

崭新起点再出发 跨越发展踏征程

——洛宁县两会精神解读

2月13日至15日,洛宁县第十三届人民代表大会第三次会议、政协洛宁县第九届委员会第三次会议如期召开。

洛宁两会蕴含着48万人民的期盼和希冀,给全县人民指明了阔步前行的方向,掀起新一轮发展热潮。在刚刚过去的2013年,洛宁县围绕年初确定的工作思路和奋斗目标,解放思想,抢抓机遇,同心同德,奋力拼搏,在跨越赶超的征程上迈出新的步伐。站在全面贯彻落实党的十八大精神、全面深化改革崭新的历史起点,展望2014年,洛宁将继续往开来,砥砺奋进,再次谱写辉煌篇章。

【回眸2013】

五大亮点彰显丰硕成果

2013年洛宁48万人民在县委、县政府带领下,坚定不移地实施“生态立县、产业兴县、开放强县、特色富民”发展战略,在洛宁2306平方公里的热土上,刷新了一项项纪录,交出了一份精彩答卷。

●亮点之一:全面增速,主要指标彰显成就

——**经济稳步增长**。全县生产总值达140.4亿元,同比增长9.1%;完成固定资产投资153.4亿元,同比增长22.0%;社会消费品零售总额44.5亿元,增长13.3%。全年完成财政收入10.25亿元,其中地方公共财政预算收入6.58亿元,同比增长16.8%,高于全市增速2.8个百分点;全年公共财政预算支出20.7亿元,同比增长13.4%,高于全市增速5.3个百分点。

——**人民生活持续改善**。全年财政民生支出14.45亿元,同比增长8%。农民人均纯收入达6643元,城镇居民人均可支配收入达18969元,分别增长12.0%和9.6%。全县金融机构各项存款余额72.9亿元,比年初增加8.5亿元,其中城乡居民储蓄存款余额46.7亿元,比年初增加6.7亿元。

●亮点之二:招大引强,经济发展势头强劲

全年实施千万元以上项目176个,其中亿元以上项目53个,新开工亿元以上项目20个,创历年新高。——**工业经济总量持续增长**。全年实施千万元以上工业项目37个,累计完成投资27亿元,年新增产能39亿元。云鹤速冻食品一期、湖滨日产80万瓶果汁饮品、崇阳水电站、韦得电子等项目竣工投产。龙瑞精密铜管、华泰公司日产量1000吨选厂、德霖木业建成投产。全年限额以上工业完成销售收入180亿元、增加值44.3亿元,同比分别增长15%、14.2%。

——**招商力度持续加大**。全年共签约项目44个,其中亿元以上项目23个,超10亿元以上项目3个,实现了10亿元以上项目的新突破;引进省外资金31亿元,实际利用外资8921万美元,同比分别增长28.3%和62.3%。抢抓“同心”实践行动机遇,共签约项目18个,到位各类捐赠资金3037万元。

——**重大项目有序推进**。大鱼沟抽水蓄能电站在国家新一轮选点规划中位列全省第一,已上报国家能源局审批,中南水电规划设计院已提前开展可研阶段外业施工。天然气利用工程铺设干线管道15公里,门站已开工建设。集中供热项目初步设计通过专家评审,正在筹备开工。蒙西—华中铁路控制性工程开工,并确定在故县镇设立洛宁西中间站。

——**产业集聚区承载能力不断增强**。实施集中供水等13项基础设施及配套项目,累计完成投资3.3亿元,建成区面积达到5平方公里。全年新引进11个千万元以上项目进驻园区,进区企业总数达到31家,实现主营业务收入115亿元。

●亮点之三:打特色牌,现代农业活力四射

农、林、果、牧齐头并进,“上戈”牌苹果、“洛宁金珠果”获准农业部农产品地理标志登记,现代农业迸发新活力。

——**特色产业蓬勃发展**。新发展水果面积2.18万亩,其中苹果1.2万亩。投资6588万元,实施小界现代烟草农业示范项目,新建改建烟叶育苗大棚145座、密集烤房796座,完成烟路配套13公里。全县收购烟叶18万担,烟农收入2亿元、实现税收4321万元,继续保持全市第一。

