

# 校车普及, 还要过几道坎?

本报记者 戚帅华

学生的出行安全牵系千家万户。3月15日起,《河南省实施〈校车安全管理条例〉办法》正式施行,该办法对校车的审批条件、校车驾驶员资格、校车配备的安全设备等方面做出明确规定。记者了解到,早在2012年7月1日,我市出台并实施了《校车安全管理条例》。目前,我市校车运营情况如何?有哪些难题亟待解决?



## 诸多因素,致校车难“进校园”

困境

**■难题一:价格高 校车难普及**  
外观漂亮、安全设施齐全的专用校车让人放心,但购买的高额费用也令一些幼儿园、学校望而却步。

我市某幼儿园相关负责人表示,该幼儿园的校车为19座普通客车,每辆车花费10多万元,按每月计算,雇用司机2000元、油费2000元,加上其他费用,每辆校车需5000元。

该负责人表示,孩子坐校车没有补助,每月千元的托儿费虽然包含了校车费,但实际上大部分幼儿园在校车运营这方面是赔钱的。

综观全国,很多地方都开展了校车试点,但校车运营成功的样本较少。去年5月,有媒体报道称,广州海珠小学向每个学生每月收取校车费150元,9辆校车运营一年,运营亏损超过20万元。

另一所乡镇幼儿园的负责人表示,农村和城乡结合部的普通家庭,每月只能承受四五十元的交通费。目前市场上的合标校车动辄十几二十万元,如果不能超载,加上油耗、人工、维修和折旧等费用,即使买得起校车,校方也养不起。

**■难题二:门槛高 司机难聘用**  
校车司机聘用难也成为不少学校棘手的问题。

一方面,聘用司机门槛高。《校车安全管理条例》规定,校车司机年龄在25周岁至60周岁,须有3年以上安全驾驶经历,并且无不良驾驶习惯、无犯罪记录和疾病等。同时由于目前市场上推出的校车,搭载乘客多超过20人,按照交通管理相关规定,拥有A类驾驶执照的司机才能开校车。

另一方面,与货车和客车司机相比,校车司机责任大,心理负担较重,收入水平却不高,收入和付出不成正比。门槛高、责任大、工资低,致校车

司机招聘困难。

此外,我国出台的《校车安全管理条例》规定,校车享有优先路权。我市《校车安全管理条例》相关条款也明确指出,在同等级条件下,校车在道路通行中拥有优先通行权利。

但这些规定的实施效果并不尽如人意。校车上路之后并没有享受到优先行驶的权利,学生上下车时被超车、停车被催促等现象普遍存在。

“校车在路边接孩子,即打开了警示标志,仍有一些车辆强挤过去。”我市某学校校车司机张师傅说。

对此,一些业内人士表示,目前由于城市交通存在拥堵现象,避让的难度较大。虽然条例给予校车优先权,但优先到何种程度、如何保证优先权的顺利行使都是亟待细化的问题。

**■难题三:部门多 监管难落实**  
校车虽小,一旦出现问题,关系到多个家庭的幸福及社会稳定,因此管理部门责任重大。

采访中记者了解到,目前我国校车管理存在盲区,既没有明确的部门负责,又缺乏相关法规规范。在校车管理上,由教育、公安、交通等多个部门共同管理,但权责不分明。

业内人士表示,多头管理造成的低效率,使得校车管理一直停留在自我管理的阶段。近年来,有关校车相关标准和法规虽然相继出台,但这只是完善校车运营的第一步,监管问题若不厘清,校车推广的死结依然难以解开。

此外,记者采访发现,目前我市部分幼儿园及小学使用的校车,为微型客车或面包车,有的符合载客条件却不符合校车国家安全标准。采访中有教育界人士认为,如果不禁止这部分校车继续运营,造成的交通隐患就会更大。

## 校车普及,还需多方努力

建议

新出台的《河南省实施〈校车安全管理条例〉办法》对校车安全方面规定得更加细致。例如,校车须每半年进行一次安全技术检验,校车上应配备GPS定位系统和安全急救设施。载有学生的校车在高速公路上行驶时最高时速不得超过80公里,在其他道路上不得超过60公里;当遇到雾、雨、雪等低能见度气象条件时,最高时速不得超过20公里。

业内人士表示,保障学生上学、放学安全,不仅是校车的问题,还涉及教育资源布局等方面的问题,需统筹解决。

首先,购买校车及日后的维护、营运,需要市场化解决,但财政也应该予以一定补贴。

“由于地方经济发展不平衡,也不能全靠地方财政来解决校车问题。”洛阳师范学院商学院院长刘玉来建议,政府可针对校车的运营活动制定一些扶持政策,如减免税费、给予适当燃油补贴、鼓励社会捐赠等,吸引民办学校幼儿园、道路旅客运输企业和具有道路旅客

客运输许可的个体经营者参与校车运营,切实解决学生上下学乘车难的问题。

其次,打好校车发展与学校布局“组合拳”。如在一些上学距离较远但又确实不具备校车行驶条件的地区,政府应该加大投入力度,发展寄宿制学校。同时,农村中小学布局调整的更留下的校舍可用来免费发展村级幼儿园,让幼儿就近入园。

