



# 增加民生投入 建设和谐幸福洛阳

## ——代表、委员和市民热议我市民生改善工程

民生为本,利民惠民。长期以来,我市一直把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,真心实意为群众办实事、做好事、解难事,让全市人民更多、更好地享受改革发展成果。进一步加大财政投入力度,实施基本公共服务体系三年行动计划,扎实办好十大民生实事,提高城乡居民生活质量。

政府工作报告指出,未来五年我市将更加注重改善民生,办好惠民实事,重视低收入群体生活,搞好扶贫济困,切实解决好就业、教育、医疗、住房、养老等群众关心的热点问题,依法维护好群众的合法权益,让城市为民而建、因民而兴,真正成为洛阳人民的幸福家园。

如何把关乎民生的各项大事做好?代表、委员和市民纷纷建言献策。

### 深化综合改革 推进教育均衡发展

新的一年,推进教育现代化建设成为我市教育领域的中心工作。通过实施美丽园丁教育基金洛阳教育培训项目,加强教育薄弱地区教师培训,从而全面提高教师的教学水平。城市区幼儿园配套建设、高中阶段教育普及、职业教育整合等方面工作齐头并进,我市教育事业发展的新篇章正徐徐展开。

市政协委员、市教育局局长侯超英认为,要实现教育事业在各个领域取得全面发展目标,前提是做好教育领域综合改革,进一步理顺教育管理体制,促进教育资源的合理配置。

“改革是教育发展的动力。党的十八届三中全会提出,‘深入推进管办评分离’。在这方面,我市要进一步理顺政府、学校和社会的关系。”侯超英说,未来一年,我市应健全教育分层管理、分级负责的管理体制,明确政府、学校和社会的权责,建立一套运转协调、权责分明、优质高效的行政管理体制。



### 两会聚焦

针对教育薄弱地区的教育发展,市人大代表、汝阳县实验高中教师李继贤建议,有关部门应加强对县域内师资的统筹管理,建立教师和校长定期交流轮岗长效机制,有效解决“城乡二元结构”导致的教师编制不足问题,做到有编即补。“新增教师应优先满足农村学校、城镇薄弱学校需求。有关部门应对农村偏远地区学校进行必要的合并,这样既能解决农村地区教师缺编问题,也有利于偏远地区的孩子享受到更优质的教育资源。”李继贤说。

### 完善社保体系 提升群众幸福指数

新的一年,我市社会保障体系将得到进一步完善。通过推动社保扩面、完善被征地农民社保政策、提高城乡居民大病保险待遇水平、完善养老服务体系等举措,让老百姓的幸福指数得到提高。

市政协委员、市人社局局长张玉琪认为,新的一年,我市应从完善医疗、生育保险市级统筹后经办管理工作入手,利用社会保障一卡通发放的契机,统一全市医疗、生育保险信息系统,实现医疗、生育保险基金全市统收统支及市内看病就医统一结算。

“此外,社会保险覆盖面还需进一步扩大,让更多人享受到社会保障制度的兜底功能。”张玉琪说,一方面,要以非公有制经济组织从业人员、灵活就业人员、农民工和被征地农民为入手点,提高养老保险覆盖面;另一方面,还要大力推进机关企事业单位和各类高风险企业、服务业企业参加工伤保险,力争使有稳定劳动关系的农民工、灵活就业人员基本纳入工伤保险覆盖范围。

市政协委员、洛阳逸康老年服务中心董事长王锋认为,在完善养老体系过程中,民营资本是一支不可忽视的力量。王锋建议,有关部门应积极引导和支持社会资本以独资、合资、合作、民办公助等方式,兴办面向大众、满足不同层次需求的非营利性养老服务机构,促使民办养老服务机构健康快速发展。“有关部门可以搭建贷款平

台,引导民间资本进入养老行业,出台系列贷款支持措施,推动养老行业走上健康、有序的发展轨道。”王锋说。

### 增强服务功能 百姓就近得到实惠

对于住在西工区金谷园办事处八一北路社区的老年人陈欣洁来说,身边发生的两件事让她感受到公共卫生服务和文化服务带来的实惠——每月,社区卫生服务中心的医生都要上门为她检查身体;每逢节假日,她家附近的广场都有文艺演出。

增强公共卫生、文化服务功能,是我市改善民生的重要举措。今年,我市将不断完善医疗联合体和区域协作机制,健全基层医疗卫生服务体系,合理规划建设社区卫生服务站,实施居民就医“一卡通”工程,让群众看病更便利。

“还可以考虑加快中医药医疗保健服务发展,增强老百姓的预防保健意识。”市人大代表、市第一中医院院长石莉说,中医药是中华文化国粹,也是当前国家倡导健康服务产业的重要支柱产业。因此,建议我市利用山区优势开展地道中药种植,加大中药适宜技术推广应用力度,发挥中医药“简、便、廉、验”优势。同时,规范发展社会养生保健机构,强化中医药预防保健,促进健康产业健康发展。

