

打造阳光平台,让市场拥有更大话语权

(上接01版)

市公共资源交易中心的成立也是对中央和国家相关政策的具体落实。王守国说,十八届三中全会公报指出,“经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用”。2013年3月召开的国务院廉政工作会议提出,防止腐败的利器之一是深化改革,特别要加快推进公共资源交易市场化改革,同时以完善的规则和严格的法律制度,来约束、规范权力运行和政府行为,从源头上减少和治理腐败。

二、优化配套设施,确保功能要素科学合理公开透明

走进市公共资源交易中心,从四楼到五楼,公共服务区、评标区、开标区梯次设置,墙上的LED屏、明示牌,桌上的业务明白卡、规章制度、交易流程、政务公开等信息一目了然。

温馨、整洁、透明、有序,是河北一家建设集团外联部负责人周新伟对市公共资源交易中心的直观感觉:“布局合理、功能完善、设施齐全,从报名、投标、评标到签约,所有程序都能在中心完成,办事方便多了。”

据了解,目前,该中心有建筑面积6000余平方米,分为受理服务区、开标区、评标区、电子监控区和办公区五大区域;设有9个评标室、5个开标室、5个洽谈室、2个询标室和服务大厅、总监控室、样品展示室、专家抽取室和中心机房等,可同时进行多场次交易拍卖活动。

为让市公共资源交易中心达到公开透明的标准,该中心在“软硬件”设施上也下了大力气。

硬件建设一流。为保证整体信息安全,24小时稳定、高效、安全运行,该中心配备了先进的计算机网络软件系统和监控系统,双千兆光纤接入,安全网关、核心交换、应用防护、应用和数据服务器等关键设备均采用双机热备,确保交易全天候顺畅。开评标区共设置全球、半球摄像头,扩音器133个;为方便投标人,专门添置了自助一体机和解密一体机,实现了“开标全公开、评标全封闭、监控全覆盖、交易电子化”工作格局。

软件使用安全。为确保交易工作安全运行,该中心采用电子招投标系统,招投标中的评标专家抽取、投标人报名、标书下载、保证金缴纳等环节都实现了电子化;为满足网上报名、远程竞价需求,组织开发国有土地使用权网上交易系统;开通中心门户网站,随时发布各类公共资源相关信息、公告,使服务对象足不出户便可实时了解中心最新动态;利用网络监控、CA认证、电子签名、加密技术等,对招投标过程进行安全保护。在实现全程无纸化办公、全程共享、全程受控基础上,更突出全程安全,中心业务均已在省率先实现了网上招投标。

依靠科技支撑,我市的公共资源网上交易实现了开标、投标、评标、定标、挂牌、竞价的全过程网络化、规范化、公共化。

除重视软硬件建设外,该中心还重视科学化、人性化服务。该中心超过半数的员工具有专业技术职称,在日常工作中,坚持以服务对象满意为目标,不断强化对内部监管部门、代理机构的业务培训;对相关人员进行分批进行应用软件和自动化



相关领导在市公共资源交易中心调研



市公共资源交易中心总监控室

办公操作的培训;以文件形式公布政府集中采购项目、工程建设项目、国有建设用地使用权招拍挂出让、产权交易等工作流程,为交易方提供便捷高效的服务;组织开展形式多样的文体活动,培养员工的团队协作意识和集体荣誉感。

该中心还十分重视加强专家队伍建设。2013年7月16日、17日,市公共资源交易中心分4批对我市“工程类、发改委重点项目类、政府采购类”3大类别,涉及113个专业的1000多名评标专家进行了专业培训。在规范专家评标行为、提高评标效率、提升评审质量的同时,探索评标方式由“人工”向“电子”方向转变。

