



关于洛阳市2013年国民经济和社会发展计划执行情况与2014年计划(草案)的报告(摘要)

(2014年2月24日在洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议上)

市发展和改革委员会主任 李跃民

一、2013年国民经济和社会发展计划执行情况

2013年,面对错综复杂的经济形势,全市上下认真贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神,紧紧围绕主题主线,统筹推进稳增长、调结构、促改革、惠民生,突出开放招商、服务企业、优化环境三项重点工作,攻坚克难、主动作为,促进经济企稳回升,社会和谐稳定。初步核算,全年完成生产总值3140.8亿元,同比增长7.2%;地方公共财政预算收入234亿元,同比增长14%;固定资产投资2589亿元,同比增长22.8%;社会消费品零售总额1257.7亿元,同比增长13.9%;进出口总额17.95亿美元,同比增长13.8%;城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别为24820元和8756元,同比分别增长9.7%和12.6%;居民消费价格指数涨幅3.1%,控制在3.5%以内;节能减排完成目标任务。

●强化运行调控,力促经济企稳回升。建立月度经济形势快速分析制度,迅速研判走势,及时采取措施,千方百计保增长、稳运行,自9月起全市经济逐步企稳回升。研究制定《关于进一步支持企业发展的意见》《洛阳市经济发展突出贡献奖评选及奖励方案》,出台金融支持小微企业发展等60条惠企政策,帮助企业共渡难关。

●积极推动项目建设,不断增强发展后劲。坚持项目例会、领导分包、联审联批等项目推进机制,全年累计实施亿元以上项目1076个,完成投资1732亿元。

●加快结构调整,促进产业优化升级。坚持在调整中优化,在优化中提升,结构调整和转型发展取得新成效。

●城镇建设科学推进,支撑能力持续提升。全市城镇化率达到49.4%,比上年提高1.5个百分点。洛河以北城区新建、改造道路通车里程27.8公里,滨河北路等27项工程建成投用,九都路改造等一批项目开工建设,新街跨洛河大桥建设方案确定,公共交通覆盖范围继续扩大。实施碧水、蓝天、宁静、清洁、节能、生态六大工程715个项目,环境质量持续改善。

地表水出境断面化学需氧量和氨氮监测达标率均为100%,水源水质稳定达标。

●开放水平不断提升,重点领域改革稳步推进。强力推进“4+2”重点产业招商行动计划,全年签约10亿元以上重大项目94个,惠普—洛阳软件人才及产业基地、中兴通讯智慧产业基地、中新影中原影视文化产业园和白云山国家旅游度假区等项目落地。全市325户事业单位和38户重点企业完成年度分类改革任务,市本级道路运输管理体制体制改革基本完成,在全省率先启动县级公立医院改革。

●持续加大投入,倾力改善民生。全市各级财政民生支出达262.1亿元,占公共财政支出的70.2%,同比增长2.9个百分点。扎实做好就业再就业工作。新增城镇就业11.5万人、再就业3.3万人。通过发放小额担保贷款、降低工商执照办理门槛等措施,扶持3万人成功创业。教育、卫生事业加快发展。补充偏远农村教师力量,促进义务教育均衡发展。新建(改扩建)中小学、幼儿园185所。完成县级医院达标改造,各县卫生监督网络和急救网络体系竣工投用。社会保障水平不断提高。居民社会养老保险实现全覆盖。城镇基本医疗保险、新农合参保率分别达到98%和99.7%,城乡低保、农村五保户供养标准和城乡困难群众医疗保险救助标准进一步提高。全年新开工保障性住房32770套,建成21045套。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,在宏观经济增速放缓、市场需求总体不足等外部环境影响下,我市经济增速未能实现预期增长,主要指标低于年初目标,这表明我市长期积累的深层次结构性矛盾还比较突出,爬坡过坎、转型攻坚的任务还十分艰巨。主要表现为:一是开放招商成效有待提高。去年全市引进的重大项目数量和规模均有明显增加,但产业关联度好、科技含量高、支撑力强、带动力大的项目还不多,落地项目少,开工率不高。二是产业结构还需优化。全市重工业比重依然偏高,且生产活动多处于产业链前端、价值链低端,在外部需求不足情形下,受到的冲击尤为明显,经济运行质量效益有待提升。三是大中型企业增长乏力。去年,全市规模以上大中型企业增加