——**畜牧养殖规模不断扩大**。新建扩建各类养殖场(区)12个,春雨农牧产业园、故县40万只种鸡场、祥顺2万只湖羊基地等初具规模。

——**林业建设快马加鞭**。全年完成林业生态建设27.8万亩,其中各类造林14.5万亩,连续六年造林面积居全省第一,顺利通过省级林业生态县复查验收。

●亮点之四:夯实基础,美丽洛宁展新颜

深入实施城市提升工程,成功创建省级园林县城和卫生县城。

——**县城建设力度加大**。全年实施重点项目40项,累计完成投资8.6亿元。长虹路西污水管网铺设、新宁大道扩建、第二污水处理厂、中水回用、第三水厂等7项基础设施建设项目进展顺利,新建改建城区公厕10处。县城总体规划通过省级评审,控制性详规完成概念

编制;县商务中心区发展规划已经省发改委批复。

——**交通体系更加完善**。全年新建改建干线公路27.5公里。累计筹资9780万元建设崇阳洛河大桥及引线工程,贯通省道安虎线和八官线,形成县域西部交通大循环。高速引线、长虹洛河大桥及引线拓宽改建、八官线崑山至县城改造等工程竣工投入使用。投资1.02亿元,实施了总长70.2公里的23个农村公路及桥梁项目。

——**农田水利建设持续加强**。渡洋河综合治理一期、寻峪河治理、4座小水库除险加固、14个乡镇安全饮水、10万亩土地整理一期、1.8万亩中低产田改造等项目完工。洛宁被确定为“全国小型农田水利重点县”,三年可得到上级政策扶持资金7920万元。

——**新农村建设扎实推进**。“同心·洛书苑”“同心·在礼”社区50栋住宅楼已具备入住条件。实施了10个市级新农村示范村和8个扶贫整村推进村建设。全年共争取省专项扶贫搬迁资金2878万元,可易地安置深山区贫困群众1600余户。投资1440万元,完成农村电网改造升级项目54个。

●亮点之五:关注民生,件件实事镌刻民心

全年民生支出占财政总支出的70%,洛宁被确定为“全国适度普惠型儿童福利制度建设试点县”“全国困境儿童涉外送养试点县”“河南省困境儿童福利保障工作示范县”。

——**文化教育事业健康发展**。总投资6000万元的思源实验学校竣工投入使用,总投资1.16亿元的新宇洛书中学、新宇小学开工建设,开启了教育领域对外开放招商的新局面。投资1亿元,完成“校安工程”58个,教师周转宿舍楼28栋、乡镇中心幼儿园8所,实施了59个中小学食堂建设项目。深入开展“名校结对”“高效课堂达标”“特色学校”创建等系列活动,一高中先后被中南大学、郑州大学确定为优秀生源基地;全民健身运动蓬勃开展,洛宁被评为“全国群众体育工作先进单位”。同时,切实加强文物保护单位,“西王村遗址”被确定为国家级文物保护单位。

——**医疗卫生水平不断提升**。县医院内科综合楼竣工投入使用;县卫生监督中心和120急救指挥中心综合楼、4座乡镇卫生院门诊楼和病房楼项目进展顺利;全县新农合参保率99.7%,累计发放补偿资金1.12亿元。4.15万名困难群众被纳入补充医疗保险和大病救助范围。12个政府免费基本公共卫生服务项目全面实施。

——**社会保障持续加强**。累计发放城乡低保金、农村五保金、企业养老保险金、社会养老保险金等1.6亿元。新增城镇就业4380人、失业人员再就业1710人。发放小额贷款1.1亿元,直接扶持1700余人创业。投资1.09亿元,开工建设了1130套保障性住房和1700户农村危房改造工程。筹资3140万元,实施县养老康复中心养护楼等13项社会保障项目,其中17个敬老院“温暖工程”、流浪乞讨人员救助站等已建成投用。

