

政府工作报告(摘要)

——2014年2月24日在洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议上

洛阳市人民政府市长 李柳身

1 过去五年工作回顾

刚刚过去的五年,是洛阳发展史上极不平凡的五年。在省委、省政府和市委的正确领导下,在市委、市政府的监督支持下,市政府与全市人民一道,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻党的十八大、十八届三中全会精神,克难攻坚,扎实工作,圆满完成了市第十三届人大一次会议确定的各项目标任务。

这五年,我们克难求进稳增长,综合经济实力实现新跨越。五年间,全市地方公共财政预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额等主要经济指标实现翻番。地方公共财政预算收入由116.6亿元增加到234亿元;固定资产投资由974.3亿元增加到2589亿元;社会消费品零售总额由577.1亿元增加到1257.7亿元。2013年,全市生产总值达到3140.8亿元,年均增长11.2%。

这五年,我们加快转型升级,产业结构取得重大突破。五年共实施亿元以上重大产业结构调整项目1973个。围绕智能装备制造、电子信息等重点领域编制产业规划,累计实施重点项目389个。五年累计实施重大服务业项目469个。加快产学研军融合步伐,五年建立市级以上研发平台275个,实施国家、省科技项目492项,荣获省以上科技奖177项,申请专利2.4万件。高新技术产业增加值占生产总值的比重由4.9%提高到9.8%。严格项目准入,淘汰落后产能,五年单位生产总值能耗累计下降21.3%。

这五年,我们拓展提速抓城建,城市功能品位显著提升。城市建成区面积扩展到210平方公里,全市城镇化率达到49.4%。新区规划面积拓展至515平方公里,初步形成了核心区、伊滨新区两个城市组团。加快洛北城区改造步伐。累计开工旧城、城中村、棚户区改造面积7721万平方米,建成2835万平方米。新建、改造市政道路86条,4座桥梁竣工通车,新增供热面积927万平方米。增强基础支撑能力。实现了县县通高速,西气东输二线入市管线、中石油安-洛线入市管道建成通气,结束了我市没有管道天然气的历史。提高城市管理水平。城市绿化覆盖率达到34.4%提高到37.9%。“四河七渠”治理成效显著,水系品位不断提升。

这五年,我们强基固本惠“三农”,农民生产生活条件不断改善。大力发展高效农业,积极实施农业产业化集群培育工程。加快推进农田水利建设,新增有效灌溉面积23.6万亩,解决饮水安全问题154万人。硬化通组通户道路11487公里,农业机械化水平达到65%,森林覆盖率由42%提高到47%。加大扶贫开发力度,减少贫困人口29.9万。这五年,我们深化改革促开放,发展活力进一步增强。以产权制度改革为核心,积极开展与优势央企(国企)的战略合作,扎实推进国家公立医院改革试点城市建设,稳步推进投融资体制改革。加大开放招商力度。五年签约亿元以上项目1193个。在洛投资的世界500强、国内500强企业分别达到24家和35家。发展壮大非公有制经济。非公有制经济占生产总值的比重较2008年提高7个百分点,营业收入超亿元企业由150家增加到330家。

这五年,我们改善民生促和谐,城乡居民享受更多实惠。五年来,全市各级财政用于民生的支出达980亿元,占地方公共预算支出的67.6%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到24820元和8756元。累计发放小额担保贷款71亿元,新增城镇就业67万人。全面启动城乡居民社会养老保险工作,参保率达到95%。企业退休人员每月人均养老金从1104元提高到1758元。逐年提高保障标准,保障城乡低保对象33.4万人。开工建设保障性住房1176万平方米,改造农村困难群众危房8.1万户。在全省率先实现县域公立医疗机构药品零差率销售全覆盖、首家推行“先看病、后付费”诊疗服务模式。

这五年,我们转变作风提效能,服务型政府建设取得新成效。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受政协的民主监督,办理人大代表议案、建议1199件,政协委员提案1867件,满意率均在98%以上。提请审议地方性法规草案12部,出台、修订政府规章37件。持续清理行政审批事项,优化再造审批流程,审批时限平均压缩32%。建立完善110城市应急联动服务平台,群众诉求办结率和满意率保持在95%以上。深入开展“电视问政”“群众评议”等活动,一大批群众关注的热点问题得到有效解决。

