

政府工作报告

(上接01版)洛阳西500千伏变电站等工程建成投用,新增110千伏以上变电站19座,各县(市)均实现了110千伏双电源供电。**提高城市管理水平。**坚持条块结合、重心下移,加强城市精细化管理,形成了“两级政府、三级管理、四级网络”的管理格局。数字化城市管理系统一期建成投运,实现了城区全覆盖。对498个老旧小区和185条背街小巷进行了综合整治。新开通公交线路22条,新购公交车辆1302台。环卫基础设施更加完善。加大生态建设力度,城市绿化覆盖率由34.4%提高到37.9%。“四河七渠”治理成效显著,水系品位不断提升。我市荣膺“全国文明城市”“国家卫生城市”“国家森林城市”称号。

这五年,我们强基固本惠“三农”,农业生产条件不断改善。加快农业结构调整。巩固提高粮食生产能力,大力发展畜牧业、蔬菜、林果、花卉苗木等高效农业。积极实施农业产业化集群培育工程,宜阳伊众肉牛、偃师众品生猪、栾川君山中药材等入选省级产业化示范集群。着力打造十大精品休闲园区和四大休闲农业精品线路,栾川、嵩县被确定为全国休闲农业示范县。积极培育各类农业经营主体,新增产业化龙头企业130家、家庭农场157家。**改善农村基础条件。**加快推进农田水利建设,除险加固病险水库137座,全面启动前坪水库前期工作,新增有效灌溉面积23.6万亩,解决饮水安全154万人。硬化通组通户道路11487公里,行政村客车通达率99%。实施农电素质三年提升工程,农村电网保障能力明显增强。农业机械化水平达到65%。美丽乡村示范点建设稳步推进,农村环境整治成效显著。植树造林268万亩,森林覆盖率达42%提高到47%。治理水土流失面积700平方公里,我市荣获全国首个“水土保持生态文明城市”称号。**加大扶贫开发力度。**大力实施搬迁扶贫、整村推进和连片开发,积极开展产业扶贫、社会扶贫,建设搬迁扶贫新村180个,实施整村推进350个,9.2万余名贫困群众喜迁新居,减少贫困人口29.9万人。

这五年,我们深化改革促开放,发展活力进一步增强。强力推进各个领域的改革。以产权制度改革为核心,通过股权划转、增资扩股、资产转让等形式,积极与优势央企(省企)的战略合作。对洛轴集团等四家企业实施政策性破产,推进黄河水泥等四家企业依法破产,妥善解决了破产企业职工的养老、医保等历史遗留问题。启动新一轮国企改革和事业单位分类改革,扎实推进国家公立医院改革试点城市建设,38家企业、325家事业单位完成改革任务。稳步推进投融资体制改革,优化整合政府投资公司,整顿规范融资类担保投资公司。市本级道路运输管理体制综合改革基本完成。税收征管改革和营改增试点工作正式启动。排污权有偿使用试点工作有序推进。集体林权配套制度改革步伐加快。**加大开放招商力度。**围绕“4+2”重点产业,建立完善大员上阵、驻地招商、差别化考核、专项述职等招商引资工作机制,五年签约亿元以上项目1193个,累计引进资金2605亿元。成功引进了惠普—洛阳国际软件人才及产业基地、中兴通讯智慧产业基地等一批龙头项目,麦达斯铝业5万吨轨道车型材及车体大部件、龙鼎铝业60万吨高精度铝板带箔、四季沐歌太阳能工业园等一批项目竣工投产。在洛投资的世界500强、国内500强企业分别达到24家和35家。对外贸易迈上新台阶,五年累计完成外贸进出口总额80亿美元,年均增长12.4%。**发展壮大非公有制经济。**出台了一系列鼓励非公有制经济发展的政策措施,大力培育龙头企业和民营企业群体,非公有制经济占生产总值的比重较2008年提高7个百分点,营业收入超亿元企业由150家增加到330家。