另外,他们还建立了评标专家跟踪评判机制。每评一标综合一次评分,在评标区建立曝光台,有不良评标行为者,即时曝光,记入不良记录或停止其评标活动,规范专家的从业行为。

三、规范流程设置,将一切交易活动置于有效监督之下

严谨有序的流程设计之后,关键在于交易市场的规范操作。

为使交易各方有章可循,监管部门有规可依,该中心成立伊始就推行“五统一”规范工作法,即统一交易平台、统一信息发布、统一交易规则、统一评标专家库、统一市场监管,通过统一平台、资源共享、分类交易、全程监督,规避过去公共资源交易中的各自为政、监管乏力、效率低、成本高等弊端。

为了保证公开、公平、公正和诚信,该中心紧扣交易流程重点把好“五关”,确保一切交易活动置于有效监督之下。

一是严把交易信息公开关。凡按规定进入该中心交易的项目,均实行信息发布三级审核制度,通

过法定媒体及网络发布交易信息及成交公示,自觉接受社会监督。

二是严把投标报名保密关。在该中心参加投标者通过网络报名后,直至开标前,任何人均无法获取投标人信息。

三是严把专家抽取绝密关。该中心配备了6个专家抽取小组,开标前1小时随机确定所要抽取的组别和操作人员,通过计算机变声语音通知系统和短信通知相应专家参加评标,还辟出包括餐厅、活动室、卫生间等在内的独立封闭区域,供参与评标者专用,最大限度隔离了对评标专家的人为影响因素。

四是严把开评标全程监督关。该中心邀请行业主管部门、纪委驻场监督,中心监察室等通过现场及视频监控对开评标现场进行监督管理,录音录像,备查留痕,设置语音警示系统,及时纠正不规范行为。

五是严把交易资金安全关。

目前,该中心已与5家银行端口对接,在方便投标商资金往来的同时,实时生成保证金虚拟账号,通过会员系统查询资金到账信息,同时避免通过银行账号暴露保证金缴纳信息,确保交易资金保密、安全流转。

“来咱这儿参加招投标,中标不亏心,不中标也服气!”一位来自浙江省的企业代表刘阿华在参加了市公共资源交易中心的一个招标会后说:“有了公共资源交易中心,拉关系搞幕后交易不灵了,靠标书、业绩、自身实力说话,我们也不用担心竞争者搞小动作了。”

“这位企业代表的话,源自对市公共资源交易中心‘五统一’工作法和‘交易流程五道关’的信任。”王守国深有感触地说。

四、铲除腐败滋生土壤,一切让市场说了算

“市公共资源交易中心建立之前,招投标领域有些误区,形成了遍地开花、各自为政、监管乏力的局面,造成了人力、物力和信息资源的浪费。”王守国说,目前,我市公共资源阳光交易的公正、高效,首先得益于“管办分离”的交易市场建设原则,即把原隶属于各行业行政主管部门的交易操作机构剥离出来,将人、财、物统一整合到市公共资源交易中心,让权力没有运用空间,让市场在公共资源配置中更具话语权。

目前,公共资源交易领域涵盖工程建设招投标、政府集中采购、国有土地和产权出让等,多个方面,资金流量大、利益关联度高。权力如此集中,会不会出现原来的“分散腐败”演变为“集中腐败”呢?

对这一点,市公共资源交易中心在成立之初就有清醒的认识,他们以市场整合为契机,按照党委、政府要求,始终把廉政建设当作“重头戏”——

通过集中学习与个人自学相结合的方式,努力提高中心全体人员特别是班子成员及党员干部的素质,要求大家对廉政准则、中央“八项规定”和“六条禁令”等廉洁自律有关规定,入脑入心,警钟长鸣,自觉做到“自省、自爱、自重、自律”。

加大监察力度。该中心成立伊始,监察室就列编6人,人员配置远高于其他同级单位,每次开标、评标都会有监察室人员全程现场跟踪监督。

通过“廉政夜校”的形式,定期对全体人员进行警示教育,组织观看典型案例,学习《党员干部违纪违法案例选编》等材料,教育广大党员干部常怀律己之心,自觉拒腐防变。

该中心全体人员实行挂牌上岗。该中心的服务大厅摆放有《洛阳市工程建设项目廉洁自律承诺书》和《洛阳市工程建设项目廉政风险告知书》等;在开、评标区建设有“廉政文化长廊”,既有春风化雨的温馨提醒,也有触目惊心的前车之鉴,时刻警示参与交易各方主体。

