立地条件较好的宜林“四荒”,可采取拍卖方式,确定拍卖底价,实行公开竞价;

■对造林难度大的宜林“四荒”,可通过公开招标的方式,将一定期限的使用权无偿转让给有能力开发的单位或个人。

■鼓励企业承担社会责任,采取认建、捐建的方式积极参与宜林“四荒”绿化。

### 扶持:多项举措保障投资者权益

“社会各界通过承包、租赁、拍卖

等多种形式,可取得“四荒”资源使用权,期限一般为30年至70年。”魏进忠说,对完成宜林“四荒”绿化的经营主体,由林业部门验收合格后颁发林权证,同时由市财政按照每亩100元的标准进行奖补。营造生态公益林的,可享受森林生态效益补偿有关政策。

《意见》指出,对于以承包、租赁和股份合作方式开发的“四荒”,在使用期限内可以依法继承和转让;以拍卖方式取得使用权的,可依法享有继承、转让、抵押和参股联营的权利。国家在征用已治理开发的“四荒”土地时,将对治理开发成果评估作价,给予合理补偿。

为兼顾造林经济效益,“四荒”绿化验收合格后,原则上可留出不超过10%的面积用于经营开发。此外,林业部门将积极为承包经营主体提供政策、法律、科技和信息等服务,指导经营者做好规划设计、市场调查和预测工作,引导和扶持林业企业走市场化、产业化、规模化、集约化经营的发展道路。

洛阳日报官方微博 http://weibo.com/luoyangdaily http://t.qq.com/luoyangribao001

### 洛平微话



【你好,洛阳】倾全市之力,建美丽洛阳——市绿化委员会倡议全民参与造林绿化。生态宜居是一个地方率先发展的比较优势,城市发展的版图上理应给绿色让出更多空间。树下有花、花中有绿,三季有花、四季常绿……把美好愿景变成现实,人人参与、人人受益。颗颗爱心、浓浓绿意,汇在一起就是“绿色奇迹”!



水晶宫 爱心洗浴  
陪父母洗浴,父母浴资免费  
爱心电话:62227888