【聚焦2014】

八个“更加”吹响发展号角

走进2014年,洛宁站在经济腾飞的新起点,机遇和挑战并存,希望和艰辛同在。随着八个“更加”壮美蓝图的绘就,洛宁人民将再度吹响发展的号角,续写跨越发展的恢宏篇章。

【**总体要求**】2014年洛宁县将以稳中求进、改革创新为总要求,以提速增量、提质增效为总目标,着力扩大开放招商,着力优化发展环境,着力整合配置资源,着力培育主导产业、着力保障改善民生,不断增创优势、激发活力、强化保障,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

【**主要预期目标**】全县地区生产总值增长9%;固定资产投资增长22%左右;公共财政预算收入增长11%以上;社会消费品零售总额增长14%左右;人口自然增长率控制在6.5‰以内。

●更加注重开放招商,增强发展活力

——**整合招商力量**。坚持大员上阵、“二分之一”工作法,把人力、财力、物力向开放招商倾斜,积极引资金、上项目、促发展,鼓励社会力量广泛参与。

——**明确主攻方向**。围绕洛宁传统优势产业和正在培育的新兴产业,大力开展驻地招商、中介招商、以商招商、叩门招商,切实增强招商的针对性和实效性。

——**搭建招商平台**。以产业集聚区为载体,持续完善基础设施,加快产城融合发展,为企业进驻、项目落地搭建承接平台。

——**强化机制保障**。强化项目落地保障,使有限的资源和环境容量集中保障重点项目。坚持台账管理、动态监控,对重大签约项目紧盯不放、持续跟进,确保顺利落地。全年争取引进千万元以上项目40个以上,实际利用省外境内资金25亿元,境外资金5000万美元以上。

●更加注重项目建设,蓄积发展后劲

——**高起点谋划项目**。结合洛宁县情乡情、外地经验、群众需求、自身财力及能力等实际,储备一批理念超前、可转化率高的重大项目,确保项目梯次推进、有序接替。全年争取各类政策性项目资金6亿元以上。

——**高标准管理项目**。建立项目投资评估审核机

制,加强总体规划,投资强度、产出比例、项目质量、建设工期约束,根据合同约定、时间节点实行台账管理、跟踪问效。

——**加大力度推进项目**。重点抓好总投资131亿元的104个千万元以上项目建设,加快推进东汉产业园、新宁大道扩建等37个在建项目,争取投资2.7亿元的民生药业中药制品、投资2.5亿元的新型建筑模板加工等67个项目及早开工,全年完成投资46亿元以上。

——**高水平打造平台**。投资3亿元,开工建设产业集聚区洛南污水管网、10千伏节点实行台账管理、跟踪问效。

●更加注重工业转型,提升发展质量

全年计划实施43个千万元以上工业结构调整项目,年内完成投资24亿元,新增产能30亿元以上。

——**改造提升传统优势产业**。综合运用扩能延链、技术改造、外引内联等手段,推动传统产业由粗放型向集约型转变、由资源消耗型向科技创新型转变。以资源整合为突破口,重点培育发恩德、坤宇、华泰等具有战略支撑作用的矿山龙头企业;以引进先进技术为突破口,实施紫金黄金冶炼公司工业废水废渣综合利用、永宁金铅鼓风炉改造、上官金矿选矿厂改造等技改项目,促进矿产企业提高资源回收利用率。加快大铁沟水电站、寻峪水电站建设进度,确保按期建成;开工建设西山底光伏发电、西气东输管线压气站余热发电及新华公司水电站增效扩容技改项目,新增电力装机2.3万千瓦。支持中矿玩具公司调整产品结构,开发自主品牌,拓展国内市场。

——**大力发展高成长性产业**。围绕电子信息、装饰建材、食品饮料、服装服饰等高成长性制造业,加快韦得电子、云鹤食品二期、湖滨饮品三期、茗嘉牡丹系列深加工等项目进度,开工建设洛阳普帆铝业年产1600吨氮化钎、东生木业年产30万立方米高档面板、富宁木业年产300万米装饰线条、天宁木业年产500万件木制相框、昕宁木业年产3万套金丝椒家具等项目,全年完成投资9亿元以上。