同时,一些教育界人士建议,政府可以考虑建立校车统一管理体系,即通过公司化方式筹建校车公司,对校车及校车司机统一管理,严格把关,学校则通过购买服务的方式与校车公司签订协议。这样可以通过对校车的更有效利用,提高校车司机的待遇,更有助于管理规范。

最后,完善校车管理,加强有效联动,对校车车况、驾驶员培训、年检、核载、限速、规定线路等工作加强专项管理。同时,学校还要联合社区、乡村的基层管理机构,共把校车安全关。

## 外地运营模式可资借鉴

他山之石

**■湖南益阳模式** 湖南省益阳市在校车运营方面大胆创新,结合当地情况,对校车内部结构进行改造,对运营思路进行调整,校车完成早晚的学生接送任务后,还可以投放到正常的城乡客运班线运营。多元化的经营模式不仅解决了校车运营单一问题,还解决了学生的上下学交通问题。

**■山东兖州模式** 山东省兖州市2011年推出的助学公交模式,了却了学生家长的一桩心事。企业出资购车、运营,政府给政策、出补贴,教育、安监、交通、公安等相关部门协同监管、检查。公交化的运营模式不仅解决了购车难、

运营难问题,还解决了车辆运营方式单一的问题。目前学生只需要每月交纳160元的交通费,其他部分由政府补贴。

**■江苏吴江模式** 苏州吴江客运集团有限公司目前有校车60辆,采用农村公交模式运营,小学生买票乘车,每名学生每年680元,由市镇两级财政补贴,每年由市财政、审计部门对校车运营成本进行核算,弥补损耗费用后,给予投资方注册资本10%的税后利润,激发了运输公司的积极性。

## 非专业校车存隐患

现状

目前,我市公办小学、幼儿园多数孩子上学、放学主要是由家长接送,所以公办学校、幼儿园校车的数量不多,校车主要集中在一些民办小学和幼儿园以及城乡接合部、偏远农村的学校。

市统计局的统计数据显示,2013年,我市的校车共有317辆,占到民用汽车拥有量的0.5%。虽然校车总量较小,但增幅较大。2012年,全市共有校车180辆,2013年校车的增长速度达76.1%。

2012年7月1日,我市《校车安全管理条例》开始实施,要求学校和校车运营企业建立健全校车安全管理相关制度。

该条例对校车使用许可审查、校车标牌核发、校车驾驶员资格审批等进行了明确规定,如审批校车驾驶员资格时必须对校车安全技术状况进行严格检查,认真检查车辆座位数、核载人数,校车标志灯、逃生锤、灭火器、急救箱配备以及卫星定位装置安装等情况。

记者采访发现,目前,我市市区的幼儿园及小学使用的校车都比较符合要求,但仍有部分位于城乡接合部及偏远农村的学校使用的校车并非专用校车,个别学校使用面包车或三轮车充当校车,存在一定安全隐患。

教育界人士表示,近年来,随着农村中小学布局的调整,城市中小学择校生的增加,一些学生家距离学校较远,上下学乘车需求更大。从目前情况看,校车运营还存在一些亟待解决的难题。

# 14/20 洛阳春季精品房博会

豫西房产第一展

一元房展 嘉年华 活动多多

时间: 2014年3月21日-3月23日

地点: 洛阳王城公园

主办: 洛阳日报报业集团 承办: 洛阳欣闻报业广告有限公司

**参展楼盘:**

宝龙城市广场、鼎盛国际、地久艳阳天、鼎城·璞园、东方今典·观澜、钓鱼台一号院、繁华城、加州1885、建业·桂园、建业·高尔夫花园5期左岸国际、建业·龙城、君河湾、金阳国际财富广场、京熙帝景、开元壹号、龙门一号、洛阳·恒大绿洲、洛阳·正商城、凌宇犀地、绿都塞纳春天、六建·名优雅筑、名门世家、美伦·山水华府、升龙广场、上海滩华府、世纪王城、SOHO国际广场、顺峰·状元府邸、万众e家、五洲国际工业博览城、文兴水尚、香榭里·鼎盛广场、中弘卓越城、郑州金马凯旋家居CBD

(排名不分先后,按音序排名)

**展会随手拍环节奖品支持商家: 欧亚达家居洛阳店**

咨询电话: 63232 387/417/418 晚报QQ群: 300265659

本届房博会由河南亚昌律师事务所李安民担任法律顾问 律师电话: 18903796123 邮箱: 854684038@qq.com

**奖项设置**

一等奖: 空气净化器, 共5名, 每次抽奖产生1名 (奖品价值2398元)

二等奖: 车载全频雷达测速仪, 共15名, 每次抽奖产生3名 (奖品价值980元)

三等奖: 蚕丝被, 共25名, 每次抽奖产生5名 (奖品价值300元)

四等奖: 骨瓷套碗, 共100名, 每次抽奖产生20名 (奖品价值98元)

抽奖时间: 3月21日16:30 3月22日/23日11:00、16:30 抽奖细则详见展会现场公示

支持媒体: 《洛阳日报》《洛阳晚报》《洛阳商报》《河洛生活导报》《郑州日报》《郑州晚报》洛阳城市电视联播网、洛阳网、搜狐焦点网、洛阳交通广播(FM92.7)、移动传播平台、县域媒体等