

# 西工区十三届人大三次会议 政协西工区八届三次会议 召开



人大代表郑重投票赵普摄



政协委员参政议政卫民摄

2月15日,为期5天的西工区第十三届人民代表大会第三次会议和政协西工区第八届委员会第三次会议圆满完成各项议程,在雄壮的国歌声中闭幕。与会期间,来自辖区社会各界的人大代表、政协委员齐聚一堂,共谋西工发展大计。在区十三届人大三次会议开幕式上,区长张克轩向大会作《政府工作报告》。

报告指出,西工区2013年经济社会发展迈上更高台阶,综合实力持续增强,产业升级不断加速,城乡面貌大幅提升,开放招商成效显著,民生事业加快发展,社会大局更加稳定,行政效能明显提高。2014年,区政府将围绕打造全省经济社会发展强区,以“提速增量、提质增效”为目标,大力实施“商务

强区、工业强区、文化强区”发展战略,持续推进“八大提升工程”,不断增强综合经济实力,激发改革创新活力,提高民生改善幅度,强化平安和谐保障,努力实现经济社会发展的新突破、新提升、新跨越。区委书记陈淑欣在讲话中要求区人大常委会、政协西工区委员会和各位人

大代表、政协委员,强化大局意识,强化民本意识,强化使命意识,强化开拓意识,不断提升履职水平,深入基层,反映民意,当好构建和谐社会“连心桥”和统一思想、增进共识的“宣讲员”,围绕发展大局和事关人民群众切身利益的突出问题,加强监督,建言献策,为西工区经济社会发展做出新贡献。(吴言)

## 两会侧记 代表心中有杆秤

“《政府工作报告》鼓舞人心、代表民心、增强信心、催人奋进。” “总结成绩实事求是,总体目标和指导思想明确,工作思路清晰,符合西工实际,突出西工优势。”

2月13日,在西工区十三届人大三次会议上,173名人大代表就《政府工作报告》展开讨论和审查。沉甸甸的《政府工作报告》得到了代表们的一致肯定。

代表心中有杆秤,政府职能履行得怎么样,代表建议办理得怎么样,人大代表都要“称一称”。

区副书记、区长张克轩在参加代表团讨论会时说:“打造服务型政府,就要乐于让人大代表‘照镜子’。” 2013年,针对老百姓关心的热点问题——餐桌上的安全,高云建、栾汝建等几名代表提出建议。为了把建议落到实处,西工区成立了由区长张克轩为主任的食品安全委员会,设立了食品安全委员会办公室。先后在辖区12家农贸市场、3家大型超市设立了农畜产品检测室,每天公布检测结果;定期对屠宰场、养殖场、蔬菜种植基地、食品加工厂进行明察暗访,从源头遏制食品安全问题,使食品安全管理常态化、规范化。

办好西工教育,让孩子在家门口进“名校”、遇“名师”,是辖区每一名家长的期盼,人大代表周卫东提出了《尽快提升西工区教学水平》的建议。为了“一纸”的承诺,西工区2013年投入了1.2亿元资金优化办学条件,先后投建红山乡中心小学,美化提升了6所学校校园环境,“班班通”和“取暖降温”工程实现全覆盖。与此同时,区教体局全面推进“心文化、心教育、新生态”建设,打造“五名工程”,使西工教育焕发出全新活力,在全国教育界引起强烈反响。

作为洛阳王府井百货有限公司的总经理,姚淑荣以《提升西工区商贸业发展水平的思考》为题,建议西工区打造一条现代化、时尚化、国际化的洛洛核心商业街。今年区两会召开前夕,《西工区特色商业区——洛阳市现代商业中心》发展规划已经省发改委审批。

区人大常委会主任陈元通说:“有问题不回避,有难题不退缩,政府的务实作风,使人代表的建议和批评成为推动发展的动力。2013年,区人大代表建议办复率100%,代表满意率和基本满意率100%。”

在今年人代会上,代表们就商务中心发展、工业园区科技创新、新农村建设、金融担保公司规范管理、安置房建设等热点、难点问题提出建议,其中既有针对西工区发展的“大思路”,也有关乎民生的“小事情”。

一头站着群众,一头站着政府。人大代表这杆秤,是桥梁,也是天平。区委书记陈淑欣勉励人大代表:“要把更多社会关注、百姓热盼的民生问题反映上来,在群众‘最盼’上动脑筋,在群众‘最需’上做文章,在群众‘最急’上下功夫,不遗余力为人民群众办实事、做好事。” (吴言)

