

## 习近平就推进京津冀协同发展强调 坚持优势互补互利共赢 实现京津冀一体化发展

据新华社北京2月27日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平26日在北京主持召开座谈会,专题听取京津冀协同发展工作汇报,强调实现京津冀协同发展,是面向未来打造新的首都经济圈、推进区域发展体制机制创新的需要,是探索完善城市群布局和形态、为优化开发区域发展提供示范和样板的需要,是探索生态文明建设有效路径、促进人口经济资源环境相协调的需要,是一个重大国家战略,要坚持优势互补、互利共赢、扎实推进,加快走出一条科学持续的协同发展路子来。

习近平就推进京津冀协同发展提出7点要求。一是要着力加强顶层设计,抓紧编制首都经济圈一体化发展的相关规划。二是要着力加大对协同发展的推动,自觉打破自家“一亩三分地”的思维定式,抱成团朝着顶层设计的目标一起做。三是要着力加快推进产业对接合作,理顺三地产业发展链条。四是要着力调整优化城市布局 and 空间结构,促进城市分工协作,提高城市群一体化水平。五是要着力扩大环境容量生态空间,加强生态环境保护合作。六是要着力构建现代化交通网络系统。七是要着力加快推进市场一体化进程。

## 河南划定主体功能区 农产品主产区 占全省过半面积

据新华社郑州2月27日电 (记者 梁鸣)河南省政府日前正式印发了《河南省主体功能区规划》,按开发内容分城市化地区、农产品地区和重点生态功能区。其中,以提供农产品为主体功能,承担国家粮食生产核心区建设重要任务的农产品主产区面积占全省国土面积过半。

按照规划,河南农产品主产区包括黄淮海平原、南阳盆地和豫西山丘区的66个国家级农产品主产区,国土面积为8.69万平方公里,占全省的52.45%。这一区域2012年人口为5029万,占全省总人口的47.7%。

## 韩媒称朝发射4枚短程导弹

新华社首尔2月27日电 (记者 张青)据韩联社27日报道,朝鲜当天发射4枚短程导弹。

韩联社27日援引韩国国防部官员的话说,朝鲜于当天下午5时42分许在江原道旗岭一带朝着东北海方向发射了4枚短程导弹。

该官员还表示,据推测该短程导弹的射程在200公里以上。为应对朝鲜的追加发射和进一步挑衅,目前韩国军方正强化对朝应对态势,以防万一。

另据报道,有韩国政府消息人士称,朝鲜当天发射的短程导弹疑为飞毛腿导弹。

目前,朝鲜方面未就发射事宜发表评论。

## 城乡居民养老金个人缴费标准出台

# 每年最低100元最高2000元

综合新华社电 国务院近日发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》(以下简称《意见》),决定将农村社会养老保险(以下简称新农保)和城镇居民社会养老保险(以下简称城居保)两项制度合并实施,在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险(以下简称城乡居民养老保险)制度。

《意见》规定,年满16周岁(不含在校学生),非国家机关和事业单位工作人员及不属于职工基本养老保险制度覆盖范围的城乡居民,可以在户籍地参加城乡居民养老保险。

城乡居民养老保险继续实行个人缴

费、集体补助、政府补贴相结合的筹资方式。个人缴费标准统一并调整为每年100元至2000元12个档次,省级政府可以根据实际情况增设缴费档次,参保的城乡居民自主选择缴费档次,多缴多得。集体补助方面,在原有政策基础上增加了公益慈善组织的资助,以利于进一步拓宽筹资渠道,提高参保人员的待遇水平。政府补贴方面,《意见》强调对选择较高档次标准缴费的人员适当增加补贴金额,并明确规定对选择500元及以上缴费档次的补贴标准不低于每人每年60元,进一步强化了多缴多补的激励机制。

国家为每个参保人员建立终身记录

的养老保险个人账户,无论在哪缴费,也无论是否间断性缴费,个人账户都累计记录参保人权益。个人缴费、地方政府对参保人的缴费补贴、集体补助及其他社会经济组织、公益慈善组织、个人对参保人的缴费资助,全部记入个人账户。个人账户储存额按国家规定计息。

城乡居民养老保险待遇由基础养老金和个人账户养老金组成,并支付终身。基础养老金由中央确定最低标准,并将建立正常调整机制。地方政府可根据实际情况提高当地基础养老金标准,对长期缴费的,可适当加发基础养老金,以鼓励长缴多得。城乡居民养老

