



2014年3月10日 星期一 编辑:耿彪 校对:晓德 组版:阿刘



中国立法七大看点



修改行政诉讼法、预算法,制定粮食法、国家勋章和国家荣誉称号法……9日,全国人大常委会工作报告明确了2014年的立法工作重点,一批社会高度关注、与贯彻全面深化改革精神相关的重要法律提上议事日程。

与时俱进,科学立法,民主立法。针对一些重点领域法律制定修订的热点问题,记者第一时间联系权威部门和参加两会的代表委员给予解析。

行政诉讼法首次大修: “民告官”不再“鸡蛋碰石头”

【背景】数据显示,每年行政纠纷引发的信访高达400万至600万件,而通过行政诉讼解决的只有10余万件。判决结案率低、原告胜诉率低,群众不愿告不敢告,被告席时常无人,法院不愿受理。

【看点】全国政协委员、陕西省人民检察院副检察长长富文:行政诉讼法颁布20多年后首次大修,就是要尽可能排除“民告官”的各种阻碍,进一步扩大受案范围,用异地管辖减少行政干预,政府不执行判决可公告并拘留官员,法院可对规章以下的政府“红头文件”进行附带审查等。

20年首修预算法: 阳光财政管住政府账单

【背景】历经两次审议,预算法修改今年将进入关键点。从舌尖上的浪费到车轮上的腐败,遏制政府乱花钱的第一道防线是预算审查,但一些地方和部门的预算报告依然看不到、看不懂、难监督。

【看点】全国政协委员、财政部财政研究所所长贾康:政府过“紧日子”,老百姓才能过“好日子”。预算法修订应追求公开透明、法制规范和完整细致,公开和监管并行,审查和问责同步,政府花的每一分钱都必须纳入预算管理,并接受监督。

修改环境保护法等: “最严格”制度向污染宣战

【背景】重霾频袭、跨界污染、源头告急、难以追责,一系列环保顽疾久治不愈。大气污染数据造假企业行政处罚最高罚款5万元,比不上企业一天的治污费。环保法修改历经三次审议,重典将如何向污染宣战?

【看点】全国人大代表秦希燕律师:重典治污,就得

让污染者不敢越雷池一步,打破“违法便宜守法贵”的怪圈;完善联合防治,告别治污“一亩三分地”;源头保护落到实处,生态补偿机制让保护者受益。只有真正强化政府责任,才能杜绝“口号环保”之患。

12年首修安全生产法: 向“带血GDP”说不

【背景】吉林德惠大火121人遇难、青岛中石化输油管道爆炸造成重大人员伤亡和财产损失……2013年全国发生重特大事故49起,令人痛心的事故背后,是违法成本低、权责不清晰和监管的屡屡失守。

【看点】全国人大代表、上海市人大常委会法工委主任丁伟:生命面前没有“如果”,颁布12年以后,安全生产法首修备受关注。安全生产“不能踩红线”,关键在于“重典治乱”,明确监管,比如赋予主管部门强制停电的权力;“责任到人”,减少违章指挥、冒险作业,用法律约束“人”的“不安全”行为。

修改食品安全法: “一龙治水”保障“舌尖”无忧

【背景】使用地沟油最高入死刑,机构改革整合散落的监管职能,“舌尖上的安全”首入政府工作报告……食品安全监管在变革,但是,源头违规隐患让“缝隙”仍存,违法成本低让企业屡罚屡犯。

【看点】全国人大代表、光明食品集团副总裁葛俊杰:食品安全法的修改,重在理顺监管体制,让“九龙治水”成为历史,从立法上避免监管缺位、越位、不到位。考虑让获刑者“终身禁入”,真正提高违法成本。还要把新业态纳入管理,让消费者“舌尖”无忧。

制定粮食法: 守好天下粮仓

【背景】全国粮食产量十连增背后,是频频告急

的土地污染,步步逼近的耕地红线……如何确保粮食“量”“质”齐升、杜绝链条浪费,相关立法已是当务之急。

【点评】全国人大代表、河南省农业厅厅长朱孟洲:一饭膏粱,维系万家。粮食法动议从起草至今已有10年。要把13亿中国人的饭碗牢牢端在自己手中,就必须确保国家粮食安全、促进农民增收。像“米袋子”省长负责制,就应纳入绩效考核,发挥市场机制潜能,禁止操纵市场价格,给我们的饭碗带上“护身符”。

制定国家勋章和国家荣誉称号法: 用旗帜传递正能量

【背景】一个典型就是一面旗帜。新中国成立以来,从时传祥、王进喜,到袁隆平、郭明义,各行业的杰出人物传递了极大正能量。然而,虽然先后开展了多种形式的奖励表彰活动,但以国家名义颁发、面向全民的最高奖励制度一直处于空白状态。