# 实施“三强战略” 打造全省经济社会发展强区

## ——西工区《政府工作报告》解读

### 一、2013年:亮点纷呈 精彩西工

#### ●综合实力持续增强

全年完成区本级生产总值88.2亿元,同比增长10.6%,增速居全市第二;公共财政预算收入11.8亿元,同比增长17.2%;规模以上工业增加值35亿元,同比增长14.4%,增速连续8年居城区前2名;固定资产投资117.4亿元,同比增长26.1%,增速居全市第三;社会消费品零售总额219.8亿元,同比增长14.6%,连续9年位居全市之首;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到27770元、10740元,同比分别增长11.4%、12.6%。我区荣获市“经济社会发展先进单位”称号。

#### ●产业升级不断加速

服务业优势持续扩大,全年实施服务业重点项目14个,完成投资26.3亿元,新增商业面积35万平方米。工业转型不断加快,全年实施工业重点项目22个,完成投资23.6亿元。生态观光农业稳步发展,总投资170亿元的洛都皇苑项目完成安置区总规编制和一期土地征收工作,安置房具备动工条件,金水湖兴利库容调整工程成功签约,新增生态林62亩、经济林200亩。

#### ●城乡面貌大幅提升

旧城旧村改造全年完成投资92亿元,拆迁266万平方米、开工308万平方

米。城市功能日趋完善,城市创建不断深入,环境创优、创模、农贸市场管理等多项工作位居全市前列,巩固国家卫生城市综合考核居全市第一。

#### ●开放招商成效显著

引进省外境内资金31.2亿元,实际利用外资1.65亿美元,同比分别增长27.2%、31.9%。签约千万元以上项目53个,总投资约399亿元,其中亿元以上项目15个。

#### ●民生事业加快发展

全年投入民生资金6.2亿元,占公共财政预算支出的56%,荣获市“实事办理工作先进单位”称号。教育事业加速发

展,科技扶持力度不断加大,文化旅游事业持续繁荣,卫生计生事业健康发展,社区建设成效明显。

#### ●社会大局更加稳固

西工区被评为全市“安全洛阳创建工作先进单位”和“消防工作先进区”。信访维稳成效明显,社会稳定风险评估工作经验在全国推广。

#### ●行政效能明显提高

全年办理人大代表建议和政协委员提案149件,满意率和基本满意率达100%;办结群众诉求1.3万余件,我区荣获市“网络诉求工作先进单位”和“110联动工作先进单位”称号。

### 二、2014年:精心谋划 再图发展

#### ●总体要求:

以科学发展观为统领,深入贯彻落实党的十八大和十八届三中全会精神,按照区委八届六次全会部署,围绕打造全省经济社会发展强区,以“提速增量、提质增效”为目标,大力实施“商务强区、工业强区、文化强区”的“三强战略”,持续推进“八大提升工程”,不断增强综合经济实力,激发改革创新活力,提高民生改善幅度,强化平安和谐保障,努力实现经济社会发展的新突破、新提升、新跨越。

#### ●着力发展,紧扣五个关键词:

- 紧扣“改革开放”,着力增进发展活力。
- 紧扣“转型升级”,着力提高产业层次。
- 紧扣“文化特色”,着力提升城市功能。
- 紧扣“发展为民”,着力增加群众福祉。
- 紧扣“服务至上”,着力优化发展环境。

#### ●破解难题,重点强化十项工作:

- 强化服务业升级,在打造区域性商务中心上求突破
  - 一是坚持高端引领,大力提升商圈品牌影响。以省级特色商业区建设为“龙头”,加快商圈融合和特色培育,支持建业凯旋广场、王府井、中央百货等企业升级品牌,增强市场竞争力。抓好丹尼斯购物广场、希尔顿五星酒店、兴华地步行街二期等项目,布局一批高档酒店、现代商务、文化休闲、专业购物项目,打造全市业态最新、活力最强的商务中心区。二是坚持骨干带动,做强做优信息金融产业。围绕信息中心建设,抓紧百脑汇科技广场、金沙广场等项目,加快信息产业化和信息化“三大公共技术服务平台”建设,夯实信息产业发展支撑。围绕金融中心建设,积极筹建金融行业协会,建立金融企业联席会议,加强金融行业自治和政府监管,保持健康繁荣的金融环境。三是坚持特色主导,积极打造总部楼宇基地。优先规划建设高档商务楼宇,鼓励楼宇提升外部形象,完善服务设施,打造全市商务办公“首选区”。
- 强化工业转型,在建设现代化工业新城上求突破
  - 一是持续增大产业竞争优势。抓好正大食品产业园三期、国机重工产业园、沃德福工业机器人等项目建设,鼓励企业

