

中共中央政治局召开会议 讨论政府工作报告

据新华社北京2月24日电 中共中央政治局2月24日召开会议，讨论国务院拟提请第十二届全国人民代表大会第二次会议审议的《政府工作报告》稿。中共中央总书记习近平主持会议。

会议指出，2013年，全党全国各族人民在以习近平总书记为核心的党中央领导下，从容应对挑战，奋力攻坚克难，圆满完成全年经济社会发展主要预期目标。过去的一年，困难比预料的要多，结果比预想的好，成绩来之不易。这是以习近平同志为总书记的党中央正确领导的结果，是全党全国各族人民团结奋斗的结果。国务院和各省级政府、各部门按照中央统一部署，创造性开展工作，做出了重要贡献。

会议强调，今年我国发展面临的形势依然错综复杂，有利条件和不利因素并存。我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期，新型工业化、城镇化持续推进，区域发展回旋余地很大，今后一个时期保持经济中高速增长具有良好基础。我们要防微虑远，趋利避害，把发展的主动权牢牢掌握在自己手里。各级党委和政府要按照中央部署和要求，全面贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神，贯彻落实习近平同志系列讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节，保持宏观经济政策连续性稳定性，全面深化改革，实施创新驱动，加快转方式调结构促升级，着力保障和改善民生，切实提高发展质量和效益，大力推进生态文明建设，实现经济社会持续健康发展。

会议指出，实现今年经济社会发展目标任务，要向深化改革要动力。要以经济体制改革为重点，推进重要领域改革取得新突破，构建开放型经济新体制，推动高水平对外开放，加快培育国际竞争新优势。要增强内需拉动经济的主引擎作用，促进农业现代化和农村改革发展，推进以人为核心的新型城镇化，以创新驱动和引领结构优化升级。要促进教育事业优先发展、公平发展，推动医改向纵深发展，促进文化事业和产业发展，推进社会治理创新。要坚持建机制、补短板、守底线，保障群众基本生活，不断提高人民生活水平。要加大力度，加大生态文明保护和污染防治力度，努力建设生态文明的美好家园。

会议还研究了其他事项。

美官方解密文件显示

美曾拒绝飞越钓鱼岛

据新华社专电 共同社24日援引一份当天解密的美官方档案报道，1972年3月，美国拒绝日本提出使用美国飞机飞越钓鱼岛的方案。美国当时认为应当避免在相关议题上被视为偏袒日本。

包括一封日期为1972年3月15日秘密电文在内的解密文件显示，日本政府当时通知美方，日本防卫厅防卫政策次官野吕恭一提出派飞机搭载高官空中视察钓鱼岛的建议，并暗示可能使用一架属于美方的飞机。

文件显示，美国高级别官员拒绝这一方案，理由是这一做法难以瞒过公众，可能给日本和美国政府带来麻烦。时任美国国务卿威廉·罗杰斯要求下属通知日方，表达美方立场，即野吕的公开借口可能引发最坏的结果。

迫于美方的反对，日本政府随后告知美方，野吕无限制期推迟飞行计划。

共同社24日说：“虽然美国政府宣称《日美安保条约》第5条适用于钓鱼岛（日本称尖阁诸岛），但对易被视为日美联合行动的空中视察说‘不’，表明美国希望在主权归属问题上保持中立，即使是对盟友日本也要保持距离。”

就美国在钓鱼岛问题上的立场，中国外交部发言人洪磊去年11月4日在北京表示，钓鱼岛是中国的固有领土，美国不是钓鱼岛争议当事方，应恪守中立，不要选边站队。



亚努科维奇已被警方通缉

这是2014年2月19日亚努科维奇在乌克兰首都基辅发表讲话的资料照片。乌克兰代理内务部部长阿瓦科夫2月24日说，被议会解除总统职务的亚努科维奇已被警方通缉。(新华社/路透)

(上接 01 版)贷款时限短则3个月，长达24个月；担保方式包括农户联保、股东担保、土地抵押、房产抵押、设备抵押及房产质押等——农户、商户、公职人员及企业都能从这款灵活的贷款品牌中，找到自己创业致富的“心上人”。

该行董事长康凤立说：“畅通了渠道，优化了服务，简化了程序，开门营业，公开透明，方便了百姓贷款，也密切了银行和客户的互信关系！”

**三大工程
金融服务更贴心**

“把‘三农’放在心上，把服务

送到基层”，这是伊川农商银行提出并深入实践的金融服务理念。

该行董事长康凤立提出“不能坐等服务，要走出去服务”的工作要求，把“下基层、进乡村”纳入目标考核，切实把金融服务送到客户家门口。

从2012年下半年开始，该行就推出了富民惠农“三大工程”，全面开展金融“进农户、进社区、进企业”活动。坚持“主动服务、上门服务”优良传统，宣传信贷政策到田间地头，送信贷资金到农户手中，为“三农”和中小微企业做好贴心服务。金融知识宣传、信贷管理回访、专项调研走访……干部职