【看点】全国人大代表、湖北省人大常委会副主任周洪宇:对做出卓越贡献、品德高尚、堪称全社会楷模的人物,通过严格的法律程序,以国家名义给予最高奖励,不仅是一种崇高荣誉,也是培育和弘扬社会主义核心价值观的具体体现。

此外,修改立法法、证券法、广告法、军事设施保护法、教育法等,制定资产评估法、航道法、期货法、中医药法等,也列入今年的立法工作。

立法为了人民、依靠人民。一些代表委员表示,站在立法工作的新起点上,全面深化改革,需要制定、修改法律或得到法律授权的,要加强研究,尽快启动,确保重大改革于法有据、有序进行,健全中国特色的立法体制。(新华社北京3月9日电)



两会发布

庄聪生委员: 用法治为民营经济发展保驾护航

新华社北京3月9日电(记者 吴晶晶 孙铁翔)庄聪生委员代表全国工商联在全国政协十二届二次会议第四次全体会议上发言时说,中共十八届三中全会做出全面深化改革和推进法治中国建设的重大部署,顺应了广大非公有制经济人士“盼改革、要公平、求安全、谋发展”的共同呼声,要用法治为民营经济发展保驾护航。

庄聪生说,许多企业家反映:我们要的不是更多的照顾,而是公平;要的不是什么特权,而是安全。说到底,他们期盼的是法治,是在可预期的良好环境中发展。没有强有力的法治保障,民营企业就是一个“易碎品”,就无法跨越各种隐性壁垒,“小富即安、大富不安”的情绪就难以消除。

庄聪生建议,把树立和维护法律权威放在重要位置,坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,依法保护民营经济财产不受侵犯、保护民营企业经营不受干扰、保护企业家的人身安全和致富名譽不受损害。同时,要通过全面深化改革和法治中国建设,实现权利平等、机会平等、规则平等,让民间资本活力充分迸发,让创造社会财富的源泉充分涌流,使民营经济得到法治保障、享受改革红利。

两会微博集萃

持续雾霾天可能威胁粮食安全

【博文】全国政协委员、北京市农林科学院副院长孙宝启7日表示,持续的雾霾天气影响植物光合作用,可能威胁国家粮食安全。“去年6月,小麦灌浆期间遭遇雾霾,连续一个星期没有太阳,小麦灌浆受到影响。我们在顺义大面积的小麦新品种高产试验,比上年减产15%到20%”。

【跟帖】@胡渣子两脚兽:变相降低光合作用效率,减产是必然的。

【跟帖】@闫双坡:植物也需要清新的环境。

【跟帖】@彩云飞:中国再没有比吃饭问题更重要了。这雾霾到了非治不可地步。

“屁股”何时不再决定钱包?

【博文】全国人大代表康永恒说,收入高或低,有时是看你的屁股坐在哪儿?如果能坐到电力、电信、石油等垄断行业的板凳上,你就是想少点都不行!“这种‘权利式分配’在不同行业、不同群体间造成收入悬殊落差必须尽快清除。”全国人大代表王麒说。

【跟帖】@那时候的流年:说到人的心坎里去了……

【跟帖】@平安永城:公民收入行业差距、地域差距大,改革任重道远。

【跟帖】@虚实之间:想法是好的,关键是找到解决的方法并执行!

【跟帖】@敬翁:不管软凳硬凳,要大多数的老百姓坐着舒服,才是好凳。

一把菜刀德国造,代表感叹技工奇缺成制造业大患

【博文】“很多人喜欢买德国进口的厨具如菜刀,他们用的钢很多是我们提供的,但国内厂家就是造不出那样的刀来。”全国人大代表、宝钢集团总经理何文波在上海代表团小组会议上感慨道。当前中国制造业面临的一大制约是严重缺乏技术工人。

【跟帖】@时常处于冥想之中:因为家长都希望自己的孩子是劳心而非劳力者。

【跟帖】@kuga_kant:不给尊重和经济地位哪来精工良匠?

【跟帖】@乔蜜:橘生淮南则为橘,橘生淮北则为枳。不是缺技术人才,是缺孕育人才的大环境啊。

“一个项目跑半年”

【博文】“现在评奖、跑项目占用了科研人员很多时间,往往一个项目跑半年,不跑就没有奖没有项目,就没有成果,就评不上职称。”全国政协委员、中科院院士姚檀栋说,“不少评委在评奖前就不断接到电话,名义上是汇报项目情况,实际就为见一面塞个红包。”

【跟帖】@溧阳南山旅游:“跑部钱进”是个毒瘤。

【跟帖】@土豆姥爷:是一个说真话的院士。

【跟帖】@民人为:这是病,得治,坚决不能放弃治疗!(据新华社北京3月9日电)



莫言带着首份提案参会

去年两会期间,诺贝尔文学奖得主莫言委员表现得很沉默,但这没有让媒体记者们在全国政协十二届二次会议上放弃对他的关注。经过一年的调研、思考,第二次上会的莫言委员带来了一份关注独生子女和失独家庭的提案,这也成了第一份由诺贝尔文学奖获得者提交的提案。(新华社)

科研经费,为何总是“赔本赚吆喝”?