保险待遇领取人员死亡的,从次月起停止支付其养老金。有条件的地方政府可以结合本地实际探索建立丧葬补助金制度。

参加城乡居民养老保险的人员,在缴费期间户籍迁移,可跨地区转移城乡居民养老保险关系,一次性转移个人账户全部储存额,继续参保缴费的,缴费年限累计计算。

而此前实施的新农保和城居保,基础养老金均为55元/月,个人缴费标准分别为5个档最高500元和10个档最高1000元。在通胀水平高企的背景下,制度的实际保障效果受到质疑。

# 我国已形成完整清晰的社会救助制度体系

## ——专家解读新颁布的《社会救助暂行办法》

日前,国务院颁布《社会救助暂行办法》(以下简称《办法》)。《办法》共13章70条,自2014年5月1日起施行。这是我国第一部统筹各项社会救助制度的行政法规。专家认为,《办法》将社会救助上升为根本性、稳定性的法律制度,为保障群众基本生活、解决急难问题构建起完整严密的安全网。

### 告别“碎片化”,救助制度走向规范统一

“社会救助是社会保障体系中的基础性制度安排,一旦出现缺漏就意味着会有人马上陷入生存危机,因此是关乎社会底线公正的客观标志。”中国人民大学中国社会保障研究中心主任郑功成说。

我国社会救助虽已取得一定成效,但长期以来,还存在体系不完善、制度“碎片化”等问题。随着我国改革的不断深化,社会关系和利益格局深刻调整,守住人民群众基本生活安全底线已成为社会共识,必须做出制度性安排。

《办法》将最低生活保障、特困人员

供养、受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助和临时救助等8项制度以及社会力量参与作为基本内容,分别设专章予以规范。

郑功成认为,《办法》体现了社会救助托底线、救急难、可持续的特点,它的出台标志着我国社会救助制度从长期改革试验状态向成熟、定型的制度安排迈进了一大步,是全面深化我国社会保障制度改革的一项重大举措。

### 理顺机制畅通渠道,使困难群众“求助有门”

北京大学法学院教授贾俊玲指出,《办法》明确了社会救助工作应当遵循公开、公平、公正、及时的原则,制定了多项方便求助措施,畅通申请、受理渠道,以确保困难群众“求助有门”、及时受助,能够有效防止救助不力的“冷漠病”。

她举例说,比如在最低生活保障方面,明确申请最低生活保障家庭成员有困难的,可以委托村民委员会、居民委员会代为提出申请。在特困人员供养方面,明确乡镇人民政府、街道办事处应当及时了解掌握居民的生活情况,发现符

合特困供养条件的人员,应当主动为其依法办理供养。

### 堵住“漏、错、骗”,坚守底线公正

社会救助制度的核心在于能否真正守住底线公正。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平表示,实施社会救助,要杜绝“养懒汉”现象,防止“漏助、错助、骗助”行为,确保宝贵的社会救助资源真正用于需要救助的困难群众。

对此,《办法》专设“监督管理”一章,从申请人、救助机关、相关单位三个角度,规定了相关权利义务。

——受助人有报告义务,应当按规定如实申报家庭收入状况、财产状况;

——民政部门有查核职责,可以根据请求、委托,通过户籍管理、税务、社会保险、不动产登记、工商登记、住房公积金管理、车船管理等单位和银行、保险、证券等金融机构,代为查询、核对其家庭收入状况、财产状况;

——相关单位有配合义务,有关单位和金融机构应当对有关查询、核予以配合。

厦门大学副教授朱至刚指出,《办法》弥补了以往制度的缺失,如过去低保制度只以收入为申请标准,这次将申请人的财产状况纳入其中,“开宝马领低保”“住多套房产领低保”等现象难以再现。

### 凝聚社会力量,提升救助质量

随着《办法》公布,鼓励社会力量参与社会救助也首次以政府规章形式提出。《办法》明确,国家鼓励单位和个人等社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式,参与社会救助;社会力量参与社会救助,按照国家有关规定享受财政补贴、税收优惠、费用减免等政策;县级以上人民政府可以将社会救助中的具体服务事项通过委托、承包、采购等方式,向社会力量购买服务等。

复旦大学社会发展与公共政策学院教授于海认为,《办法》以政府规章的形式来确定救助是全社会的事,不由政府一方面承担,把大门向社会敞开,这是根本性的转变。

(据新华社北京2月27日电)