值同比增长5%,低于全市平均水平3.1个百分点,占规模以上工业比重为59.5%,而贡献率仅为39%,同比下降3.9个百分点。四是产学研结合不够紧密。产学研合作机制不健全,服务体系不完善,缺乏中介机构有效衔接,资本的大力对接和科技成果转化交易平台,产学研融合相对滞后。这些问题都需要在今后工作中认真加以解决。

值同比增长5%,低于全市平均水平3.1个百分点,占规模以上工业比重为59.5%,而贡献率仅为39%,同比下降3.9个百分点。四是产学研结合不够紧密。产学研合作机制不健全,服务体系不完善,缺乏中介机构有效衔接,资本的大力对接和科技成果转化交易平台,产学研融合相对滞后。这些问题都需要在今后工作中认真加以解决。

二、2014年经济社会发展的指导思想和主要目标任务

总体要求:全面贯彻党的十八大和十八届二、三中全会以及中央、省委和市委经济工作会议精神,围绕建设名副其实的中原经济区副中心城市,坚持外引内改、外联内升、产业为基、产城融合,以提速增量、提质增效为目标,着力抓好开放招商、产业升级、盘活资源、改善民生,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。

主要预期目标:地区生产总值增长9%左右;地方公共财政预算收入增长11%;固定资产投资增长22%;社会消费品零售总额增长14%;外贸进出口总额增长10%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长9%以上;登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格指数涨幅控制在3.5%左右;人口自然增长率控制在6.5%以内;节能减排完成省定目标。

实现上述目标,要做好以下工作:

- (一)全面深化改革,增强发展动力。
- (二)大力开展招商攻坚,全面提升开放水平。
- (三)深入推进结构调整,推动工业经济转型升级。
- (四)加快发展现代服务业,带动服务业扩量提质。
- (五)深化农业结构调整,促进农村经济发展。
- (六)强力开展项目攻坚,确保投资稳定增长。
- (七)科学推进新型城镇化,不断提升城镇化质量。
- (八)大力推进美丽洛阳建设,努力提升可持续发展能力。
- (九)持续加大投入,切实改善民生。

关于洛阳市2013年财政预算执行情况和2014年预算(草案)的报告(摘要)

(2014年2月24日在洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议上)

市财政局局长 谷树森

一、2013年财政预算执行情况

(一)全市预算执行情况
1.全市公共财政预算
●全市公共财政总收入401.2亿元,同比增长7.3%。

●全市公共财政支出预算实际完成373.1亿元,为调整预算的97.3%,增长8.1%。

2.全市政府性基金预算
●全市政府性基金收入预算合计95.6亿元,实际完成128.9亿元,为预算的134.8%,增长27.9%。

●全市政府性基金支出预算合计112.6亿元,实际完成133亿元,为调整预算的85.7%,增长22.9%。

(二)市级预算执行情况
1.公共财政预算
●市十三届人大五次会议批准的2013年市级公共财政支出预算为75.2亿元,实际完成75.9亿元,为预算的100.9%,增长8.1%。

●市十三届人大五次会议批准的2013年市级公共财政支出预算总额88.5亿元。在执行中由于使用上级补助、省转贷地方政府债券、动用上年结余等因素,支出预算调整为104.7亿元,实际完成98亿元,为调整预算的93.7%,增长1.7%,剔除上年一次性支出因素,同比增长12.4%。

2.政府性基金预算
●市级政府性基金收入预算为74.9亿元,实际完成82.5亿元,为预算的110%,增长19.6%。

●市级政府性基金支出预算为84.7亿元,实际完成53.3亿元,为调整预算的79.1%,增长16.2%。

3.国有资本经营预算
●市级国有资本经营收入预算为6133万元,支出预算为7874万元(含2012年预计结余1741万元)。实际完成收入1125万元、支出2586万元(含2012年结余1461万元),分别为预算的18.3%和32.8%。

(三)重点工作完成情况
1.推动经济平稳发展和转型升级

2.持续加大保障和改善民生力度

3.支持农业农村经济稳定发展和农民持续增收

4.不断提高财政管理水平

二、2014年财政预算初步安排

(一)财政形势和公共财政收入预期目标

2014年我市面临的发展环境依然错综复杂,财政收支矛盾更加突出。

●收入方面。财政收入中低速增长常态化趋势已经明朗,推进税制改革、实施支持小微企业发展的税收优惠政策、继续清理收费和政府性基金等,将减少一部分收入。

●支出方面。财政用于保障和改善民生、促进社会事业发展的支出刚性增长。支持全面深化改革需要增加投入。推进城镇化建设、扶贫开发、林业生态建设、大气污染治理等需要强化财力保障。政府性债务还款压力仍然很大。