回望过去的五年,我市乡镇文化站、农家书屋等公共文化服务网络实现城乡全覆盖,公共文化场馆免费对外开放;展望未来五年,我市将积极开展国家公共文化服务体系示范区,加快市文化馆等公共文化设施规划建设;加快创建全省全民健身示范市,完善城乡体育设施——这是政府工作报告针对我市繁荣文体事业做出的部分规划。

市人大代表、大唐洛阳首阳山发电有限公司设备部部长王辉认为,随着市委、市政府对公共文化基础设施投入力度的不断加大,我市覆盖市、县(市)区、乡镇(街道)、村(社区)的公共文化服务设施网络体系日趋完善,文化基础设施建设力度逐年加大,居民文化生活质量得到

了明显提高。

### 促和谐保稳定 加强平安洛阳建设

上个月,我市55家政务微博2013年度排名新鲜出炉,市公安局微博“@平安洛阳”在新浪、腾讯两大微博中均列全市政务机构微博第一名。自2012年6月我市开始对政务微博考核以来,“@平安洛阳”历次排名都是第一。“无论大事小事,只要在微博上发条信息,第一时间就能收到回复。”不少市民这样评价。

这只是我市加强平安洛阳建设的一个缩影,我市已连续四年被评为全省平安建设先进城市。政府工作报告指出,今年,持续加强平安洛阳建设仍将是促进社会和谐稳定的重要一环。这不仅包括组织开展好村委会换届选举工作、健全基层综合服务平台、加强网络社会管理、强化社会信用体系建设、建立完善的食品药品监管体系等内容,还有创新社会治理方式、积极开展基层平安创建活动,构筑立体化的治安防控体系,做好新形势下的国防动员和民兵预备役工作,提高“双拥”共建水平等工作。

如今,拖欠农民工工资成为备受关注的课题。市中级人民法院民四庭庭长李庆刚说,目前建筑工程层层分包,环节繁琐,任何部位出现资金断裂,都有可能出现上述问题。因此,建议在严格执行保证金制度的基础上,规范建筑市场秩序,借鉴外地成功经验,采取施工总承包企业对所承建项目工资支付负总负责的方式,从源头上遏制因出借资质、转包、违法分包等导致拖欠农民工工资。

“平安城市,不仅是让老百姓有一个安全的生活环境,更要让人有一份‘安心’。”市人大代表、中钢集团耐火材料有限公司总经理薄钧认为,平安建设具体而言,就是人们在享受经济发展带来实惠的同时,还拥有一个好的稳定的社会环境;无论是客商还是外地游客,要让他们感到这座城市是安全的;生活在洛阳的市民,没有安全压力,生活安乐。

本报记者 李岚 张锐鑫

## 市政协十二届一次会议 收到提案356件

### 经审查立案320件

本报讯(记者 孙小蕊)截至26日12时,市政协十二届一次会议提案委员会共收到提案356件,经审查立案320件。其中,委员提案267件,各民主党派、人民团体和政协专门委员会提案53件。

经审查立案的提案中,涉及经济持续健康发展等方面114件,保障和改善民生等方面127件,创新社会管理、促进社会和谐稳定等方面79件。对未立案的提案,将按照《政协洛阳市委员会提案工作条例》规定,作为建议交由有关部门和单位作相应处理。

本次会议提案内容丰富、涵盖面广,涉及我市经济、政治、文化、社会和生态文明建设各个领域。围绕促进我市经济持续健康发展等方面,主要建议有:优化投资发展环境,促进经济持续发展;推进经济结构调整,促进产业协调发展;搭建产学研公共服务平台,促进企业转型升级;抢抓机遇,多策并举,做大做强非公经济;加快我市战略性新兴产业发展等。围绕保障和改善民生等方面,主要建议有:合理配置教育资源,促进教育均衡发展;健全养老体系,促进养老服务业快速发展;加快公立医院改革,加强城乡医疗和公共卫生服务体系建设;完善食品药品安全监管机制;加强环境保护监管、河渠治理;更新观念,完善设施,加快建设国际文化旅游名城;加快水生态文明建设步伐,全力打造山水园林宜居城市等。围绕创新社会管理、促进社会和谐稳定等方面,主要建议有:加强电动车治理,保障城市交通安全畅通;推进立体停车库建设;加快实施城市公共交通优化发展战略;加强社会治安、安全生产管理;落实民族宗教政策等。

大会闭幕之后,市政协将召开提案交办会,将本次会议提案送交相关承办单位办理。本次大会提交提案截止日期以后收到的提案,将及时审查立案,送交有关单位办理。

## 坚持廉洁从政 打造清廉政府

(上接01版)要完善政务公开制度,加大涉及群众切身利益信息的公开力度。要严格财务管理,为公共资金装上“安全锁”“防盗门”。要完善公共资源交易制度,加强对重要部门、关键环节的权力监管。