# 2014年1月群众诉求办理工作情况公示

市110联动办公室提供

根据《洛阳市110联动和网民诉求办理工作考核办法(暂行)》(洛办[2012]61号)的要求,市110联动办公室对我市联动单位2014年1月群众诉求办理情况进行了量化排名,现予以公布。1月排前三位的单位依次为:洛龙区政府、西工区政府、市供电公司。排后三位的单位依次为:新区管委会办公室、市停车办、市城投公司。

月排名	单位	110诉求事项办理				群众诉求办理				督办单分数	逾期办理分数	警示单分数	奖扣分	总分
		受理分数	按时办结分数	及时反馈分数	满意度分数	受理分数	按时办结分数	网上答复分数	满意度分数					
1	洛龙区政府	19.80	14.41	9.51	19.05	12.50	10.00	6.00	8.87	9.00	7.50	9.00	0.50	126.14
2	西工区政府	19.60	14.37	9.51	18.97	12.30	10.00	6.00	8.88	9.00	7.50	9.00	0.50	125.63
3	市供电公司	19.20	14.43	9.67	19.56	11.10	10.00	6.00	8.85	9.00	7.50	9.00		124.31
4	市工商局	19.30	14.36	9.59	19.54	11.40	10.00	6.00	8.85	9.00	7.00	9.00	0.25	124.29
5	高新区管委会	18.70	14.42	9.61	19.45	11.40	10.00	6.00	8.86	9.00	7.25	9.00	0.50	124.19
6	市联通公司	18.50	14.49	9.67	19.51	11.50	10.00	6.00	8.80	9.00	7.50	9.00		123.97
7	市公安局	20.00	13.96	9.26	18.18	13.00	10.00	6.00	9.00	9.00	6.50	9.00	-0.50	123.40
8	市公交集团	18.60	14.43	9.71	16.86	12.80	10.00	6.00	8.87	9.00	7.75	9.00		123.02
9	涧西区政府	19.70	14.44	9.33	18.62	12.40	9.70	5.80	8.86	8.50	6.50	9.00		122.85
10	市住建委	19.50	14.18	9.46	18.59	12.60	9.80	5.90	8.85	9.00	6.00	9.00	-0.25	122.63
11	瀍河回族区政府	18.30	14.85	9.53	18.99	12.00	10.00	6.00	8.88	9.00	6.00	9.00		122.55
12	市民政局	16.40	14.64	9.76	18.79	11.90	10.00	6.00	8.87	9.00	7.75	9.00		122.11
13	老城区政府	19.40	12.52	8.35	19.00	11.90	10.00	6.00	8.90	9.00	7.50	9.00	0.25	121.82
14	伊滨区管委会	18.20	13.97	9.32	19.52	11.10	10.00	6.00	8.87	9.00	7.00	9.00	-0.25	121.73
15	市公用事业局	18.00	14.43	9.62	18.93	11.70	10.00	6.00	8.85	9.00	6.00	9.00		121.53
16	市消防支队	17.60	14.49	9.36	19.47	10.50	10.00	6.00	8.85	9.00	7.50	9.00	-0.25	121.52
17	市发改委	17.30	14.27	9.54	19.06	11.30	9.60	5.80	8.89	9.00	8.00	9.00	-0.25	121.51
18	市热力公司	19.00	14.33	9.56	18.00	12.00	9.80	5.90	8.86	9.00	6.00	9.00	-0.25	121.20
18	市交通局	17.90	13.59	9.06	18.50	12.10	10.00	6.00	8.80	9.00	7.50	9.00	-0.25	121.20
20	市人力资源和社会保障局	19.90	14.40	9.60	16.29	12.90	9.80	5.90	8.86	9.00	6.00	9.00	-0.50	121.15
21	新奥华油燃气公司	17.80	14.02	9.35	19.00	11.20	10.00	6.00	8.87	9.00	7.00	9.00	-0.25	120.99
22	市人口计生委	14.80	14.78	9.82	19.47	10.70	10.00	6.00	8.83	9.00	8.00	9.00		120.40
23	市住房公积金中心	14.90	14.80	9.87	19.02	11.10	10.00	6.00	8.89	9.00	8.00	9.00	-0.25	120.33
24	洛阳市行政服务中心	16.50	14.50	9.33	19.35	9.60	10.00	6.00	8.89	9.00	8.00	9.00		120.17
25	市卫生局	18.00	14.67	9.58	19.09	11.00	8.80	5.30	8.83	9.00	6.75	9.00		120.02
26	市烟草专卖局	16.10	14.42	9.62	19.45	9.80	10.00	6.00	8.85	9.00	7.75	9.00		119.99
27	市园林局	17.50	14.71	9.81	18.50	10.60	10.00	6.00	8.86	9.00	6.25	9.00	-0.25	119.98
28	市林业局	15.60	14.74	9.82	19.00	10.00	10.00	6.00	8.87	9.00	8.00	9.00	-0.25	119.78
29	市地税局	16.90	13.58	9.05	19.26	9.90	10.00	6.00	8.80	9.00	8.00	9.00		119.49
30	市工业和信息化局	16.20	14.79	9.83	17.70	10.10	10.00	6.00	8.83	9.00	8.00	9.00		119.45
31	中石油洛阳销售分公司	14.90	14.80	9.76	19.52				34.66	9.00	8.00	9.00	-0.25	119.39
32	中石化洛阳石油分公司	15.20	14.59	9.64	19.53				34.65	9.00	8.00	9.00	-0.25	119.36
33	市电信公司	17.20	14.66	9.78	18.49	9.90	10.00	6.00	8.82	9.00	6.50	9.00		119.35
34	市教育局	17.40	12.97	8.65	19.03	12.70	9.20	5.50	8.82	9.00	7.25	9.00	-0.25	119.27
35	市国税局	16.90	13.56	9.04	19.51	9.60	10.00	6.00	8.87	9.00	8.00	9.00	-0.25	119.23
36	市食品药品监督管理局	16.70	14.21	9.47	18.97	9.70	10.00	6.00	8.83	9.00	7.50	9.00	-0.25	119.13
37	洛阳日报报业集团	15.30	14.80	9.81	19.40	9.70	8.90	6.00	8.88	9.00	8.00	9.00	0.25	119.04
38	市司法局	14.80	14.72	9.72	19.47	9.70	10.00	6.00	8.85	9.00	8.00	9.00	-0.25	119.01
39	市移动公司	18.10	13.85	9.02	18.35	11.20	9.00	5.40	8.80	9.00	7.25	9.00		118.97
40	市人防办	16.30	14.78	9.81	17.25	10.20	10.00	6.00	8.76	9.00	8.00	9.00	-0.25	118.85