●全市公共财政预算收入预期目标。综合考虑经济增长、物价水平、税收与非税收入政策变动等因素,2014年全市公共财政预算收入预期增长目标为11%。

(二)2014年财政工作总体要求

全面深入贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会以及中央、省委和市委经济工作会议精神,围绕建设名副其实的中原经济区副中心城市,认真落实结构性减税政策,严格依法依规组织收入;落实中央八项规定、国务院“约法三章”,从严格控制一般性支出,建立健全厉行节约长效机制;加强专项资金清理、整合,激活财政存量资金,优化财政支出结构;发挥财政调控职能,加快城镇化建设,推进经济结构战略性调整和产业转型升级;完善预算管理体系,加强各类预算统筹衔接,推进预算绩效管理,提高预算透明度;深化部门预算改革,逐步建立公开、透明、规范、完整的预算制度;加强政府性债务管理,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定。依法理财、收支稳妥、突出重点、精细透明、注重绩效、勤俭节约。在具体编制中,注重清理规范重点支出同财政收支增幅或生产总值挂钩事项,清理规范财政优惠政策;注重统筹整合财政专项资金,统筹整合公共财政预算、政府性基金预算和国有资本经营预算资金;注重推动预算单位的全部政府性收支纳入全口径预算管理,推动政府性债务分门别类纳入全口径预算管理。

(三)2014年市级财政预算安排

1.市级公共财政预算安排

(1)市级公共财政支出预算
2014年市级公共财政支出预算按增长9%编制,预期目标为82.7亿元。其中:税收收入61.7亿元,增长12.9%;非税收入21亿元,下降1.1%。

(2)市级公共财政支出预算
2014年,市级公共财政支出预算82.7亿元,加上上级补助收入7.8亿元,减去上解上级支出5.4亿元,加上省直管县净上解0.4亿元,市级当年财力85.5亿元,全部安排支出。主要支出项目:

●教育支出12.9亿元,同比增长8.7%。

●科技支出8163万元,增长15.6%。

●农林水支出4.4亿元,增长32.4%。

●文化体育与传媒支出2.5亿元,同比增长10.4%。

●社会保障和就业支出7.1亿元,增长10.5%。

●医疗卫生与计划生育支出4.6亿元,同比增长8%。

●预备费2.6亿元。

2.其他三项预算安排

●市级政府性基金预算安排。2014年市级政府性基金收入预算84.2亿元,增长2%。

●市级国有资本经营预算安排。2014年国有资本经营收入预算2837万元,其中,利润收入1937万元,股利、股息收入900万元。

●社会保险基金预算安排。2014年,我市试编社会保险基金预算,洛阳市社会保险基金收入预算91.6亿元,支出预算92.4亿元,滚存结余61.1亿元。

三、2014年财政重点工作

(一)创新财政支持方式,促进经济进一步发展

(二)加大财政支农力度,促进农村经济社会发展

(三)支持新型城镇化建设,进一步提升城市品位

(四)支持保障和改善民生,促进社会和谐发展

(五)深化财税体制改革,发挥财政改革对全面深化改革的基础性和支撑性作用

履职尽责勇于担当

心存感恩回报社会



市人大代表 叶晋予

“参加市十四届人大一次会议,认真学习了政府工作报告,我觉得很受鼓舞。”昨日,市人大代表、洛阳市乾元电力设备物资有限公司董事长叶晋予兴奋地说。

叶晋予说,政府工作报告实事求是地总结了市过去五年经济社会发展取得的成绩,科学规划了市今年的主要目标,并对民营经济发展提出了新要求。政府工作

报告思路清晰,目标远大,催人奋进,相信洛阳在未来一定能取得更加辉煌的业绩。我们作为一家民营企业,要抓住全市经济社会特别是民营经济发展的机遇,采取有力措施,加快自身发展;同时通过自身发展,为全市的经济增长贡献力量,心存感恩更好地回报社会。

自主创业

叶晋予,汉族,1959年1月生,1977年10月参加工作,工作上勤勤恳恳、任劳任怨,曾连续多次荣获“优秀模范工人”称号,年年被企业评为先进工作者。1997年,他响应党的号召,从国有企业分流下岗成立了洛阳市景信实业有限公司,开始涉足商海,带领下岗职工自主创业,为社会减轻负担,为下岗职工再就业创造了条件。