强化监督检查,确保政令畅通。各级监察部门要紧紧围绕开放招商、服务企业、优化环境等重点工作开展监督检查。要强化对项目进度、资金使用等情况的监察,克服“梗阻”现象,坚决纠正有令不行、有禁不止等行为。

推进简政放权,优化发展环境。要继续精简和下放审批项目,推行权力清单制度,对重点部门、重点行业的收费进行再清理。要进一步优化审批流程,做到流程清晰、权责明确。要规划建设全市统一的网上办事服务平台,全面推行一门办理、全程服务、阳光作业模式。要对重点项目、重点企业,实行“一企一策”“一事一议”等个性化服务。

坚持从严治政,大力惩治“四风”。要全面落实中央八项规定,严格控制财政供养人员增加,从严控制和压缩“三公”经费。要坚决纠正不正之风,重点纠正侵害群众利益的突出问题。要坚决反对铺张浪费,将更多的财政资金集中起来用于保障和改善民生。要自觉接受群众监督,使群众问政议政更加科学有效。

重拳治理腐败,严格责任追究。要狠抓源头治理,着力抓好工程建设、土地出让、政府招标采购等领域腐败防范工作。要狠抓案件查办,严查影响项目建设、破坏发展环境、损害洛阳形象的行为。要强化责任追究,加大对安全生产、环境污染等责任事故,行政“不作为、慢作为、乱作为”等行为的惩处力度。

筑牢反腐防线,做到警钟长鸣。政府系统各级领导干部要严格落实廉洁自律各项规定,率先垂范,带头自律。各县(市)区、各部门主要负责同志要树立不抓廉政建设就是严重失职的意识,守好本地区、本单位的廉政“防线”,当好纪检监察部门的坚强后盾。各部门要加强协调联动,齐心协力搞好政府系统廉政建设。

市领导吴中阳、王建民参加会议。

# 破解“二元” 拉近“城乡”

## ——代表、委员和市民建言城乡统筹协调发展

宁要城里一张床,不要村里一间房。曾经,“城”与“乡”的差距显而易见;“进城”标志着命运的改变,留在农村只能听天由命。

如今,政府工作报告让我们欣喜地看到,过去5年,洛阳强基固本惠“三农”,农民生产生活条件不断改善;改善民生促和谐,城乡居民享受到更多实惠——新增产业化龙头企业130家、家庭农场157家,137座病险水库完成除险加固,解决154万群众饮水安全问题,硬化通组通户道路1.1万公里,9.2万名贫困群众喜迁新居,累计减贫29.9万人,农村教育、医疗、就业、社会保障、文化服务、社会稳定等方面取得了明显进步,农民人均纯收入达8756元,年均增长13.8%。

然而,我们也应清醒地认识到:洛阳城乡二元结构明显,农业基础依然薄弱,扶贫攻坚任务繁重,农民持续增收难、农民工市民化程度低、新型城镇化亟待破局等问题



### 两会直通车

依然存在。两会期间,市人大代表、政协委员和市民纷纷围绕城乡统筹协调发展、破解城乡二元结构建言献策。

### 【各方热议】

“教育、医疗、就业、养老等优良的基本公共服务资源,基本上集中在城市,乡村还比较稀缺。”市人大代表、宜阳县香鹿山镇党委书记杨惠江表示,城乡统筹必须摒弃“重城市、轻农村”的思想,要让“以工促农、以城带乡”的口号转化成真金白银的投入,这样才能逐渐填平城乡之间的鸿沟。

市政协委员、市委农工委副书记智万一表示,城乡统筹发展不是把乡村变成城市,而是在保护村庄原始风貌的基础上,改善居民生活条件,是“记得住乡愁”的统筹发展。当前,洛阳美好乡村建设的大幕已经拉开,各地要把农业产业化、环境整治、基础设施建设、文化建设等结合起来,实现农村产业、环境和公共服务的协调发展。

“城乡统筹的效果好不好,是要用群众的脚来投票的。”市人大代表、新安县北冶

镇马行沟村党支部书记郭文治诙谐地说,随着农业结构调整,很大一部分农村劳动力选择外出务工,一方面“空心村”越来越多,另一方面打工者在城市的教育、落户、医疗等公共服务得不到有效保障。希望相关部门强力推进城乡一体化建设,完善各项公共服务平台建设,逐步实现进城务工人员、农村农民与城市居民一样,都能享受到公平、良好的各项保障。