改造生产技术,扩大经营规模,依托五洲国际工业博览城、丰湾铁路集装箱办理站、腾野物流智慧云服务平台等项目,引入第三、第四方物流,做强现代物流板块。加快洛洛综合保税区建设,积极对接商智慧科技新城项目,着力培育智能科技产业集群。二是持续做强产业发展支撑。鼓励企业组建技术、检测、研发等平台,逐步实现“产学研用”一体化。加大“腾笼换鸟”力度,逐步淘汰落后产能和项目。大力引进商业综合体、写字楼等项目,重点发展物流配送、工业设计、电子商务、总部经济等服务业,构建多元化的产业发展体系。三是持续提升园区功能形象。完善园区路网、供水、供热、燃气、排污、环卫等基础设施,积极搭建金融、信息、医疗等公共生活服务平台,加快园区城市化进程。

#### (三)强化文化产业培育,在提升文化软实力上求突破

一是以彰显历史为导向,不断夯实文化产业载体。加快隋唐九洲池城市广场、上阳城历史文化街区、沿河历史文化景观带等项目建设,积极运作火车站前文化广场等项目,不断壮大文化产业发展载体。二是以开放包容为原则,不断丰富文化市场业态。着力扶持民营博物馆、书画院、艺术团等文化传媒企业,搭建培育、引进一批龙头骨干企业,打造文化产业发展“新亮点”。三是以便民惠民为方向,不断完善文化服务体系。加快“四位一体”农村综合信息服务体系建设,切实增强文化服务“硬支撑”。实施文化惠民活动品牌创建,办好公益文化活动,着力提升文化服务“软配套”。

#### (四)强化科学征迁改造,在拓展城市空间上求突破

一是优先抓好安置房建设。加快东涧沟、西小屯、翟家屯、后李等村和纱北名苑等地块的安置房建设,合理制订选房方案,努力让群众早日回迁、满意回迁。二是稳步实施旧城区征迁。完成春都冷库等7个征迁项目扫尾工作,加快中储金谷、环保巷二期等项目征迁,确保年内见成效、出形象。三是不断提高征迁运作水平。积极探索尝试“市场主导、居民主导、政府引导、多方疏导”的群众自治改造模式,努力打造征迁改造“西工样本”。

#### (五)强化改革开放,在增强发展活力上求突破

一是招优引强,持续提升招商质量。围绕全市“4431”重点产业和西工区产业优势,着力引进一批效益高、前景好、带动强的项目,努力形成产业“雁阵”效应。加强招商“五库”建设,创新招商方式,高水准包装一批优质项目,吸引国内外名企、行业龙头投资兴业。二是招才引智,不断提高开放水平。围绕电子信息、文化创意等“朝阳”产业,积极探索“人才+项目”招才引智模式,吸引高端团队和人才到西工创业。三是强化帮扶,大力繁荣民营经济。定期举办银企洽谈会、楼宇推介会、人才招聘会,落实完善首席服务官等制度,引导鼓励重点企业战略重组、上市融资,努力打造全市民营经济“洼地”。

#### (六)强化美好乡村建设,在统筹城乡发展上求突破

一是强化龙头带动,加快发展生态旅游农业。启动洛都皇苑项目一期征迁工作,加快五湖十六院等项目基础施工,力争建成大鼎祈福广场和景观大道;努力提升樱桃沟景区配套设施,打造全市近郊休闲度假“首选地”。大力发展生态高效农业,推动农业结构优化升级。二是强化典型引路,扎实推进美好乡村建设。启动2个美好乡村建设试点,完善基础设施,努力打造全市美好乡村建设“样板工程”。健全农村环境集中整治长效机制,努力构建“一村一亮点、一村一名片”的农村建设新格局。三是强化政策落实,提高农民生产生活水平。实施3000人安全饮水和枣园涧河桥改建工程,提升通组通户道路10公里,修建农田水利设施,扎实推进一批惠农工程,让农民充分享受发展成果。

#### (七)强化城市建设管理,在丰富城市内涵上求突破

一是围绕功能提升,加强市政设施建设。完成光华路、嵩山北路等市政道路征迁,实施七一南路等道路改造提升,不断提高道路通畅度。新建公厕2座,新购置一批环卫清扫器械,加大环卫硬件投入力度,提高环卫工人待遇。实施西南高速两侧2800亩土地绿化,形成集生态、景观于一体的绿色廊道。对原310国道两侧、市教育局等3家单位、上阳路等5条道路、盛世唐庄等9个小区进行绿化提

升,创建生态园林小区3个以上,初步形成“三季有花、四季常绿”的城市绿化景观。二是围绕品位提升,加强城市精细化管理。深入推进门前“三包五不准”责任管理,着力打造中州中路、王城大道等4条精细化管理“示范路”。充分发挥数字化城管平台优势,加强薄弱环节和重点领域治理,打造全市市容环境“窗口”城区。大力实施“蓝天、碧水、生态”三大工程,努力建设生态环保城区。三是围绕服务提升,加强和谐社区创建。不断改善社区办公条件,深化社区一站式服务和“网格化”管理,发展社区服务业,打造社区服务亮点,培育社区文化特色,力争使“和谐社区”创建工作迈入全国先进行列。