——**积极培育战略性新兴产业**。围绕电子智能终端、生物科技、新材料、节能环保等新兴产业,抓好瑞升华蒸发器、甘草多糖、乳酸原料药、贝尔机电研发中心等项目建设,积极洽谈液晶显示产业园、立特克生物科技、纳米微晶材料等项目,力争3年至5年内使战略性新兴产业成为新的经济增长极。同时,加强工业经济运行监测,努力培育产值超亿元企业20家以上、产值超10亿元企业5家以上,确保规模以上工业企业完成销售收入200亿元、工业增加值50亿元,实现利润10亿元。

●更加注重现代农业,彰显发展特色

坚持农业基础地位不动摇,加大政策支持力度,培育特色产业,增加农民收入,推动洛宁由传统农业大县向特色农业强县迈进。

——**科学谋划区域布局**。打破乡镇界限,统筹搞好产业布局规划,培育集中连片、特色鲜明的现代农业产业带。突出总投资5.2亿元的海升现代农业高新技术示范园区项目的带动效应,以上戈、罗岭、故县等海拔山区为重点,建设优质苹果产业带,力争新增苹果面积1万亩以上。围绕浙江、江苏、河南三个国家级中烟基地单元建设,打造优质烟叶生产,确保全年完成收购量16.2万担以上,实现税收4000万元、烟农收入2亿元以上。继续实施大地被绿行动计划,突出县城周边、高速沿线、凤翼绿色屏障“一区两带”重点区域,高标准完成生态造林10万亩。坚持龙头带动、规模发展,加快春雨奶牛、永金种鸡、祥顺湖羊、圣阳肉牛等重点项目,年内新建、扩建规模养殖场(区)10个以上,申报完成省级畜牧龙头企业1家、市级畜牧龙头企业3家。

——**积极实施集约化生产**。持续加大资金和科技投入,培养有文化、懂技术、会经营的职业农民,培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型经营主体,巩固提升“上戈”红富士品牌,对苹果、金珠果、核桃等特色农产品进行深度开发、精细加工,打造一批省级乃至国家级知名品牌。

——**加快推进产业化经营**。按照农业产业化集群发展方向,以实现“产、加、销”一体化为目标,加快建设总投资1.2亿元的福来食品加工等项目。

——**深入开展一体化扶贫**。坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”工作格局,坚持“输血”和“造血”相结合,扎实推进重点扶贫工程,大力改善贫困区域发展条件,完成3000人以上农村劳动力职业技能培训、10个整村推进村建设、1000户山区贫困群众易地搬迁等任务,实现9000人以上稳定脱贫。

●更加注重城乡统筹,构建发展载体

——**优化城镇布局**。按照以人为本、生态文化、产城互动、科学有序的原则,全县新型城镇化总体布局是:“一心、二区、多层次”,“一心”即突出县城中心地位;“二

区”即培育长水综合产业发展区、故县特色旅游休闲度假;“多层次”即以河底、东宋、上戈、西山底等中心镇为主体,以马店、小界、罗岭、下峪、兴华、底张、赵村等小城镇为呼应,以各具特色的美好乡村和中心村为补充,多点辐射带动、互动互补发展。

——**完善县城功能**。加快县城基础设施建设,年内完成投资8亿元以上。抓好第二污水处理厂等项目,开工建设城北凤翼山地质环境综合治理一期工程,城区天然气利用、集中供热项目年内实现通气供暖;加快城中村和旧城改造,扩大县城容量,提升县城品位。

——**发展中小城镇**。坚持产业、村庄、土地、生态环境和公共设施“五规合一”,编制完善小城镇和美好乡村建设规划。抓好长水、在礼2个“同心”社区续建,让群众早日搬迁入住;高标准建设10个新农村示范村、7个市级美好乡村和罗岭美丽乡村,持续改善农村人居环境。