该中心研究、建立起符合公共资源有效配置、覆盖交易中心全部业务范围的制度体系,逐步完善、优化公共资源的“阳光交易制度系统”,及时发现制度中存在的缺陷和问题,确保制度建设始终优先于业务发展。该中心先后下发《洛阳市公共资源交易中心会员库登记管理办法》《洛阳市建设工程项目进场交易暂行规定》《政府集中采购项目进场交易操作规范》等规范性文件,公开“办事制度、办事程序、办事结果和交易流程”,让参与交易的各方主体深入了解情况,确保项目从“信息发布”到“结果公示”都规范化运作,增加交易工作透明度。

该中心还结合实际,制定了开评标工作纪律,加强对相关工作人员行为的规范管理,制定印发了《招标代理机构入场代理业务管理暂行规定》《内部监督管理暂时规定》等一系列制度措施,对中介机构 and 评标专家及投标单位实行日常管理考核和诚信评价。

同时,不断延伸监督广度,加强事前、事中、事后监督,要求招标人、投标人、代理机构、行业监管部门根据所填信息,对项目进场前各类交易文件进行审查,对合同执行情况跟踪监督,确保交易结果真实有效。

不断夯实监管基础,建立了与市纪委同步的远程视频监控系统;

重大项目招标,邀请市人大、检察院、公证处派员进行现场监督,全程进行电子监控,拷贝留痕,保存待查,大大降低了不良评标行为的发生概率。畅通监督举报受理渠道,在交易场所设置意见箱,在公共资源交易网站上公布投诉电话、电子邮箱等,自觉接受社会监督。

五、“应进必进”,努力实现市、县两级公共资源交易全覆盖

回顾市公共资源交易中心一年多来的风雨历程,王守国由衷地表示,首先应该感谢市委、市政府领导的关心,各局委相关领导的大力支持配合!

王守国说,2013年是市公共资源交易中心“立规矩、谋发展”的关键之年,开好局、起好步,以“公开、公平、公正和诚实信用”为原则,各项业务进展顺利,取得了良好的政治、经济和社会效益。

今年是巩固我市公共资源交易体制改革成果的关键一年。据了解,2013年7月,市纪委在对全市公共资源交易项目进行拉网检查时发现,有极少数单位以工程时间紧、赶进度为由,没有进场交易,有的以邀请招标方式代替公开招标或直接以议标形式来规避公开招标;有的以重点工程、特殊项目、条件限制、行业特殊等名义,来规避公开招标等。

为彻底堵塞这些游离于公共资源交易项目之外的漏洞,他们将秉承精细化、标准化、信息化的管理理念,对照《洛阳市公共资源交易项目目录》,按照“应进必进”的要求,逐步将人防工程、医药、扶贫等交易项目尽快纳入平台。

在稳步开展业务的同时,下一步将以“主动、高效、规范、廉洁”为目标,强化内部管理,优化交易程序,完善监督方式,规范市场运作,扩面增量,按照应进必进的交易要求,不断扩大交易范围,逐步将政府性投资和使用国有资金以及采取BT、BOT等形式的项目,全部纳入市公共资源交易中心平台。同时,进一步完善电子化招投标流程设置,力争各项业务均实现新的突破。

“去年12月5日,我市首家县级公共资源交易中心——宜阳县公共资源交易中心揭牌,相继有偃师市、嵩县公共资源交易中心挂牌运行。以后我市在完善市级公共资源交易平台的基础上,将进一步将公共资源交易市场建设向下延伸。”王守国说,力争经过一年到两年的努力,全市各县都建立起公共资源交易中心,最终实现市、县两级公共资源阳光交易的全覆盖。

本报记者 李永高通讯员 王学国



开标现场



专家评标现场

实现公共文化服务均等化 创建国家公共文化服务体系示范区