



洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议 关于设立洛阳市第十四届人民代表大会 法制委员会的决定

(2014年2月26日洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议第二次大会通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第三十条的规定,结合洛阳工作需要,洛阳市第十四届人民代表大会第一次会议决定:洛阳市第十四届人民代表大会设立法制委员会。

政协委员分组讨论 “两院”工作报告

本报讯(记者 孙小蕊)昨日下午,出席市政协十二届一次会议的政协委员分组讨论市中级人民法院工作报告、市人民检察院工作报告。

委员们对“两院”工作报告给予充分肯定。大家一致认为,过去五年市中级人民法院、市人民检察院忠实履行宪法和法律赋予的职责,紧扣全市经济社会发展中心工作开展工作,为维护社会和谐稳定、保障和促进经济平稳较快发展做出了积极贡献。

委员们希望全市法院、检察院系统紧紧围绕中心服务大局,进一步拓展司法服务职能,积极参与社会管理创新,全面提升司法工作水平,为建设名副其实的中原经济区副中心城市做出新的更大贡献。

市领导师清翔、雷雪芹参加讨论。

政务要闻

■ 昨日,中国国际商会考察团来洛,向我市40余家企业推介巴拿马国际建筑及制造业展览会、委内瑞拉机械展、2014中国(绥芬河)国际口岸贸易博览会,并筹办中国洛阳渔具及户外用品展、中国洛阳国际精油展、美国帝国郡(洛阳)文化展等事宜,与我市相关企业进行洽谈。去年12月,我市正式加入中国国际商会,成为该商会常务理事单位。(常书香 王变竹)

■ 昨日,我市召开基础设施公私合作(PPP)试点项目信息发布会。项目主管部门将亚洲开发银行和我市初步选定的贷款支持项目——市政道路、污水处理厂等打包项目进行了介绍,并将项目收益、风险分担、支付机制、政府采购、资质遴选等进行了说明。(王晓丹)

优化发展环境 扶持农企壮大

现状:
近年,我市培育了一批农业产业化水平高、农业科技实力强、经营管理模式先进、辐射带动群众致富能力较强的农业产业化龙头企业。然而,农业集约化、规模化经营水平的提高,使农村产生大量富余劳动力,特别是留守妇女劳动力无法就业。同时,由于农业产业化企业投入大、见效慢、风险高,金融单位在提供贷款方面不愿过多倾斜,导致农业产业化企业融资难问题凸显。

对此,市政协委员郑保武提交了《解决农村土地流转存在问题的建议》的提案。

建议:
出台相关奖励政策,支持农业产业化企业在发展种植、养殖的基础上,接二产、连三产,扩大经营规模,最大限度吸收农村剩余劳动力;搭建银企对接平台,加大资金扶持力度,为企业提供贴息、低息贷款,增加大型农机购置、仓储和水电路配套设施补贴资金;搞好群众法制宣传教育,增强农民法律意识,自觉维护、支持农业产业化企业发展。

本报记者 白云飞

两会金点子

(上接01版)
“对垃圾处理,贺田村还有一招。”徐建庄说,有机垃圾集中堆放发酵作为肥料还田,有害垃圾定点定时投放后进炉焚烧、可回收垃圾当废品清卖、建筑垃圾用来填坑造地,实现了“垃圾不出村”。

此外,贺田村通过建立村规民约和约束机制,在固定节点对农户保洁工作进行考核。目前,贺田村村民已经把垃圾分类变成了一种自觉的行为。

在老徐看来,群众积极参与,清洁工程就有旺盛的生命力。

一个好前景

以前,高沟村780口人分居在深沟南北两侧,由于几乎没有集体经济,外出务工是群众最大的收入来源,村里环境无人过问。

2012年10月,全市启动农村环境集中整治活动。截至目前,我市共投入资金5.1亿元,用于美好乡村建设和农村环境集中整治。2185个行政村建立了长效保洁机制,974个创建农村环境达标村任务全部完成。高沟村就是此项工作的受益者。

去年底,高沟村通过建立保洁队和长效机制,顺利入选达标村行列。在高沟村采访,目光所及,道路干净,房屋外观整洁。

如今,摆在老徐面前最大的困难就是,如何避免僵化照搬,有选择性地借鉴“贺田模式”等外地经验,在成功创建达标村后,让村子向美好乡村更进一步?

从老徐的思考和期许中,我们看到了高沟村的美好未来……

围绕“人的城镇化”走出洛阳之路

——代表、委员和市民热议推进新型城镇化

城镇化是现代化的必由之路。推进城镇化是解决农业、农村、农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。

过去五年,洛阳新区框架进一步拉大,洛北城区加快改造步伐,基础支撑能力显著增强,城市管理水平有效提高,城镇化率达到49.4%。然而,我市城镇化水平整体不高、发展不够均衡、发展方式粗放、市场化机制不够完善等问题依然存在。政府工作报告明确提出,到2018年,洛阳城镇化率要在60%左右,城市功能更加完善,城乡环境更加宜居,人与自然和谐相处。