#### (八)强化民生改善,在提高群众幸福指数上求突破

一是以加大投入为保障,进一步优化公共服务。完成一批学校功能室、直饮水、塑胶操场等硬件建设,促进城乡教育一体化,力争通过国家“义务教育发展基本均衡区”验收。鼓励企业加强技术研发,培育高新技术企业。加快公共卫生综合建设,实施红山卫生院搬迁,发展民营专业医院,提高公共卫生服务水平。强化人口计生管理服务,进一步巩固人口计生工作的“省优”和“国优”成果。加快行政服务大厅建设,力争年内投入使用。二是以扶弱济困为重点,进一步强化社会保障。重点帮扶高校毕业生、“4050”人员、复退军人、失地农民等群体就业,不断提高就业率。积极打造示范性养老院,努力实现社区老年人日间照料中心全覆盖、全运营,引进培育民营养老企业,构建多元化的养老服务格局。抓好保障性住房建设,加强低保、高龄老人生活补贴、残疾人等扶危济困工作,切实保障困难群体的基本生活。

#### (九)强化平安创建,在促进社会安定和谐上求突破

深入推进社会管理创新,落实工作责任,加强源头防控,消除各类不和谐因素,保持社会大局平稳。

#### (十)强化政府自身建设,在优化发展环境上求突破

以党的群众路线教育实践活动为契机,努力提升政府决策能力和服务水平,打造民主、务实、为民、清廉型政府。(西宣)

## 委员是咱的贴心人

“舌尖上的安全,人民群众‘伤不起’,政府‘伤不起’,必须加强管理,严厉打击,为老百姓的餐桌撑起‘保护伞’。”

“打造‘全景洛阳、水上洛阳、穿越洛阳’,构筑‘水陆空’全方位休闲文化带,文化强区,大有可为!”

2月12日,在政协西工区八届三次会议上,一场别开生面的协商议政会正在进行。来自辖区各界的政协委员和区委、政府领导进行了一场面对面的交流。12名委员的发言,涉及西工区经济社会发展的方方面面,句句滚烫真挚的话语,触动着党和政府的神经。

区副书记、区长张克轩由衷地说:“肝胆相照,荣辱与共,政协委员是党和政府的贴心人!”

参政到关键处,议政到点子上。拓展参政议政形式,丰富参政议政内容,提升参政议政质量,是西工区政协近两年的工作着力点。为提高政协委员提案质量,区政协向全体委员发出征集议题的通知,集中委员们关注最多、反映最强烈的热点问题,由各专委会协助委员针对议题进行深入调研,使提案言之有物、言之有据。

“没有调查研究就没有发言权。撰写提案不能即兴而作,有感而发,也不能道听途说,似是而非,而是反映的每一件事情都必须有理有据,经得起推敲和考验。”区政协主席张天宝如是说。

委员贴心,党和政府实心。议政会上,区委书记陈淑欣面对面的答复,让委员们暖心。

委员冯涛近年来一直为城市上鼓与呼。听完他的提案,陈淑欣首先用“感慨、感动、感谢”三个词表了态。“很多企业上不了市,是我们党委、政府支持得还不够,服务得还不够。区工信局要把上市后备企业进行全面调研,今年一季度企业筛选工作要完成,企业培训等工作要全面启动。”

委员刘媛为了调研农村基础教育上红山,在提案中指出农村教师师资短缺、硬件薄弱的问题。陈淑欣在议政会上明确表态,应该制度化、常态化,不仅仅限于一年一次。陈淑欣当场和区政协领导协商决定,议政会今后至少每季度举行一次,开门纳谏,广听民意。

委员史利红提出,像议政会这样深受政协委员欢迎和认可的建言献策平台,应该制度化、常态化,不仅仅限于一年一次。陈淑欣当场和区政协领导协商决定,议政会今后至少每季度举行一次,开门纳谏,广听民意。

针对裴精委员提出的“文化强区”建议,陈淑欣表示,西工区将在旧城旧村改造中把文化的“魂”附上去,把西工区打造成“具有历史文化特色的现代化中心商务区”。

鼓励委员“多提提案,提好提案”,党委、政府就要“办好提案,落实提案”。

建立“环工爱心驿站”是委员卫亚敏2013年的提案。如今,西工区32家沿街企事业单位和店铺挂牌“环工爱心驿站”,为环卫工人提供了一个饮水歇脚、遮风挡雨的港湾。

委员史利红提出的“无碘盐”的提案,通过区政协逐级上报,得到市有关部门的重视和落实。在议政会上,史利红激动地说:“盛德美超市货架上已有无碘盐!”

这样参政议政,不是议在会上,议在纸上,而是议到了党和政府的心坎上和行动上。(吴言)