这五年,我们改善民生促和谐,城乡居民享受到更多实惠。坚持办好省定、市定惠民实事,下大力气保障和改善民生。五年来,全市各级财政用于民生的支出达980亿元,年均增长18.1%,占地方公共预算支出的67.6%。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到24820元和8756元,年均分别增长11.1%和13.8%。**优先发展教育事业。**实施农村寄宿制学校建设、薄弱学校改

造、取暖降温、“班班通”等重点工程,新建、改建中小学208所、幼儿园761所,城市区义务教育基本消除超大班额。引进北京第二实验小学、枫叶国际学校等教育品牌,新建各类民办学校248所。实施高中阶段提升工程,普通高招上线人数连创新高,一本上线人数实现翻番。新区教育园区初具规模,洛阳师范学院等6所学校顺利入驻。职业教育快速发展,4所职业院校成功升格。**加强就业再就业工作。**累计发放小额担保贷款70亿元,新增城镇就业67万人,年均实现农村劳动力转移就业140万人。**提升社会保障能力。**全面启动城乡居民社会养老保险,参保率达到95%。企业退休人员每月人均养老金从1104元提高到1758元。医疗、失业、工伤、生育等各类保险覆盖率不断提高。城镇居民大病医疗保险和新农合大病保险试点顺利实施。逐年提高保障标准,保障城乡低保对象33.4万人。开工建设保障性住房1176万平方米,竣工821万平方米,发放租赁补贴1.6亿元,解决了11.5万户低收入家庭的住房困难。改造农村困难群众危房8.1万户。**增强公共卫生、文化服务功能。**实施优势医院倍增计划,新增床位5410张。城区居民15分钟就医服务圈初步形成,所有行政村全部建成标准化村卫生室,乡镇卫生院改造任务全部完成。在全省率先实现县域公立医疗机构药品零差率销售全覆盖,首家推行“先看病、后付费”诊疗服务模式。乡镇文化站、农家书屋等公共文化服务网络实现城乡全覆盖,公共文化场馆免费对外开放。文化惠民活动和全民健身活动蓬勃开展,“河洛欢歌”广场文化狂欢月活动荣获文化部群星奖。成功举办河南省第十一届运动会、洛阳市第十二届运动会。**维护社会和谐稳定。**加强平安洛阳建设,连续四年被评为全省平安建设先进市。深入排查化解矛盾纠纷,畅通群众诉求渠道,信访形势平稳向好。持续抓好安全隐患排查整治和“打非治违”,安全生产形势稳定。加强食品药品市场监管,深入开展专项治理整顿,保障了群众食品药品安全。坚持打防并举,始终保持对违法犯罪活动的高压态势,社会大局和谐稳定。

这五年,我们转变作风提效能,服务型政府建设取得新成效。依法接受人大及其常委会的法律监督和工作监督,自觉接受政协的民主监督,办理人大代表议案、建议1199件,政协委员提案1867件,满意率均达98%以上。提请审议地方性法规草案12部,出台、修订政府规章37件。深入开展“环境创优年”“作风转变年”等活动,持续清理行政审批事项,优化再造审批流程,审批时限平均压缩32%。市行政审批中心请办事项办结时限降至8天以内。建立完善110城市应急联动服务平台,联动服务单位发展至108家,群众诉求办结率和满意率保持在95%以上。深入开展“电视问政”“群众评诺”等活动,一大批群众关注的热点问题得到有效解决。扎实开展“双拥”工作,加强民兵预备役建设,连续六次荣膺全国“双拥模范城”称号。与此同时,人口计生、民族宗教、对台、外事侨务、统计、审计、人防、气象、地震、档案、史志、残疾人工作、妇女儿童事业等都取得了新的成绩。

