

# 投身改革实践 拥抱伟大梦想

## ——各地各部门部署推进全面深化改革述评

(上接01版)

在学习领会中凝聚改革共识。科技部指出,要进一步增强进取意识、机遇意识、责任意识和紧迫感,不折不扣地把各项改革任务落到实处;贵州省认为,各地各部门要坚持以改革为统领,用改革的思路谋划各项工作,用狠抓作风的劲头抓好改革工作;财政部表示,结合部门特点,以贯彻落实中央决策部署为前提,确保各项改革举措符合中央精神、符合工作实际、符合群众意愿。

在学习领会中抓好改革落实。天津市提出,面对千头万绪的改革任务,关键是紧跟中央步伐,在全面深化改革的步调上、节奏上、强度上严格与中央保持一致。国务院扶贫办提出,变压力为全面深化改革的动力,以改革的红利弥补发展的不足,克服畏难情绪,增强改革的主动性;交通运输部认为,要防止徒陈空文、等待观望、急功近利,紧紧围绕中央确定的路线图、时间表和施工方案,以时不我待的紧迫意识和夙夜在公的责任意识抓实、再抓实。

### 把握大局,上下联动 ——改革步伐坚定有力

今年1月22日,习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第一次会议,标志着各项重大改革任务进入统筹协调、整体推进新阶段。

根据中央部署,各地区各部门围绕改革行政审批制度、改革工商注册制度、推进社会主义核心价值观体系建设、实施单独两孩政策、废止劳动教养制度、改革和完善干部考核评价制度、改进干部选拔任用机制、坚持厉行节约反对浪费、深入开展党风廉政建设和反腐败斗争等全社会高度关注、各方面抱有急切期盼的问题,研究出台了政策措施和制度文件,有的还做出了法律决定。

“规定动作”有章法,“自选动作”有依据。

内蒙古、湖北、山东、广西,环境保护部、国务院国资委、中国银监会……中央全面深化改革领导小组成立后,各地各部门纷纷成立全面深化改革领导小组,从制定工作规则到研究部署近期工作,抓统筹、抓调研、抓方案、抓落实,明确工作目标,细化改革举措,逐级分解任务、明确进度安排,全面运转起来。

广东省提出,要迅速行动,贯彻落实中央出台的改革任务措施,扎实推进13项重点改革任务,督促和支持各市推进改革;

甘肃省明确,抓紧制订改革方案,要戒虚求实,戒大求细,戒偏求效,统筹各项改革举措的衔接性和配套性,力求实现改革效益最大化;

国务院国资委指出,要切实加强组织领导,抓紧出台实施改革方案,广泛听取

意见建议,做好组织协调,加强督促检查;

环境保护部提出,全面深化生态环境保护领域改革,任务艰巨、关系重大,必须把握大局、审时度势、统筹兼顾、科学实施。

……

天下之事,虑之贵详,行之贵力。中央有关部门积极行动起来,深入开展调查研究,着力增强推进改革的针对性;

——中央编办坚持问题导向,对涉及的49项改革任务逐项深入调研论证,拿出针对性、操作性强的具体举措,倒排时间节点进度;

——住房城乡建设部围绕如何使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,深入调研,广泛听取意见;

——工业和信息化部围绕建立健全防范和化解产能过剩的长效机制、工业创新驱动发展体制机制改革等重大问题开展课题研究,做好改革方案的科学论证评估;

——民政部研究制定22个部级重点课题和130个司局层面调研课题,基本涵盖了民政领域深入改革的全部内容;

——国务院法制办要求把调查研究贯穿政府法制工作始终,形成长效机制,不断提高政府立法质量。

制定改革要点、明确任务清单,各地区各部门的生动实践呈现出一幅改革全景图——

普遍出台文件落实十八届三中全会精神。从东部到西部,从中央部门到地方厅局,针对各自实际情况和存在问题,制定落实三中全会《决定》的意见,描绘全面深化改革的新蓝图、新愿景、新目标,布局全面深化改革的战略重点、优先顺序、主攻方向。

制订有针对性的深化改革方案“地方版”。山西省出台56条意见,加快推进山西省国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设;江苏省着眼“三农”工作,制定发布了关于全面深化农村改革深入实施农业现代化工程的意见……