只有城镇化目标明确、方向对头,走出一条新路,才能有利于释放内需巨大潜力,有利于提高劳动生产率,有利于破解城乡二元结构,有利于促进社会公平和共同富裕。那么,如何走出一条具有洛阳特色的新型城镇化路子?代表、委员和市民纷纷建言献策。

优化布局 构建特色城镇体系

过去,许多人仅仅从物理维度将城镇化解读为造城,认为它是修马路、筑广场、建高楼,而忽视了城市人口规模的集聚。

“新型城镇化的核心任务是人的城镇化,实现从单纯土地的城镇化到人的城镇化的转变。”市政协委员、市规划局局长马朝信表示,走好具有洛阳特色的新型城镇化之路,必须加强规划引领,做好顶层设计。今年我市将重点做好新型

城镇化规划,在规划好以中心城区为核心、以县城为骨干、以中心镇为节点、大中小城市和小城镇协调发展的现代城镇体系的同时,还应做好城镇基本公共服务的布局规划,更好地满足居民生活需要,满足城镇化人口的全面发展需要。

中心城区的发展水平代表一座城市的形象,体现一座城市的活力。因此实现特色城镇化,提升中心城区的承载能力是当务之急。市政协委员、市住建

委主任孟红兵认为,政府工作报告提出要持续完善洛北城区功能,推进城中村、棚户区改造,加快改善群众居住条件。今年,住建部门将实施新街跨洛河大桥、九都路东延长线、洛浦公园整体提升等重点工程,为建设名副其实的中原经济区副中心城市做出更大贡献。

在城镇化进程中,县城因其特殊的区位以及与农村的便利联系,更容易成为农民进城的优先选择。“要把县城作

为推进城镇化的重要着力点,按照城市的标准进行建设,不断增强综合承载能力。”市人大代表、栾川县委书记樊国玺表示,按照“景区与城市一体、城市与乡村一体”的指导思想,今年栾川县将全面加快东部新区建设步伐,形成建设高潮。在特色城镇建设上,栾川县将按照“全景栾川”的建设目标,逐步形成“一乡一主题、一村一品位”的新格局,把城市和乡村建设得更加美丽。

产业支撑 增强就业承载能力

如果没有产业作支撑,新型城镇化只能是空中楼阁。洛阳要推进新型城镇化,必须建立结构优、质量高、就业容量大的现代产业体系,促进经济繁荣发展,切实增强城市的承载力和吸引力。

“伊滨区要打造生态宜居、创新发展的城乡一体化发展示范区,必须坚持产业为基,实现居民的就地城镇化。”市人大代表、伊滨区管委会主任刘冠瑜表示,

该区今年将继续强力推进开放招商,确保“招大引强”取得新突破,力争全年引进亿元以上项目20个,其中10亿元以上项目10个;强力推进项目落地,确保早开工、早竣工、早投用,全年安排新建项目75个,力争上半年开工45个,下半年开工30个。

服务业是城镇就业最大的“容纳器”。市政协委员、楚天园林工程有限公司董事长楚超群认为,大力发展旅游

产业、金融服务业、服务外包等现代服务业,在扩大就业的基础上还能有效带动人才结构优化,并推动我市餐饮、娱乐、家政等消费性服务需求不断扩大,还能提供更多的就业机会。因此,在新型城镇化进程中,要解决“人”的城镇化问题,就必须把服务业摆到重要的位置,给予更多政策倾斜,提供更多就业岗位。

“现代服务业发展提供了更多就业

机会,这要求我们必须做好职业技能培训。”市政协委员、中国石油天然气第一建筑公司工人裴先锋建议,我市应积极争取政策支持,整合人社、教育、科技、扶贫、住建等部门的职业培训资源,加大对农民工职业技能培训的投入力度,加快建设一批公共职业培训基地,不断增大农民工接受职业技能培训的比例,让更多的进城务工人员掌握一技之长,更好在城市就业。

城乡统筹 促公共服务均等化

城乡统筹,城乡一体不是城乡一样。“让城市融入自然,让居民望得见山,看得见水,记得住乡愁”,就是要在乡村建设中注重保留村庄原始风貌,慎砍树、不填湖、少拆房,尽可能在原有村庄形态上改善居民生活条件。

对于未来五年发展目标,政府工作报告提出,要加大民生投入力度,提高城乡公共服务均等化程度,更加注重城乡统筹,推动基础设施向周边延伸。

农村怎么建,往什么方向发展?市政协委员、市委农工委书记智万一说,农村建设要规划先行、分类实施。对自然条件恶劣的贫困村,要有序推进易地扶贫搬迁,加大扶贫攻坚力度;对具有历史文化、民族地域风格的特色民居,要积极争取国家政策支持,保护、建设和开发好传统村落。

农村问题不仅仅是房的问题,更是产业的问题。智万一说,无产城难兴,农村也不例外。只有加快农业结构调整,培育一批现代化农业产业集群,建设一批特色种植养殖基地,才能真正让农民留在农村、建设农村。

市人大代表、嵩县何村乡瑶北坡社区居委会主任杨意波长期在农村基层工作。他认为,目前,公共服务设施的不均衡,造成重城轻乡等错误观念固化。所以,要尽快按照建设美好乡村的要求,推动交通、供水、电信、互联网等基础设施