看似寻常最奇崛,成如容易却艰辛。各位代表!过去的五年,面对新世纪以来最严峻的挑战,我们团结拼搏,砥砺前行,走过的历程充满艰辛,取得的成绩令人振奋,积累的经验弥足珍贵。五年来,我们始终坚持以发展要,持续转型。把加快发展、科学发展作为破解一切问题的关键,不断做大总量,提升质量,靠转型升级实现稳中有进。我们始终坚持以改革为先,扩大开放。紧紧围绕重点领域和关键环节,纵深推进各项改革,努力破除体制机制障碍;大力实施开放招商,集聚各类发展要素,增强经济发展后劲。我们始终坚持以统筹为策,协调推进。既全力稳定即期增长,又科学谋划长远发展;既大力改善基础条件,又持续提升发展环境;既注重经济发展,又注重生态建设和社会建设,发展的协调性和可持续性不断增强。我们始终坚持以民生为本,利民惠民。把改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,真心实意为群众办实事,做好事、解难事,让全市人民更多、更好地享受改革发展成果。我们始终坚持以团结为重,积聚合力。各部门、各单位勇于担当,履职尽责,

社会各界同心同德、团结协作,全市上下形成了干事创业、奋勇争先、共谋发展的浓厚氛围。这些宝贵的精神财富已经转化为推动发展的强大动力。

五年开拓奋进,五年成就辉煌。如今的洛阳,已经站在了一个新的历史起点上。这一切,得益于省委、省政府和市委的坚强领导,得益于市人大、市政协的监督支持,得益于全市人民和社会各界的无私奉献。在此,我代市委向市人民政府,向辛勤工作在各条战线的全市人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体,向离退休老领导、老同志,向驻洛部队、武警官兵和公安干警,向所有关心支持洛阳发展的社会各界和海内外朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

在总结成绩的同时,我们更清醒地认识到,我市经济社会发展中还存在不少问题,主要是:产业结构不优,创新能力不强,战略性新兴产业、现代服务业比重偏低,转型升级任务艰巨;城乡二元结构明显,农业基础依然薄弱,扶贫任务重,农民持续增收难,农民工市民化程度低,新型城镇化亟待破局;能源资源约束趋紧,环境保护特别是大气污染治理压力增大,传统发展模式难以为继;改革的力度和深度不够,制约发展的体制机制障碍亟待破解;民生欠账还较多,就业不充分及教育、医疗等资源不平衡的问题尚未得到很好解决;社会治理难度加大,安全稳定任务繁重;政府职能转变还不到位,机关作风、干部服务意识与群众期望尚有差距,在一些地方和单位“四风”问题还比较突出,发展环境需进一步优化。对此,我们将采取有力措施,认真加以解决。

二、今后五年主要任务

今后五年,是我市完成“十二五”规划目标、全面建成小康社会的关键时期,也是洛阳乘势而上、大有作为的重要战略机遇期。世界经济仍将延续缓慢复苏态势,我国经济长期向好的基本面没有改变,新一轮科技创新蓬勃兴起,产业转移加快推进,全面深化改革必将释放新的动力和活力。我市正处于工业化、城镇化快速发展阶段,中原经济区等三大国家战略全面实施,对我市扩大内需,加快产业升级具有重大的带动意义。洛阳改革开放30多年来的持续快速发展,近年来应对金融危机的艰苦实践,为我们加快发展奠定了基础、积累了经验。“开放招商、服务产业、创优环境”三大举措产生的积极效应逐步显现。特别是洛阳得天独厚的各种要素资源,更是打造洛阳经济“升级版”的独特优势。洛阳作为国家“一五”时期重点建设的老工业基地,工业基础雄厚,拥有一大批实力突出的骨干企业和高素质的产业工人,装备制造、石油及煤化工等传统优势产业正在创造新的竞争优势,电子信息、新材料等战略性新兴产业正在快速成长,为我们推进新型工业化奠定了坚实基础。洛阳作为国家重要的科技研发基地,拥有一批国家重点实验室和技术拔尖人才,航空航天、装备制造、新材料、生物技术等领域研发水平全国领先,必将为洛阳经济转型升级提供新的动力。洛阳作为十三朝古都,文物古迹星罗棋布,文化底蕴十分丰厚,是我们建设“华夏文明传承创新核心区”的无可比拟的宝贵财富。洛阳作为中国“十大最具特色休闲城市”,山水生态禀赋优越,为我们“借水生财、点石成金”,打造休闲度假养老胜地提供了难得的资源。因此,我们一定要振奋精神,坚定信心,扩大已有优势、挖掘潜在优势,培育竞争优势,努力打造名副其实的中原经济区副中心城市!