工活跃在基层，金融服务贴近老百姓。

为了改善偏远农村地区金融服务，该行推行“金融村村通”工程，设置了68家助农取款服务点，首批选择了3家进行金融便利店试点。在金融便利店，农户的支农惠农补贴、小额现金调剂、自助缴费、存折补登等基础金融服务，不用出村，在家门口就能顺利办理了。2014年，该行将加大金融便利店建设力度，实现乡村地区50%的覆盖率。

在服务客户过程中，该行还开展了“一联三送两促进”活动，即每名信贷员联系100个农户(商户)结

对帮扶，送资金、送科技、送信息，促进百姓致富，促进经济繁荣。近两年来，该行已帮扶客户5138个，送资金5.4亿元，发放科技资料2.5万余册。

**慈善行动
用爱心奉献社会**

“伊川农商银行的发展，离不开党委和政府的支持，更离不开社会各界的厚爱。”该行董事长康凤立说，“让改革发展成果惠及全社会，用我们的善举和爱心行动，为全社会做一些力所能及的事业，也是我们金融单位的社会责任。”

大爱无声，大行无疆。近年来，教育文化、电力通信、供热供水、绿化美化、抗旱浇麦等基础设施建设和社会事业发展，都活跃着该行员工的身影；奉献工程、希望工程、扶贫帮带、优抚残疾、抗震救灾等公益活动中，都凝聚着该行的爱心善举。该行还定期走访扶贫对口村及困难户，为他们捐款捐物，还帮他们出谋划策、脱贫致富。

慈善重在坚持，爱心传递力量。该行连续9年捐款资助少儿书画比赛，连续3年开展“中小学生学习电影节”“百万爱心助教赠票大行动”；2012年斥资300余万元捐

赠32辆标准化校车支持教育事业发展，2013年捐资260万元向农业合作社捐赠20辆农机设备，向民政部门捐赠2辆多功能洒水车；资助诗词中国、全省书画创作及传统文化活动，资助洛一高校园文化建设……把爱心大行化为涓涓细流，滋润着河洛大地的壮美山河。

2013年以来，伊川农商银行投放贷款近11亿元，投入各类公益慈善捐款近千万元，为洛阳经济社会发展“出力造福”！市领导称赞伊川农商银行对企业支持很大。

本报记者 李迎博 通讯员 刘可

（上接 01 版）

为有源头活水来

十八届三中全会以来我国经济体制改革述评

易投资便利化。

“在上海自贸区试验的基础上，在今后的三年到五年内，全国可能将逐步走向‘负面清单’管理。这是政府转变职能，向市场放权，使市场在资源配置中起决定性作用的关键一招。”中国(海南)改革发展研究院院长迟福林表示。

发挥市场决定性作用， 改革让经济活力充分迸发

今年1月13日，民营企业盈济实业发展(上海)有限公司在上海工商局自由贸易试验区分局注册成立。

“自贸区放宽市场主体准入，准入门槛低了，办事效率高了。以前注册一般要1个月左右，现在从交齐材料到办成企业注册只用了2天时间。”公司副总经理周丽碧告诉记者。

虽然目前还仅限于深圳、东莞、上海自贸区等工商登记制度改革试点地区，但不到一周之后，这一“特殊待遇”将被推广至全国。近日，国务院正式发布《国务院关于印发注册资本登记制度改革方案的通知》，部署在全国范围内实施注册资本登记制度改革。按照这一部署，注册资本登记制度改革将于今年3月1日全面实施，工商登记制度其他改革也将逐步展开。

放宽注册资本登记条件，实行认缴登记制，大大降低了开办公司的“门槛”，激发了社会创业积极性。事实证明，改革试点地区市场主体均呈现“井喷”式增长。如在深圳市，新登记市场主体同比增长130%，其中民营企业增长势头最猛。

改革不仅激发了社会创业积极性，还“倒逼”行政管理部门一改“审而不批、批而不管”的作风，使市场更具活力、更加规范。如东莞市施行工商登记制度改革试点后，审批事项从188个压缩到109个，并大多改为后置审批。

“工商登记制度改革降低门槛，在试点地区取得了良好的经济和社会效果，方便了个人创业，活跃了地方经济。可

以预见，这一改革措施全面推开后，市场环境将进一步优化，经济活力将充分迸发。”中国人民大学公共管理学院副院长许光建说。

2月19日，中国石油化工股份有限公司董事会通过议案，同意在对销售业务板块现有资产、负债进行审计、评估基础上进行重组，引入社会和民营资本参股，实现混合所有制经营。

国资委主任张毅表示，作为国民经济重要组成部分，国企改革今年将在界定国企功能、发展混合所有制、企业内部改革、完善监管体制和解决历史遗留问题五个方面取得实质性进展。鼓励民间投资主体积极参与国有企业改制重组和国有控股上市公司增资扩股，在有条件的企业和领域加快向非公有资本推出一批符合产业导向、有利于转型升级的合资合作项目。