在总结成绩的同时,我们更清醒地认识到,我市经济社会发展中还存在不少问题,主要是:产业结构不优,创新能力不强,战略性新兴产业、现代服务业比重偏低,转型升级任务艰巨;城乡二元结构明显,农业基础依然薄弱,扶贫任务重,农民持续增收难,农民工市民化程度低,新型城镇化亟待突破;能源资源约束趋紧,环境保护特别是大气污染治理压力增大,传统发展模式难以以为继;改革的力度和深度不够,制约发展的体制机制障碍亟待破解;民生欠账还较多,就业不充分及教育、医疗等资源不平衡的问题尚未得到很好解决;社会治理难度加大,安全稳定任务繁重;政府职能转变还不到位,机关作风、干部服务意识与群众期望尚有差距,在一些地方和单位“四风”问题还比较突出,发展环境需进一步优化。对此,我们将采取有力措施,认真加以解决。

2 今后五年主要任务

今后五年,是我市完成“十二五”规划目标、全面建成小康社会的关键时期,也是洛阳乘势而上、大有作为的重要战略机遇期。我们一定要认清形势,坚定信心,主动担当,奋力攻坚,努力打造名副其实的中原经济区副中心城市。

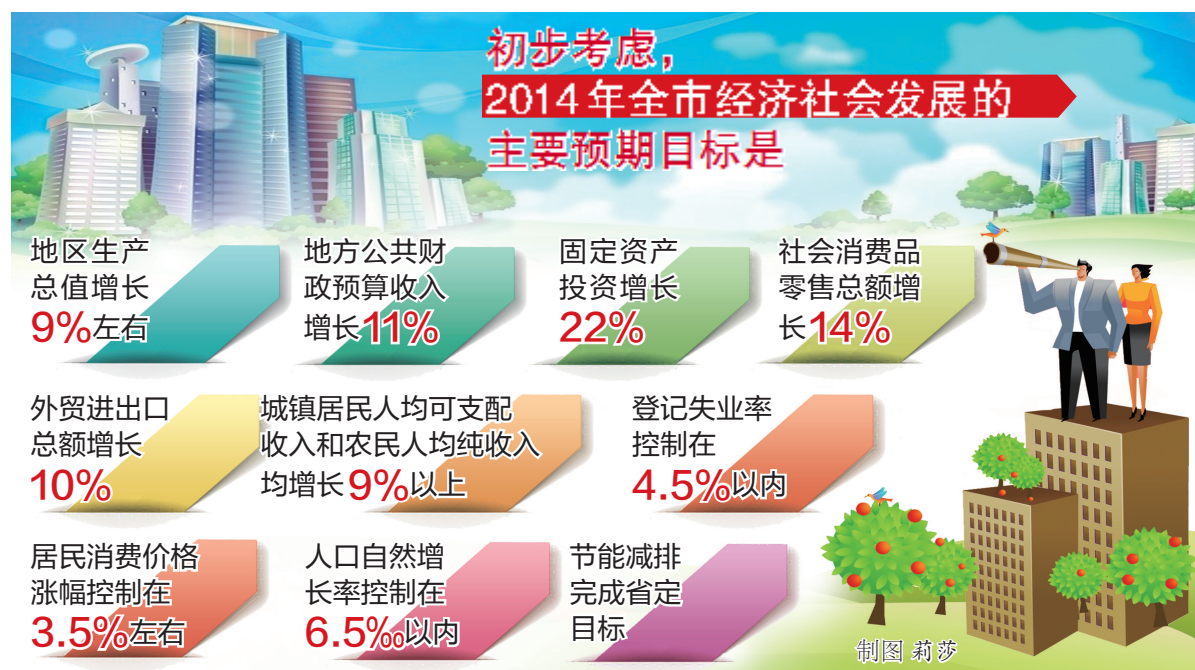
今后五年,市政府工作的总体目标任务是:建设产业优势突出的富强洛阳。建设独具特色的文化洛阳。建设便民高效的智慧洛阳。建设生态宜居的美丽洛阳。建设平安和谐的幸福洛阳。

实现上述目标,必须准确把握形势,厘清工作思路,突出工作重点:一是更加注重科学谋划,提升可持续发展空间。坚持以科学的战略规划引领经济社会发展,统筹考虑城市空间规划、功能分区、基础设施和产业布局。搞好规划衔接,使各项规划既有技术路

线,又有项目支撑,确保政府决策更具科学性、执行更具可行性、发展更具长远性。二是更加注重转型发展,做到提速增量和提质增效并重。坚持规模、结构、质量、效益相统一,大力引进资金、技术和优质资源,靠增量扩张拉动经济增长、引领产业升级,推动电子信息、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业在重点领域取得前沿突破,促进文化旅游、现代物流、金融等现代服务业发展壮大,实现二、三产业协同发展格局。三是更加注重城乡统筹,增强县域经济实力。洛阳新区要加快建设城市功能区、生态功能区、产业功能区、新农村示范区,力争在全省率先实现城乡一体化示范区建设目标。洛北城区要以棚户区改造为带动,完善和提升城市功能,推动基础设施向周边延伸,增强综合承载力和带动力。以人的城镇化为