今后一个时期,政府工作的总体要求是:全面贯彻落实党的十八大和十八届二、三中全会精神,围绕建设名副其实的中原经济区副中心城市,坚持外引内改、外联内升、产业为基础、产城融合,以提速增量、提质增效为目标,着力抓好开放改革、产业升级、盘活资源、改善民生,不断做大经济总量,提升发展质量和效益,促进经济持续健康发展、社会和谐稳定,努力建成中原经济区的重要增长极、文化示范区、最佳宜居地和开放创新城。

今后五年,市政府工作的总体目标任务是:

——建设产业优势突出的富强洛阳。改造提升装备制造、有色金属及深加工、石油及煤化工、硅光伏等传统优势产业,大力发展电子信息、新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业,培育壮大现代服务业,积极发展特色高效农业,使洛阳的产业竞争能力、科技创新能力、区域竞争力和辐射力不断增强,开放度持续提高,保持在中原经济区城市的领先优势。到2018年,全市生产总值力争突破5000亿元,形成4个千亿元产业、20个左右的百亿级企业,打造洛阳经济“升级版”。

——建设独具特色的文化洛阳。坚持“文化立市”和“旅游兴市”战略,深入挖掘和利用文化资源优势,发展壮大文化旅游产业,以文化引领城市建设和发展,打造具有河洛特色、世界影响的国际文化旅游名城和著名旅游目的地城市,不断增强文化影响力、提升文化软实力,奠定“华夏文明传承创新核心区”的地位。到2018年,文化旅游产业增加值占生产总值的比重达到15%。

——建设便民高效的智慧洛阳。推动信息化与经济社会深度融合,大力发展和运用大数据、云计算、物联网等新一代信息技术,整合城市基础服务信息资源,实现在政务、商务以及交通、教育、医疗、城管、公安等领域的普及应用,建设2个~3个在国内有重要影响力的智慧产业园,建成管理高效、服务便利、产业智能、绿色生态的智慧洛阳,提升社会治理能力。

——建设生态宜居的美丽洛阳。坚持以人为本、优化布局、注重生态、传承文化的原则,统筹推进城市建设、环境保护,实施林业生态综合整治,打造市区生态水系,加强农村环境综合整治,提升城乡基础设施和生态文明建设水平。到2018年,万元生产总值能耗下降15%以上,森林覆盖率和城市绿化覆盖率分别达到50%和40%,绿色经济初具规模,城市功能更加完善,城乡环境更加宜居,人与自然和谐相处,成为中原经济区最佳宜居地。

——建设平安和谐的幸福洛阳。加大民生投入力度,提高城乡公共服务均等化程度,促进教育、医疗、养老等城乡保障能力提升。到2018年,城乡居民人均收入比2010年翻一番,人民生活基本达到小康水平,社会治理体制趋于完善,公共安全体系更加健全,法治化水平明显提高,群众安全感、幸福感进一步增强。

实现上述目标,必须准确把握形势,理清工作思路,突出工作重点:一是更加注重科学谋划,提升可持续发展空间。坚持以科学的战略规划引领经济社会发展,统筹考虑城市空间规划、功能分区、基础设施和产业布局。本届政府任期内要完成“十二五”规划的目标任务,编制实施“十三五”规划、新型城镇化规划,修订完善土地利用总体规划和综合交通体系规划,现代物流发展规划等重大专项规划,搞好规划衔接,使各项规划既有技术路线,又有项目支撑,确保政府决策更具科学性、执行更具可行性、发展更具长远性。二是更加注重转型发展,做到提速增量和提质增效并重。坚持以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,大力引进资金、技术和优质资源,抓好老工业基地改造升级,提升装备制造、振兴光伏产业,促进煤化工产业融合发展、培育壮大新材料和电子信息产业,打造集群优势,构建现代产业体系,努力走出一条“科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”的新型工业化道路。以新型工业化引领和带动物流、文化旅游、金融等现代服务业和现代农业发展壮大,实现三次产业协同发展格局。三是更加注重城乡统筹,增强县域经济实力。围绕“全省经济示范区的重要增长极,现代产业发展实验区、河洛文化旅游精品区、城乡统筹发展实验区、现代复合型新区和对外开放示范区”的目标定位,进一步完善洛阳新区的城市功能,培育支柱产业,努力打造最宜居、最具创新活力、最令人神往的城乡一体化示范区。以棚户区改造为带动,完善和提升洛北城区的城市功能,推动基础设施向周边延伸,适时进行区划调整,增强综合承载力和带动力。科学布局发展新区,推进县城提质扩容,增强产业集聚和人口吸纳能力。以人的城镇化为核心,破解户籍、住房、社会保障等体制机制障碍,促进农村人口向城镇转移,