地方两会按下改革启动键。在省区市政府工作报告中,“改革”成为热词,许多地方更是将“全面深化改革”单列出来,明确作为今年政府工作的首要任务。上海对“建设中国上海自由贸易试验区”做出具体部署,四川提出“支持成都创建区域性金融改革实验区”,广东要求“开展负面清单管理方式试点”……

中央有关部门根据分工方案,勇挑改革重担。中央纪委着手研究制定纪律检查体制改革举措的时间表和路线图,研究确定今年的重大改革方案和重要试点方案;中央宣传部对19项牵头工作分解细化为81条具体举措,抓紧研究2014年文化体制改革工作要点;国家发展改革委对46项牵头工作、14项协同有关部门牵头工作、103项参与工作进行内部分工,研究提出2014年拟推进的39项改革……

各地各部门抓住和用好历史机遇,找

准中央决策部署与各地各部门实际的结合点、切入点,敢于动真碰硬,各项改革工作坚决推进、主动推进、有序推进。

**实践探索,扎实推进 ——改革举措成效初现**

十八届三中全会提出,进一步简政放权,深化行政审批制度改革。

2月20日,国务院办公厅发布消息说,各部门要于近日在门户网站公开本部门目前保留的行政审批事项清单,中央政府门户网站将适时公开汇总清单,人民群众期盼的“权力清单”浮出水面。

“权力清单”对正确处理政府与市场的关系做出了生动诠释。

一分部署,九分落实。

各地各部门结合实际,制定和采取一系列改革举措,突出了凝聚全社会改革共识和合力、致力于推进国家治理体系和治理能力现代化,突出了使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,突出了促进社会公平正义、增进人民福祉,突出了对社会热点问题的积极回应,行动比较快,指向比较准,落点比较实,反响比较好。

——经济体制改革方面,改革行政审批制度,国务院取消和下放了300多项行政审批项目,取消了76项评比达标表彰评估项目;改革工商注册制度,实行注册资本认缴登记制,放宽注册资本登记条件,将企业年报制度改为年度报告公示制度,简化市场主体住所登记手续,推行电子营业执照和全程电子化登记管理,营商环境得以优化。

——民主法制改革方面,废除劳动教养制度,完善人权司法保障制度迈出重要一步;试点审判运行机制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度;提高立法质量,健全监督制度,加强人大常委会同人大代表的联系,人民代表大会制度与时俱进。

——文化体制改革方面,推进社会主义核心价值观体系建设,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础;进一步转变文化行政管理部门职能,完善国有文化资产管理体制,推动转企改制的文化企业建立现代企业制度,分类推进文化事业单位改革,完善和健全文化法制,文化体制改革进入深化提升阶段。

——社会体制改革方面,实施单独两孩政策,浙江、江西、安徽率先启动,多个省市区通过备案程序,生育政策得以调整完善;大城市完善义务教育免试就近入学,部分省市区发布高考改革方案,教育领域综合改革日趋深化;建立全国统一的城乡居民基本养老保险制度,加快建立社会养老服务体系,社会保障制度更加公平可持续。

——生态文明体制改革方面,启动生态保护红线划定,出台大气污染防治动

计划,抓紧编制水污染防治行动计划,加强重污染天气应急管理,采取措施治理雾霾,逐步建立系统完整的生态文明制度体系,用制度保护生态环境。

——党的建设制度改革方面,改革和完善干部考核评价制度,不再简单以国内生产总值增长率论英雄;改进干部选拔任用机制,构建科学管用的选人用人机制;坚持厉行节约反对浪费,建立健全长效机制;深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,健全改进作风常态化制度。

不谋万世者不足以谋一时,不谋全局者不足以谋一域。当前,改革已进入攻坚期和深水区,各地各部门在已有改革成果基础上,立足长远,加强改革整体设计——

福建省委提出,改革既要服从全国一盘棋需要,又要从福建特点和实际出发,有重点有针对性地谋划设计改革方案;

安徽省委表示,在农村综合改革取得重要阶段性成效基础上,结合安徽实际,积极稳妥开展深化农村改革试点工作;

税务总局提出,组织专门力量开展税收总体方案设计,增强税收改革的系统性;

国家林业局表示,抓好自然生态保护体制机制、自然资源资产产权制度改革、森林经营制度改革等顶层设计。

改革不是纸上谈兵,不能坐而论道。为巩固改革成果,维护改革成效,相关部门一项一项抓落实,以多种形式督促检查——

国务院办公厅督促国务院各部门坚决贯彻党中央、国务院确定的各项改革措施,全力以赴、不打折扣,与干部考核、绩效管理有机结合起来,加强问责,确保政令畅通;