●更加注重三产带动,拓宽发展路径

——**加快发展特色旅游**。突出洛宁“历史文化、山水生态”特色,完成中华洛书苑、故县西子湖等重点项目规划编制,谋划打造精品景区和线路。加快实施神灵寨景区5A级提升改造工程,积极申报世界地质公园;启动总投资3.5亿元的洛阳三彩(国际)陶艺村、总投资5000万美元的罗岭香山寺等项目前期筹备工作;突出地域风情,精心培育涧口砚凹桃花观赏、小界槐花长廊、下峪写生基地等一批乡村旅游亮点,努力构建山水生态、历史文化、休闲养生和农业观光相得益彰的生态文化旅游大格局。

——**积极培育现代服务业**。加大商务中心区建设力度,打造高端商务服务平台和大型商业综合体。大力发展生产性服务业,加快设立村镇银行、洛阳银行洛宁支行,积极推进农信社组建农商行,支持鼓励证券、保险业在洛宁设立分支机构,提升商贸流通、现代物流等专业化、社会化服务水平。

●更加注重基础设施,强化发展支撑

——**加快构建综合交通网络**。实施好总投资10亿元的8项重点交通项目建设,拓宽改造干线公路115公里,新修农村公路75公里。完成八官线县城至长水段24.3公里、三邓线县城至陕县段27公里等改建工程;开工建设三邓线马店至栾川段32.3公里改建、安虎线刘营至崇阳段20公里改建、长水洛河大桥改造等项目;完成投资1.19亿元的28项农村公路及桥梁建设,提升城乡交通通行水平。积极推进实施铁路、通用航空项目前期工作,构建综合交通网络。

——**持续完善农村水利网络**。加快建设民生水利,投资1823万元,实施好2万人安全饮水和7000名移民后期扶持项目;加快建设生产水利,投资3.1亿元,实施好“小型农田水利重点县”一期、大石涧水源工程、10万亩土地整理二期、千斤粮食田间工程、中低产田改造、灌区修缮、果水配套等项目;加快建设平安水利,投资4105万元,实施好小型水库除险加固、河道治理等项目。

——**不断拓展电力通信网络**。实施总投资1亿元的110千伏陈吴输变电工程、1条35千伏和22条10千伏线路网改项目,提升电力“双回路”安全保障水平。投资1.3亿元,铺设通信管道100公里,架设光缆线路900公里,建设4G信号基站92个,实现18个乡镇街道、城镇小区、重要行政村宽带业务和4G信号全覆盖。

●更加注重民生改善,体现发展成果

——**健全完善保障体系**。扩大社会保障覆盖范围,完善困境儿童“五位一体”救助机制。投资4094万元开工建设公租房460套,争取农村危房改造资金1000万元以上,全年在民生领域投入财政资金15亿元以上。

——**高度重视扩大就业**。全年发放小额担保贷款7000万元以上,支持1300人创业,带动4200人就业。完成农村劳动力职业技能培训2000人,新增城镇就业4000人,失业人员再就业1200人。城镇失业登记率控制在4.5%以内。

——**优先发展教育事业**。加快中小学校布局优化调整。投资5700万元,实施一高中扩建一期、4所幼儿园、20个校舍维修改造等重点项目;完成投资1.16亿元的2所新宇学校建设,促进各类教育均衡发展。投资500万元建成“班班通”资源综合服务平台,实现中小学校全覆盖。

——**加大医疗卫生投入力度**。投资1300万元,完成4个乡镇卫生院病房楼、2个乡镇卫生院职工周转宿舍楼、20个乡镇卫生院取暖工程;启动实施中医院搬迁项目,不断改善医疗条件。

——**持续繁荣群众文化**。抓好总投资5600万元的县文化综合中心建设,完成4个乡镇文化站、200个行政村文化大院提升工程。

在这生机勃勃的春天,洛宁将迎着朝阳、沐着春风阔步前行,用智慧、汗水和力量谱写走向辉煌的新篇章。

本报特约记者 赵爽菊