——人大代表建议完善科研经费投入和管理机制

今年的政府工作报告提到,全社会研发支出占国内生产总值比重超过2%,达到1.138万亿元。而国民经济和社会发展计划报告也提到,2014年研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例预期达到2.17%。

参加两会的部分人大代表认为,国家对科技研发的投入年年增加,但总体效益与投入不符,其中既有投入结构的问题,也有管理不严的问题,呼吁完善科研经费的投入和管理机制。

重专项轻基础 科研成为无本之木?

据全国人大代表、山西省农科院农业资源与经济研究所研究员姚建民介绍,科研经费大致可分为两部分,基础性课题经费和竞争性课题经费。前者包括理论和应用基础,后者包括国家各种重大专项。由于后者“见效快”,许多部门投入比例很大。

“以山西省农科院为例,2800人的科研单位,应用基础研究的经费仅1000万元左右,不到总经费的10%,其余上亿元的经费主要来自参与国家级科研单位的竞争性经费。”姚建民说,基础经费不但太少,而且没有持续性,原始创新哪有根基?

姚建民说,以农业科研为例,国际上发达国家农业科研机构的稳定性基础和基础性课题经费占科研总投资的70%,竞争性课题经费占科研总投资的30%。而在我国恰恰相反,基础性课题经费只占到10%,竞争性课题经费占到了90%。

去年全国人大的一份调研报告也显示,目前我国基础研究经费占科研总经费的比重不足5%。财政部部长楼继伟也曾表示,基础研究主要靠中央财政,地方和企业投入较少,基础研究占研究与试验发展(R&D)支出比例仍然较低。稳定支持和竞争性支持的协调机制建设进展不平衡,部分地方和领域依然存在稳定支持不足、竞争过度的现象,不利于科研人员潜心研究。

“基础研究不强,科研就成了无本之木。”姚建民说,“由于重大专项课题能够很快做出成绩,所以分配比例较大,这是一些部门急功近利的表现。”



项目打包克扣滥用 科研经费背后猫腻多

再看占大头的竞争性课题经费。姚建民说,竞争性项目由国家掌控,经费级别高且数量巨,少则千万,多则上亿。然而,“这些项目缺少原创技术,打包现象越来越严重,还美其名曰‘集成创新’。更关键的是,不少课题完成后,无法转化,科技经费浪费严重”。

由于竞争性课题经费多,不少科研人员热衷追逐这些项目。“本来非常优秀的专家也会随着竞争性项目的山头不断更换,专家都变成了杂家,到处堆积小山头,哪里还能形成原创高地?”姚建民说。

另外,重大专项种类繁多,不少科研人员就使出了十八般武艺到处申请经费,存在多头申报的问题。“一

盘菜端几家,一个姑娘嫁多家,使得国家投入大幅度增加,但效率不高,多家投入均为‘各取所需’的阶段性成果,成果的成熟性不足,完整性不够,难以转化并对经济发挥起到支撑作用。”姚建民说。

此外,全国人大代表、太原理工大学化学化工学院院长李瑞丰指出,科研经费背后猫腻也很多,有的被用做“公用费用”,贿赂相关主管部门,有的则被科研人员贪污滥用。“有的地方将申请科研项目当做是敛财的手段,通过虚开发票,把经费变相装到了个人的腰包”。

在去年,科技部部长万钢就曾痛批科研项目经费管理方面存在的“恶性问题”,连说两个“愤怒”,并表示“痛心”和“错愕”。

全国人大的调研报告也指出,2010年以来,审计署在科技支撑计划、科技重大专项等审计或调查中,查处课题单位和科研人员未经批准调整预算,扩大开支范围,挤占挪用科研经费等违反财经制度的问题时有发生。

调整投入机制 加强经费管理

姚建民说,今年政府工作报告中提到要加大政府对基础研究的投入,完善科技重大专项实施机制,但具体加大到何种程度,如何完善,还需要进一步细化。

姚建民建议,应将当前名目繁多的项目计划进行合并、调整,集中力量办大事,避免项目多头申报,提高经费使用效率;基础研究经费应由财政部门直接拨付给科研单位,减少中间环节,避免经费被层层克扣;对于竞争性课题经费则可采取市场化的手段,变以往由科研单位申报为由企业牵头进行投标,这样就能保证科研成果得到转化。

针对科研经费背后存在的腐败问题,李瑞丰建议建立公开、透明的项目申报、审批机制和统一的经费使用机制,严把财务关,加大审计和公开力度,让科研经费晒在阳光下。(新华社北京3月9日电)