改革春潮竞相涌流，其他领域的改革措施也相继出台：

国家发展改革委宣布，今年将加快完善资源性产品价格形成机制，积极推动电力、天然气、水、铁路、航空等领域的价格改革，完善民用水、电、气等阶梯价格制度；

财税领域将积极探索建立中期财政规划，从机制上解决预算管理随意性大、碎片化、缺乏前瞻性等问题。深入推进财政预决算公开，自觉接受监督。税务系统将组织专门力量开展税收总体方案设计，增强税收改革的系统性；

农村改革也在不断深化，着力健全城乡发展一体化体制机制，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，让农民平等参与现代化进程、共享现代化成果……

在强调市场在资源配置中发挥决定性作用的同时，必须更好发挥政府的作用。十八届三中全会以来，政府与市场的各自职能和作用进一步厘清，政府的宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、环境保护等方面明显加大改革力度和工作力度。发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府的作用，将促进中国经济持续健康发展。

接种疫苗：人人都是健康屏障的基石

株引起的脊髓灰质炎，控制了多种传染病。

据估算，实施有计划的预防接种30多年来，全国麻疹、百日咳、白喉、脊髓灰质炎、结核、破伤风发病率大幅度下降，降幅在99%以上。

中国疾控中心免疫规划中心副主任王华庆说：“国家免疫规划创造了巨大的经济效益和持久的社会效益，在保障儿童健康、增加我国人均期望寿命等方面发挥了重要作用。”

我国每年百万婴儿面临 乙型肝炎母婴传播风险

20多年来，通过实施以新生儿接种乙肝疫苗为主的综合防控措施，我国乙肝疫苗接种率近年来一直维持在95%以上。据最新调查数据估算，1992年至2009年，全国预防了9200万人免受乙肝病毒的感染，其中减少乙肝病毒慢性感染者2400万，减少肝硬化、肝癌等引起的死亡430万人。

我国每年有1600余万孕妇分娩。按16岁至49岁育龄妇女的乙肝病毒表面抗原携带率6.6%进行估算，每年仍有100多万名婴儿面临乙肝病毒母婴传播的预防接种，2007年实施扩大国家免疫规划，我国免疫规划免费接种疫苗目前可预防15种疾病。正是由于疫苗的广泛使用，我国消灭了天花，消除了由野毒

王华庆介绍，婴儿和儿童感染乙肝病毒后，约90%将发展成为慢性乙肝病毒表面抗原携带者，终生携带乙肝病毒，其中约1/3发展为慢性乙肝、肝硬化和肝癌患者。

“需要尽早对新生儿接种乙肝疫苗，以阻断母婴传播乙肝病毒的风险，同时预防后期感染乙肝病毒。越早接种，效果越好。”王华庆说。

疫苗接种率低将打破免疫屏障， 严重威胁健康

王宇说，随着疫苗接种率的提高和疫苗可预防传染病发病率的下降，一些传染病已成为少数散发病例，让人们渐渐丧失警惕。而预防接种可能带来的异常反应，令公众对疫苗安全性的关注度增高，对接种疫苗的信心下降。

疫苗接种率下降，在世界上有很多惨痛教训。20世纪70年代末，瑞典一位医学领袖质疑百日咳疫苗接种的必要性，导致百日咳联合疫苗接种率下降到12%，政府于1979年放弃百日咳疫苗接种。此后数年，百日咳病例每年逾万例，引发了很多死亡悲剧。瑞典于1996年重新将百日咳疫苗引入免疫规划……

王宇指出：“接种疫苗可以保护易感个体，并形成群体免疫屏障，预防疫苗针对传染病的发病和流行。如果不

发挥经济体制改革的 牵引作用

“在中国这样一个拥有13亿多人口的国家深化改革，绝非易事。中国改革经过30多年，已进入深水区，可以说，容易的、皆大欢喜的改革已经完成了，好吃的肉都吃掉了，剩下的都是难啃的硬骨头。”习近平总书记此前在接受俄罗斯电视台采访时表示。

十八届三中全会指出，发挥经济体制改革的牵引作用，推动生产关系同生产力、上层建筑同经济基础相适应，推动经济社会持续健康发展。

“目前经济体制在很多方面很不完善，核心问题还是政府对资源的直接配置过多，不合理干预太多。坚持市场化改革方向，是解决现实经济问题的根本。”中央财经领导小组办公室主任杨伟民指出。

当前，我国经济体制改革进入攻坚期和深水区，触及更多深层次矛盾，必然涉及利益关系深度调整，复杂性和难度前所未有。简政放权、完善现代市场体系、深化财税体制改革、构建开放型经济新体制、以改革促进结构优化和城乡区域协调发展等一系列重大改革任务摆在面前，需要我们一一破解。

十八届三中全会指出，经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。

“通过深化改革，特别是率先启动那些具有明显效益的领域推进改革，会对经济发展形成持续的推动力量。”国务院发展研究中心宏观经济研究部部长余斌说，“一方面，这些改革能够让我们的经济体制更加完善，消除很多体制机制的障碍。另一方面，能够有效地应对短期经济增长下降的负面影响，对于稳增长能够发挥很好的作用。”

(据新华社北京2月24日电)

全面深化改革进行时