月排名	单位	110诉求事项办理				群众诉求办理				督办单分数	逾期办理分数	警示单分数	奖扣分	总分
		受理分数	按时办结分数	及时反馈分数	满意度分数	受理分数	按时办结分数	网上答复分数	满意度分数					
41	市科技局	14.60	14.72	9.71	19.50				34.53	9.00	8.00	9.00	-0.25	118.81
42	龙门管委会	17.10	14.30	9.53	19.23	10.40	9.00	5.40	8.82	9.00	7.25	9.00	-0.25	118.78
43	市建设投资公司	14.50	14.44	9.73	19.53				34.47	9.00	8.00	9.00		118.67
43	市粮食局	14.40	14.89	9.81	19.02	9.70	10.00	6.00	8.85	9.00	8.00	9.00		118.67
45	市国土资源局	15.00	14.78	9.74	17.38	10.80	10.00	6.00	8.85	9.00	8.00	9.00		118.55
46	市会展办	14.50	14.75	9.74	19.32				34.48	9.00	8.00	9.00	-0.25	118.54
47	市水务集团	18.90	14.40	9.59	19.52	10.90	7.00	4.00	8.90	9.00	7.25	9.00		118.46
47	市文广新局	16.70	14.74	9.82	18.20	9.70	10.00	6.00	8.80	9.00	7.00	9.00	-0.50	118.46
49	市体育局	14.50	14.57	9.62	19.48	9.50	10.00	6.00	8.85	9.00	8.00	9.00	-0.25	118.27
50	市安监局	15.30	14.78	9.88	18.14	9.60	10.00	6.00	8.80	9.00	8.00	9.00	-0.50	118.00
51	市商务局	15.70	14.32	9.55	18.32				34.35	9.00	7.75	9.00		117.99
52	市邮政管理局	15.40	13.75	9.17	19.53				34.35	9.00	7.75	9.00		117.95
53	市畜牧局	15.20	14.72	9.81	18.00	9.60	10.00	6.00	8.83	9.00	8.00	9.00	-0.25	117.91
54	市环保局	18.40	14.71	9.81	17.07	12.00	10.00	6.00	8.83	8.50	6.00	6.00	0.00	117.32
55	市规划局	15.90	13.75	9.17	16.00	12.20	10.00	6.00	8.85	9.00	7.50	9.00	-0.25	117.12
56	市公路局	16.00	14.72	9.80	16.00	9.50	10.00	6.00	8.85	9.00	8.00	9.00		116.87
57	市康监局	15.80	13.70	9.										