2003年至今,叶晋予任洛阳市乾元电力设备物资有限公司董事长、洛阳五矿泰兴工贸有限公司董事长,2004年当选为洛阳市人大代表至今。在企业发展中,他运用科学的经营管理模式,知人善任,重视人才,凭着对市场的高度敏感和准确把握,合法经营,诚信纳税,使企业快速增长。随着公司规模的不壮大,积极安排下岗职工和退伍军人就业,受到各方一致好评。

叶晋予非常重视新材料发明,他与同

事研发的“铜铝连续铸造半熔态轧制复合技术及工艺”被认定为河南省科学技术成果。2008年7月与人合伙成立了洛阳市铜一金属材料发展有限公司,2011年,他们又研发了铜铝复合材料及钛铝、钢铝、铝铝四个产品系列,达产后将年产金属复合板带15万吨,产值百亿元,成为洛阳创造的又一典范。截至目前,公司已取得7项专利技术、获省部级科技成果一项,通过ISO9000质量管理体系认证,为我市产业升级和转型做出了力所能及的贡献。叶晋予同时希望政府相关部门能从资金、政策等方面给予民营经济发展更多支持,促使民营企业又好又快发展。

履职尽责

叶晋予说人民选我当代表,我当代表为人民。已连续三届当选市人大代表的他有着强烈的责任感和使命感,在大会期间是个“好议员”,在闭会期间更是尽职尽责,及时反映社情民意,积极参加代表活动。多年来在代表大会期间写议案和批评建议10多条,内容涉及民生、教育、城建、就业、发展第三产业等。当他看到西苑桥上下班高峰期堵车严重,影响群众的出行,就联合其他代表提出西苑桥已变成连接西区和新区的“肠梗阻”,严重影响广大市民出行,要尽快新建西苑桥。该议案得到

相关部门的高度重视,在不到三年时间内旧桥被拆除,重新建了两座新桥,道路变畅通了。在与科研院所的专家和企业干部职工交流中,发现西河没有一条贯穿南北的主通道,出行不便,他联合其他代表提出建议,希望打通华山路穿过310国道直达洛阳飞机场,该建议2011年又被延伸修改为西河区至洛阳新区的南北大通道。

洛阳是一个历史文化厚重的城市,但地面文物存留较少。叶晋予联合其他代表提出了沿洛浦公园修建能够体现洛阳13个朝代的名人雕像和名句雕刻,以及他们所处的年代和对历史的贡献。该议案得到有关单位认可,现已建成沿洛浦公园的历史文化游览区。在市十三届人大五次会议上叶晋予提出要在中小学开展道德、法制教育,并设法制副校长,形成常态化教育机制,开展“三心一感”(孝心、责任心、爱心、正义感)教育,增加孩子们的正能量。

感恩回报

洛阳市乾元电力设备物资有限公司的职工说,作为一名模范民营企业企业家,叶晋予率先垂范,积极参加西河区组织的各项活动,勇于开展批评和自我批评,始终保持饱满的精神状态。作为一名人大代表,他以身作则,身先士卒,严格遵守廉政规定,为人正直清廉,自觉遵守宪法和法律,有较强

的组织观念和大局意识,他常以反面教材为戒,让警钟常鸣于耳,毋以善小而不为,毋以恶小而为之,严格要求自己,在大是大非面前始终保持清醒头脑,牢固树立了“甘于吃苦,乐于奉献”的人生理念。他经常走访群众,和辖区困难群众谈心,把群众的需求放在心上,把群众的冷暖挂在心头,为群众解决实际问题,在社区有以他的名字设立的人大代表民情民意信箱,收集群众心声。

几年来,叶晋予资助贫困大学生、残疾失学儿童、洛宁贫困山区饮水工程等30余万元,每年中秋节和春节通过长安路办事处给辖区10户下岗困难家庭和烈属送温暖,积极安排下岗失业人员和残疾人就业,为国家上缴税收,积极参与我市组织的抗旱、抗震救灾工作,为灾区捐款数十万元。

2011年9月,在原籍战友联谊会的基础上,成立了洛阳市晋商会,叶晋予被推选为第一届洛阳市晋商会会长,为晋商在洛阳的发展提供了一个很好的发展平台,同时也为我市的开放招商增添了新活力。

叶晋予最后说他的人生格言是:“我的能力虽然有限,但我就是一根火柴也要照亮和温暖我身边的人,心存感恩,要回报社会!” (云翔 德志)