核心,破解户籍、住房、社会保障、土地等体制机制障碍,促进农村人口向城镇转移,提高城乡一体化发展水平。四是更加注重改革创新,激发市场主体活力。以改革转变机制、破解难题,在一些重点领域、关键环节先行先试、取得突破。突出企业主体地位,以思路创新驱动机制创新、管理创新、产业创新和技术创新,增强核心竞争力。五是更加注重集聚优势,突出城市文化特色。坚持走特色城市发展之路,将历史文化、生态、山水资源优势转化为产业优势、竞争优势,打造帝都文化、佛教文化和生态休闲度假中心,增强城市软实力。六是更加注重改善民生,促进社会和谐稳定。办好惠民实事,重视低收入群体生活,搞好扶贫济困,切实解决好群众最关心、最直接、最现实的热点问题,依法维护好群众的合法权益。

3 2014年工作安排



(一) 坚持优化结构、提升质量,努力推动工业经济持续稳定增长。强化服务企业。加大对困难企业的帮扶力度。强化项目带动。依靠项目调结构、促升级,推动传统优势产业向产业链和价值链高端延伸。加快培育壮大战略性新兴产业。强化创新驱动。强化载体支撑。围绕主导产业链谋划建设项目,促进企业集群发展、产业集聚发展。

(二) 坚持扩大规模、增加总量,努力把服务业打造成经济发展的重要支撑。加快文化旅游业转型升级步伐。全面提升重点旅游景区,加快推进重点文化旅游项目。谋划建设一批重点文化产业示范项目和示范园区,培育和发展新兴业态。优先发展现代物流和会展业。编制实施现代物流业发展规划,抓好一批综合性物流项目。大力发展信息服务业。引进电子商务零售巨头,大力培育新兴业态。努力打造中部地区具有较强竞争力的服务外包产业基地。提高金融服务业发展水平。改造提升商贸流通业。支持房地产业健康发展。积极发展健康服务

业。鼓励民间资本投资养老产业。

(三) 坚持强基固本、惠农富农,努力提升农业现代化水平。培育壮大现代农业。大力发展特色高效农业和畜牧业,发展壮大牡丹产业。积极引进社会资本投入农业开发,培育壮大产业化龙头企业。大力实施都市生态农业工程。积极发展观光农业、体验农业、休闲农业。提升“菜篮子”工程质量。加快推进新农村建设。持续推进乡村清洁工程。全面深化扶贫攻坚。完成扶贫搬迁9091户,改造危房1万户,力争6.87万人实现脱贫。

(四) 坚持城乡统筹、协调推进,努力加快新型城镇化进程。完善洛河以北城区功能。继续推进城中村、棚户区改造,加快改善群众居住条件。开工建设新街跨洛河大桥、九都路东延长线、洛浦公园整体提升等重点工程。大力推进新区开发。洛阳新区要强化产城融合,努力打造生态宜居、创新发展的城乡一体化示范区。增强县城小城镇承载力。加大县城改造和新区建设力度,建设一批工业强镇、旅游名镇、现代农业特色镇。强化区域发展

支撑。加快热力管网建设。提高城市精细化管理水平。继续实施公交扩容,加快公交场站、人防过街通道及天桥建设。

(五) 坚持生态优先、绿色发展,努力建设山清水秀、环境良好的美丽家园。加强环境污染治理。加强大气、水、重金属污染防治,减少雾霾天气。加快实施工业、建筑、交通、公共机构等节能降耗行动计划。积极推进餐厨废弃物资源化利用和无害化处理试点城市建设。大力推进生态建设。全面启动林业生态提升工程、中心城区林业生态圈建设和城市生态园林绿化提升专项行动,重点抓好城区周边绿化、组团绿化、通道绿化等项目,新增城市绿地330公顷,造林2.7万公顷。加快实施洛河市区段东西延伸工程和涧河、瀍河、中州渠等治理工程,确保引黄入洛工程年内全线贯通。

(六) 坚持深化改革、扩大开放,努力释放一切创造活力。深化国有企业改革,支持非公有制企业参与国企改革。制定非公有制企业进入特许经营领域的具体办法,积极培育中小企业公共服务平台。创新政府融资平台管理。积极参与中原经济区农村金融改革试验区建设。深化公立医院改革。