全市6个扶贫开发重点县737个贫困村54.6万贫困人口如何脱贫,什么时候脱贫,每年脱贫多少?这些是政协委员、市扶贫办主任杜中岳十分关注的问题。他说,脱贫是政府的义务,也是社会的责任,每个社会单元都要转思路、讲责任、务实效,让贫困群众的吃、穿、义务教育、基本医疗和住房保障不再是梦想。

围绕这个话题,还有不少市民通过洛阳网微信公众平台、电子邮件等方式发声。老家在宜阳县农村的周博,大学毕业后一直在市区工作,他说近几年农村的面貌确实改善了不少,但农民收入主要还来自外出务工和种地收入,希望政府能引导农村大力发展特色产业,帮助农民在家门口就业,实现持续稳定增收。

### 【政府声音】

政府工作报告明确提出,未来5年要加大民生投入力度,提高城乡公共服务的均等化程度。对此,市农业、水利、扶贫、财政等相关部门负责人表示,今年,我市将持续发展花卉苗木、中药材、林果、蔬菜等特色高效农业和畜牧业,新培育3个至5个省级农业产业化集群,不断拉长产业链条。同时,在农业开放招商领域力争取得新突破,实现农村集体经济空白村减少20%。

农村基础设施建设是城乡统筹的重中之重。今年我市将加快推进新农村建设,再完成30%的行政村环境整治达标任务,同步启动66个美好乡村示范点建设工程;要解决25万群众安全饮水问题,新改建县乡公路200公里,硬化通组通户道路2000公里;坚持“输血”与“造血”相结合,支持贫困地区发展特色产业、特色产业,完成扶贫搬迁9091户,改造危房1万户,力争让6.87万人摘掉贫困帽子,实现农业更强、农村更美、农民更富。

本报记者 白云飞

# 和谐爱岗遵好纪

## ——老城地税局加强局风局规建设提升队伍素质

### 强力推进人才兴税 着力提升队伍整体素质

事业成败,关键靠人。老城地税局持续抓执行、抓深化、抓提升,不断增强地税事业发展的“软实力”。该局以创建“五型”领导班子为契机,继续推行“一线工作法”,班子成员要深入基层抓执法,深入基层抓服务,深入基层抓督查,把班子建成“讲政治、勤学习、重团结、干实事、严自律”的坚强领导核心。中层干部是中坚力量,作为带头人,要把管理工作做得更严、更细、更实,凝聚干部

职工的大智慧,激发干部职工的正能量,增强地税团队的幸福感。要狠抓工作纪律和工作作风,自觉遵守纪律。要综合运用形势教育、团队学习、岗位练兵、业务比武、知识竞赛、网络培训等形式,进一步加大教育培训力度,提高基层人员能力素质。立足本职岗位,采取一对一、面对面、手把手的方式,提高人员的实际操作能力;要继续开展征管质量、风险防范等竞赛活动,提升基层执法水平。稳步推行绩效管理。深入开展党的群众路线教育实践活动,确保教育实践活动深入开展、群众反映的“四风”问题整改到

位,推动上级制定的整改措施和制度规定在基层落实好。

### 强力推进文化强税 着力提升文明创建成效

围绕市局地税文化建设主题“德润地税、法治强税”,该局确定文化建设的主题为“厚德笃行、阳光执法”,充分发挥“道德讲堂”的主平台作用,以“做一个好人为主线,以‘做善人、发善心、行善事’为载体,开展好‘孝老爱亲模范’‘文化兴税地税梦’等个人出彩系列活动。在“厚

德笃行”理念中植入忠诚观:孝敬父母、恪尽职守、忠于组织;植入价值观:正确的人生观、追求观、纪律观;植入和谱观:平静心态、团结友爱、服务人民。通过弘扬真善美,传播正能量,在全局形成“崇德尚善”的良好氛围。加强精神文明建设,确保创建成效。持续开展好“我为地税添光彩”活动,抓好结合,选准载体,在全局唱响“人人为地税增光添彩”这一主旋律,通过文明创建,激发队伍活力。要深化法治文化和法治税务示范基地建设,要规范执法,在事前、事中、事后强化监督,预防税收执法风险,使干部职工养成心中有法、思必及法、言必合法、行必遵法的行为准则,营造“行事讲规则、管理求规范”的良好氛围。(寇晓瑞 周勇)

### 核心提示

2014年,国家税务总局工作会吹响了打造“税务梦”的响亮号角;省地税局工作会唱响了“改革、管理、发展、增光添彩”的主旋律;市地税局工作会明确了“准确把握六个变化,持续深化六项进程,全面实现六个目标”的总体要求。作为基层局,要把这些精神学习好、落实好、贯彻好,老城地税局提出了“推进七税进程,着力七个提升”的总体目标,在此基础上提炼出了“和谐爱岗遵好纪,恪尽职守收好税,敬畏人民服务好”的局风局规,号召全局干部职工身体力行,以实际行动践行局风局规,树立地税部门的良好形象。