提高城乡一体化发展水平。四是更加注重改革创新,激发市场主体活力。以改革转变机制、破解难题,在一些重点领域、关键环节先行先试,取得突破。突出企业主体地位,坚持以思路创新带动机制创新、管理创新、产业创新和技术营创新,提升核心竞争力。积极培育高科技产业,加快产学研融合发展,引导社会资源和创新要素向企业流动,促进科技产业集聚发展。大力实施人才引进战略,培养引进一批科技领军人才、创新团队,打造人才高地,增强人才对经济发展的支撑能力。五是更加注重盘活资源,提升城市竞争力。坚持走特色城市发展之路,用战略思维和长远眼光经营城市,千方百计盘活资源,挖掘并发挥好洛阳现有的产业、科技、山水、生态、文化等优势,加强政策引导,优化资源配置,靠综合优势来聚人气、聚产业,全面提升城市竞争力和辐射力。六是更加注重改善民生,促进社会和谐稳定。坚持新增财力向民生倾斜,办好惠民实事,切实解决好就业、教育、医疗、住房、养老等群众最关心、最直接、最现实的热难点问题。重视低收入群体生活,扎实推进扶贫开发,做好特困救助工作。维护好群众的合法权益,推进基本公共服务均等化,提升人民群众的幸福指数,让广大人民群众共享多享改革发展成果。

三、2014年工作安排

2014年是深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会精神的关键之年,也是新一届政府的开局之年。初步考虑2014年全市经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长9%左右;地方公共财政预算收入增长11%;固定资产投资增长22%;社会消费品零售总额增长14%;外贸进出口总额增长10%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长9%以上;登记失业率控制在4.5%以内;居民消费价格涨幅控制在3.5%左右;人口自然增长率控制在6.5%以内;节能减排完成省定目标。

(一)坚持优化结构、提升质量,努力推动工业经济持续稳定增长。注重以服务稳运行、以项目增后劲,以创新添动力,以载体强支撑,不断提高新型工业化水平。强化服务企业,完善服务企业工作机制,成立洛阳市企业服务办公室,以解决企业市场开拓、要素保障、政策落实等问题为重点,深入开展产销对接、银企对接、用工对接等服务企业活动。综合运用各类有效措施,加大对困难企业的帮扶力度。跟踪服务一批已投产未达产项目,着力解决突出问题,尽快形成新的经济增长点。强化项目带动。依靠项目调结构、促升级,推动传统优势产业向产业链和价值链高端延伸,重点抓好洛阳石化1800万吨炼油产能改造、轴研科技伊滨产业园、中硅高科太阳能多晶硅切片、永金能化20万吨乙二醇等194个重点项目。加快培育重大智能装备制造、电子信息、新材料、新能源、节能环保等战略性新兴产业,积极推进沃德福工业机器人、厦门钨业高性能硬质合金等项目,确保中兴通讯智慧产业基地、力芯芯微光电技术芯片等19个项目开工建设,洛阳单晶硅6英寸电路级硅抛光片等27个项目竣工投产。强化创新驱动。完善政府科技投入机制,强化企业科技创新主体地位,组建企业技术创新战略联盟,围绕产业链部署创新链,推动协同创新。谋划设立洛阳机器人与智能装备产业技术研究院,启动洛阳大学科技园二期建设,加快中德智能制造、科技城等众创载体建设。组织高校、科研院所、产业集聚区和企业之间开展产学研合作对接,实施一批技术创新项目,促进科技成果转化。强化载体支撑。围绕主导产业链规划建设项目,促进企业集群发展、产业集聚发展。年内产业集聚区建成区、发展区的主要基础设施要全部建成投用,公共服务平台基本完善,满足入驻企业在科技、就业、培训、信息等方面的服务需求。