公安部对牵头和参与的改革措施有布置、有督促、有检查,积极主动、不等不靠,完成一项注销一项,没有按时完成的要挂账问责;

农业部抓紧建立抓改革措施落实的机制和办法,强化督促落实,确保各项改革任务有实实在在的进展;

质检总局建立改革任务总台账和单项改革分台账,明确任务和事件进度。

……

改革的鼓点催人奋进,良好的开局砥砺前行。

也要看到,山越高越难爬,车越快越难开。随着改革不断推进,对利益关系的触及将越来越深。有的地方、单位、干部还存在着对三中全会精神理解不深、把握不准,对全面深化改革的艰巨性、复杂性、关联性、系统性估计不足的问题,有的抓改革作风还不扎实、工作还不到位。

面对全面深化改革这场攻坚战,人们相信,只要扎实工作、奋发有为,困难一个一个去克服,问题一个一个去解决,做到“蹄疾而步稳”,踏石留印、抓铁有痕,就一定能为实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚起无坚不摧的强大力量。

(新华社北京2月22日电)



### 邛崃苏维埃红军小学授旗授牌仪式在川举行

2月22日,邛崃苏维埃红军小学学生进行爱国主义诗歌朗诵。

当日,全国红军小学建设工程理事会在四川邛崃革命老区举行邛崃苏维埃红军小学授旗授牌仪式。仪式上,老一辈革命家亲属、红军后代和爱心企业家向学校捐赠了电教设备、图书、红军小学校服等。

(新华社发)

### 培育和践行社会主义核心价值观

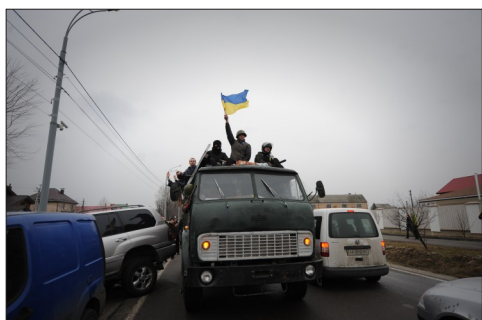
### 消费者诉中国移动“流量清零”案一审败诉 原告不服将继续上诉

新华社长沙2月22日专电(记者 阳建)2013年引起社会广泛关注的长沙消费者诉中国移动长沙公司“上网流量月底清零”案一审判决结果近日公布。法院认定中国移动没有侵权,驳回原告的诉讼请求。原告表示,已向长沙市中级人民法院提起上诉。

2013年6月,长沙律师刘某在长沙移动营业厅办理了个“20元包150M流量”的手机上网套餐。7月结束后,还剩92M流量没用完,进入8月后这些没用完的流量在没有任何告知的情况下全部被清零。刘某认为移动公司这一做法不公平,属于侵权行为,便于2013年8月初在长沙市天心区人民法院提起诉讼,要求中国移动返还或补偿已被清零的流量,并停止未来的清零行为。

天心区法院做出一审判决称,本案双方的争议焦点在于如何理解《移动电话业务受理单》约定的“20元包150M流量”及原告在一个月内在移动网络使用手机上网消耗的流量不足150M时,被告将剩余流量月底清零、次月不再结转的行为是否构成侵权。法院给出的结论是“综合词句意思、合同目的、交易习惯以及诚实信用原则来确定”其真实含义。

天心区法院认为,流量并非“物”而是服务的计量,因此清零流量并不侵犯原告的财产所有权。结合中国移动告知的各类信息,原告作为一名具有完全民事行为能力的消费者,“应当知道”包月流量是附有期限条件的,否则不可能提供优惠。结合其他证据,法院认为,原告的知情权和公平交易权并未受到侵犯,故此驳回原告的起诉。



### 乌克兰议会宣布 总统“自动丧失职权”

2月22日,在乌克兰首都基辅,反对派驱车前往总统府外官邸。乌克兰议会22日经投票决定,宣布总统亚努科维奇“自动丧失职权”,并将于5月25日提前举行总统选举。 新华社记者 戴天放 摄



### 意大利新政府宣誓就职

2月22日,在意大利罗马举行的就职仪式上,意大利总统纳波利塔诺(前右四)与新任总理马泰奥·伦齐(前左五)及内阁成员合影。以民主党领导人马泰奥·伦齐为总理的新一届意大利政府22日上午在总统府宣誓就职。(新华社/美联)