大力开展“开放招商提升年”活动。完善招商机制,全面落实政策,加强项目储备,加大项目跟踪服务力度,提高项目落地率。围绕重点产业,按照延链、补链、建链、强链集群发展的方式,强化以商招商、中介招商、大员招商、驻地招商。努力扩大进出口贸易,优化出口结构,提高服务贸易发展水平。支持有条件的企业走出去发展。

(七) 坚持民生为本、和谐为基,努力让人民群众过上更好的生活。推进教育现代化建设。抓好城市区幼儿园配套建设,重点发展农村学前教育。提高义务教育均衡发展水平,加快普及高中阶段教育。实施美丽园丁教育基金项目,全面提高教师和校长的教学研究水平。推动实现更高质量的就业。完善城乡公共就业服务体系,加大创业孵化、技能培训力度,新增城镇就业10万人。完善社会保障体系。提高城乡居民大病保险待遇水平。完善困难群众保障标准与物价上涨挂钩联动机制。开工建设各类保障性住房3.3万套。完善养老服务体系。提高医疗卫生保障水平。继续推进优势医院倍增计划,完善医疗联合体和区域协作机制,健全基层医疗卫生服务体系。建立完善的食品药品监管体系。

4 建设人民满意的政府

新的形势、新的任务,对政府工作能力、服务水平提出了新的要求。要扎实开展党的群众路线教育实践活动,认真解决“四风”问题,勤勉尽责、务实创新,不断开创政府工作新局面,为全市人民和外来投资者提供更加优质的服务、创造更加良好的环境!

坚持科学理政,打造学习型政府。建立健全常态化、普遍化的学习制度,积极营造公务员终身学习的良好环境。努力把学习成果转化为破解难题、推进工作的实际能力。不断提高知识层次和更新思维方式,推动政府管理创新、制度创新、工作创新,确保政府工作更富创造性、更具科学性。

坚持为民勤政,打造服务型政府。全面准确履行政府职能,强化市场监管、公共服务、社会管理、环境保护职责,把政府工作着力点转到创造宜居宜业的发展环境上来,转到提供优质公共服务上来,转到维护社会公平正义上来。始终把群众满意作为第一标准,把更多精力放到服务发展上,把更多财力用到民生改善上,把更多的改革红利落到群众身上。

坚持放管结合,打造效能政府。深化行政审批制度改革,取消和下放行政审批事项,清理不必要的资质许可和资格认定。推行权力清单制度,建立行政审批事项目录和行政职权目录。开展行政审批标准化试点,优化跨部门审批流程,推进许可事项联合审批、网上审批,做到咨询事项一次说清、办事程序一次讲清、能办事项一次办清,让审批流程更合理、项目落地更容易、群众办事更便捷。

坚持公开施政,打造阳光政府。制定投资领域负面清单,规范、公布所有涉企优惠政策并抓好落实,为企业投资经营提供便利。完善公共资源交易平台,逐步将水利、交通、医药、扶贫等项目引入平台交易。全面推进政务公开,深化预算决算、“三公”经费公开,及时主动公开环境污染、食品药品安全、安全生产等信息,扎实开展百姓问政活动,做到重大事项让群众知情、重大决策让群众参与、权力运作让百姓监督。

坚持依法行政,打造法治政府。完善政府立法,提高立法质量和水平。落实领导干部学法用法制度,提高各级政府运用法律手段管理经济社会事务和妥善处理社会

矛盾的能力。完善决策咨询、社会听证、重大事项评估等制度,健全权力运行制约和监督体系。有序推进相对集中行政处罚权试点工作,规范行政处罚裁量权和审批主体自由裁量权。自觉接受人大及其常委会法律监督、工作监督和政协的民主监督,主动接受社会公众、新闻媒体监督。认真办好人大代表议案、建议和政协委员提案。

坚持廉洁从政,打造清廉政府。加强党风廉政建设,认真落实中央八项规定和党政机关厉行节约反对浪费条例,规范办公用房、公务用车、公务接待管理,严格控制出国出境考察,禁止建设政府性楼堂馆所,财政供养人员一律只减不增,“三公”经费一律只减不增。全面推进政府重大项目、重要事项全程监察,加强政府采购资金、政府投资项目、国有土地使用权出让等管理与监督。敢于动真碰硬,铁腕问责,严厉查处违法违纪案件。

新的征程,承载新的梦想;重任在肩,更当百倍努力。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下,开拓创新、团结奋进、务实重干,为建成名副其实的中原经济区副中心城市、推动中原崛起河南振兴做出积极的贡献!

移动4G 和您一起看两会

4G LTE 快人一步

移动4G 真·快

真4G: 独家首发 抢鲜上市 上网快: 极速网络 快人一步