(二)坚持扩大规模、增加总量,努力把服务业打造成经济发展的重要支撑。把壮大服务业作为调整产业结构、促进经济转型的关键举措,努力形成对经济发展带动作用强、辐射面广的服务业发展格局。加快文化旅游业转型升级。科学编制文化旅游产业发展规划,完善公共服务体系。(下转04版)

强力推进服务立税 着力提升纳税服务水平

要深化服务立税进程,把构建征纳和谐放在更加突出的位置。拓宽税收宣传渠道。在宣传形式上,灵活运用“老”与“新”的结合,提升宣传多样性;在宣传内容上,注重掌握“深”与“浅”的结合,提升宣传有效性;在宣传载体上,正确把握“质”与“量”的结合,提升宣传针对性。加强税收政策宣传和培训辅导,为纳税人提供规范、透明、便捷的服务。丰富优质服务内容。以“为纳税人服好务、为社会发展服好务”为目标,以“优化服务环境,打造法治地税”为载体,扎实开展“增光添彩、文明服务”活动,深化一站式服务、一窗式受理,强化后台业务和技术支持,推

敬畏人民服好务

——老城地税局加强局风局规建设推进廉洁从税

动涉税事项向窗口前移。将征管流程和纳税服务进行集成,在互联网上优化和重组,打破时间、空间和部门分割的限制,为纳税人提供高效、快捷的服务。

同时,通过细化“执法服务公心、办税服务热心、便捷服务省心、宣传服务贴心、咨询服务耐心、遵从服务细心、维权服务诚心”的“七心服务”举措,让纳税人真切体会到老城地税是在用“心”服务的。

强化服务绩效考核。今年将在认真

贯彻落实《办税服务厅管理工作考核办法》的基础上,采取内部考评与外部评价、日常考核与集中考核、专项考核与临时考核相结合方式,通过“听、看、控、访、查、评、议”等多种形式,对服务质量效率管理执行情况进行综合评价,积极推行纳税服务绩效考核通报制度,按月进行考核,在该局内网进行通报。通过考核使大家完全抛弃“干与不干一样”思想,真正做到上善若水、为国聚财,厚德载物、为民服务。

强力推进廉洁从税 着力提升反腐倡廉水平

要心存敬畏。权力是一把“双刃剑”,用得好会成为施展才华的利器,用不好会使得一些人剑走偏锋,自毁前程。要警钟长鸣。要重在践行。中央继出台禁令规范公务人员行为,作为税务人员要以踏石留印、抓铁有痕的毅力自觉践行,必须在“常、长”两字上下功夫,坚决克服侥幸心理,坚决做到公私分明、克己奉公、严格自律。加

快公文运转,推进档案管理规范化、信息化。认真做好信访稳定、平安建设等工作。加强政风行风建设。积极推行党务公开、政务公开,自觉接受社会各界监督。围绕群众反映强烈的热点、难点、焦点问题,切实转变服务理念,完善便民设施,规范税收执法,提高群众满意度。认真开展“群众满意的基层站所”创建工作,确保创建成绩在全省处于领先地位。严格督查问责。要持续用好公开、暗访、问责“三把利剑”,着力扭转“吃、拿、卡、要、报”等不正之风,确保干部作风进一步好转。对在日常工作 and 上级明察暗访中发现顶风违纪的单位和个人,对在新闻媒体报道影响全局形象和人事,对在纳税服务中推诿扯皮、态度生硬的人和事,发现一起,处理一起,决不手软、决不姑息。(寇晓瑞 周勇)