### 穆沙拉夫求军审遭拒

据新华社专电 巴基斯坦一个特别法庭21日拒绝前总统佩尔韦兹·穆沙拉夫要求在军事法庭受审的申请。

三人法官组裁定,穆沙拉夫已经不在军队,叛国罪可以在特别法庭审理。穆沙拉夫的律师艾哈迈德·拉扎告诉记者:“决定在民事法庭审理穆沙拉夫真是错误。真相已被扭曲。”

### 达赖兜售的“中间道路”究竟为何物?

齐莹

来自美国白宫的消息称,美国总统奥巴马2月21日在与达赖见面时,对达赖近年来极力兜售的“中间道路”表示“支持”。“中间道路”到底为何物?笔者愿在此一探究竟。

20世纪80年代以后,在国际环境发生重大变化和实行改革开放政策的大背景下,达赖集团以暴力手段追求“西藏独立”遭到失败。为摆脱困境,达赖集团调整策略,祭出“中间道路”招牌,图谋所谓“西藏事业”新出路。

达赖集团宣称,“中间道路”是在中华人民共和国宪法框架内,实现“大藏区”的“高度自治”。

表面上,“中间道路”不寻求“西藏独立”,貌似尊重中国国家主权和领土完整,但实质上处处都与国家宪法和国家制度相抵触,与中国国情相背离,极具欺骗性和迷惑性。第一,“中间道路”不承认西藏自古以来就是中国的一部分,而是一个被占领的“国家”,为在“条件成熟”时重新公开打出“西藏独立”旗号埋下历史和法律依据。第二,“中间道路”图谋历史上从来就不存在的“大藏区”,要求中国政府将包括西藏和青海全部、四川的两个自治州,甘肃和云南各一个自治州交由达赖统治,总面积占到中国国土面积的1/4。第三,“中间道路”要求在“大藏区”实行“高度自治”,仅军事、外交由中央管,其他一切都由达赖管,实质上是在青藏高原上推翻整个中国国家制度。第四,“中间道路”要求中国政府把解放军全部撤出“大藏区”,通过国际谈判把“大藏区”搞成“国际和平区”。第五,“中间道路”要求把“大藏区”内其他

民族统统赶走。

一言以蔽之,“中间道路”就是要建立不受中国共产党领导、不实行社会主义制度、不执行全国统一的法令和政令、不允许有国家的驻军、限制其他民族进入的“国中之国”。由此可见,“中间道路”的实质是一个分步实现“西藏独立”的政治纲领。

新中国建立以来,历经和平解放、民主改革、自治区成立、改革开放等重要历史发展阶段,西藏走上了一条与现代中国发展相一致并与当今世界发展相适应的发展轨道。经过半个多世纪的发展,今天的西藏与20世纪50年代以前相比有着天壤之别。西藏人民获得了自由、平等和尊严,充分享受着现代文明成果,正为建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏而团结奋斗。

60多年来,正是在中华民族大家庭的怀抱里,坚持走社会主义道路,西藏各族人民才真正成为国家、社会和自己命运的主人,西藏才实现了由贫穷落后向富裕文明的转变。实践证明,只有坚持中国共产党的领导,坚持社会主义制度,坚持民族区域自治制度,才能真正实现和保障人民当家做主,才能保障人民各项权利的实现,才能处理好维护好发展好西藏人民的根本利益。

达赖所兜售的“中间道路”,既与中国的历史和现实相悖,也不符合包括藏族人民在内的全国各族人民的意志和要求,其结果只能是死路一条。希望有关国家明辨是非,不要做出错误判断和选择,多做一些对包括西藏人民在内的中国人民真正有益的事情。

(新华社北京2月22日电)



### 大熊猫“星徽”“好好” 启程前往比利时

2月22日,在成都双流机场,大熊猫“星徽”的笼舍正在装机。

当日,大熊猫“好好”和“星徽”搭乘一架B767货运专机启程前往比利时。据介绍,与这两只大熊猫一同飞往比利时的还有两名动物驯养员和一名兽医。专机上同时还配备了100公斤重的竹子。预计当地时间23日,“好好”和“星徽”将抵达同样富有中国园林特色的比利时天堂动物园。 新华社记者 薛玉斌 摄