向农村延伸,实现农村与城市基础设施的互联互通,构建城乡一体的基础设施网络。

“农村的转变不是一蹴而就的,必须稳步推进。”市委农工委农村改革处处长李睿表示,要突出试点带动、示范先行,通过加大协同扶持力度、资金集中使用、资源集约利用,打造一批城乡一体化示范区和新农村典范,进而全面推开。

创新机制 着力破解三大难题

城镇化是未来中国经济增长的最大潜力。把这一潜力变为现实动力,必须解决好“人往哪里去,钱从哪里来,土地如何保障”三大难题。

近年,大量农民通过进城务工实现了地域转移和职业转换,但没有完全实现身份和观念的转变,就业在城市,户籍在农村,劳力在城市,家属在农村,收入在城市,积累在农村,生活在城市,根基在农村的“半城镇化”现象非常突出。市

政协委员、河南君友律师事务所主任律师刘丽华认为,城镇化必须从过去“建镇造城”的土地城镇化转向“人”的城镇化,让落户、就业、住房、福利、子女教育等公共服务惠及所有人,让农民真正在城市站得稳、落得下。

任何一项公共服务的完善和城镇化建设的推进,都离不开资金支持。市人大代表、栾川县旅游发展协会副会长张建献认为,过去的“土地财政”已难以

为继,新型城镇化建设必须创新投融资机制,多渠道筹措发展资金,探索公益性基础设施和商业性开发相结合的长效机制,鼓励社会资本参与城市基础设施建设。

建设如何解决好用地保障问题,市政协委员、市国土资源局局长丁新务建议,要在严守耕地红线、严控城镇建设用地的基础上,适当增加中心城区及县城土地开发强度,提高土地节约集约利

用水平。此外,探索推行“人地挂钩”试点政策,加大城乡土地整合力度,为城镇化建设提供坚实的土地保障。在此过程中,还要充分保障农民对集体土地的合法权益。

本报记者 白云飞 李东慧

两会聚焦

完善就业服务体系 搭建供需信息平台

——代表、委员和市民建言如何促进就业创业

积极引导,建立人才数据库,搭建人才与用人单位沟通的桥梁。

市人大代表、洛阳科技职业学院理事长荣华认为,当前,技能型人才的市场缺口较大,尤其体现在机械制造与自动化、数控技术、汽车检测与维修技术等专业。应当加强职业教育或岗前培训,增强求职者的动手能力,让学校培养之人真正成为企业需要的人才。

市政协委员、市总工会副主席张冀昌说,大家一直在说“就业难”,其实难的是“稳定就业”。很多人在找到一份工作后,由于缺乏归属感,存在感、认可感,在薪酬较低的情况下很容易离职。他建议,在促进就业的同时首先要解决“稳定就业”的问题,只有降低失业率,才能提高就业率。

市政协委员、洛阳青峰网络科技有限公司总经理黄伟说,我市积极营造人人勇于创业、各方服务创业的浓厚氛围,激发了全民创业活力。但很多创业人员特别是高校毕业生,都是不得已才走上创业之路,创业过于盲目。其实,创业比就业的要求更高,需要相关部门加强指导,构建创业服务体系,加大资金支持

力度,才能提高创业成功率。

如何加大扶持力度,促进就业创业?昨日,不少市民通过洛阳网微信公众平台、电子信箱等方式积极建言献策。

市民曹磊希望相关部门关注就业重点人群,针对高校毕业生就业压力大、结构矛盾突出等问题,充分利用人才交流机构平台发布就业信息,针对残疾人、农村转移就业劳动力、“4050”人员等就业困难群体,摸清底数,根据其不同需求,有针对性地分类提供岗位信息和技能培训、创业扶持等服务。

还有市民表示,目前我市招聘市场的规模不够大、服务不够完善。要鼓励更多民营资本进入人才市场,搭建就业服务平台,举办各类就业专题活动,通过竞争提升市场化水平,为社会事业发展提供更好的人才服务。

【政府声音】

市人社局相关负责人表示,今年,我市就业工作将围绕“一个中心”(以促进高质量就业为中心),提升“两个能力”(提升公共就业服务能力和劳动者就业创业能力),打造“三个亮点”(完善创业

孵化体系、扶持家庭服务业做大做强、打造高层次人才服务品牌),推进“四项重点工作”(推进基层公共就业服务平台信息化建设,完善市人力资源市场综合服务功能,提升小额担保贷款资金使用效益,完善城乡就业服务体系,加大创业孵化、技能培训力度,统筹推进高校毕业生、农村转移劳动力、退役军人、困难家庭等就业创业,新增城镇就业10万人)。

【下期话题】

两会直通车明日见报话题为“如何推进城乡统筹协调发展”。您可发送邮件至lyrbszb@126.com,也可通过洛阳网微信公众平台(微信号:lyd-comcn,名称:洛阳网)提交。期待大家为洛阳发展建言献策。

本报记者 李迎博

两会直通车

两会直通车

两会直通车

两会直通车

两会直通车